

对外投资合作国别（地区）指南

俄罗斯

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻俄罗斯大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

当前,新冠肺炎疫情全球大流行使百年未有之大变局加速演进,世界格局正在发生深刻变化。全球经济陷入低迷,国际贸易和投资萎缩,人员、货物流动受阻,单边主义、保护主义上升,逆全球化趋势加剧,不稳定不确定因素增多,中国对外投资合作发展风险挑战前所未有。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,商务部鼓励有条件、有国际竞争力的企业创新对外投资方式,实现高质量发展。2020年,中国对外全行业直接投资1329.4亿美元,对外承包工程完成营业额1559.4亿美元,情况好于预期。中国企业克服困难,砥砺前行,走出去取得显著经济效益和社会效益,与东道国实现互利共赢、共同发展,为高质量共建“一带一路”作出积极贡献。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境,有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险,商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2020版《对外投资合作国别(地区)指南》(以下简称《指南》),并选择15个国家别和地区编写了《对外投资合作重点国别(地区)新冠肺炎疫情应对指南》。《指南》涵盖175个国家和地区,全面、客观地反映对外投资合作所在国(地区)2019年全年和2020年上半年的宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。

希望2020版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助,也欢迎社会各界批评指正,提出宝贵意见。同时,我们将认真吸纳有益建议,不断改进工作,把《指南》越办越好,为提升企业国际化经营能力和水平,应对各类风险挑战,推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,统筹发展与安全,创新《指南》编制工作,更加精准有效地为走出去企业提供信息服务,助力企业走出去行稳致远作。

对外投资合作国别(地区)指南
编制办公室
2020年12月

参赞的话

俄罗斯横跨欧亚大陆，领土包括欧洲的东部和亚洲的北部，是世界上国土最辽阔的国家。作为原苏联最大的加盟共和国和政治经济核心，独立后的俄罗斯资源丰富，科技发达，经济发展稳定，在国际事务中依然发挥着重要作用。

2019年，俄罗斯继续保持政治和社会稳定，经济实现低速增长，增速为1.3%，为俄罗斯国内政局稳定提供了保障。普京在2018年第4次赢得总统大选后，继续推进既定的治国思想、方针和路线，进一步巩固政治体系，并稳步改善民生、树立良好的政府形象，未来俄罗斯国内政治、经济、外交政策将继续保持稳定。



俄罗斯拥有健全的投资法律体系，与投资直接相关的联邦法律有《固定资产投资活动法》、《外国投资法》、《关于外资进入对保障国防和国家安全具有战略意义的商业组织程序法》（简称《战略领域外国投资法》）、《保护和鼓励投资法》、《矿产资源法》、《工业政策法》、《租赁法》、《保护证券市场投资者权益法》、《经济特区法》、《跨越式发展区法》、《符拉迪沃斯托克自由港法》、《反垄断法》、《投资基金法》、《证券市场法》等。此外，俄罗斯联邦政府、各地方政权也在自己的权限内颁布了众多的投资法规、法令。2019年，从俄罗斯中央到地方各级政府继续采取措施，积极改善投资环境。

中俄两国长期友好，全方位合作不断加强，经贸关系稳定发展。近年来，中俄两国经贸合作的规模和质量显著提升，2020年双方共签署经贸合作协议40余项，全方位务实合作深入推进。据中国海关统计，2019年中俄双边贸易额达1107.9亿美元，连续两年突破千亿美元大关，中国连续十年保持俄罗斯第一大贸易伙伴国地位。“一带一路”建设与欧亚经济联盟对接合作取得重要进展，《中国与欧亚经济联盟经贸合作协定》正式生效。中俄地方合作交流年活动成功举办，“东北—远东”、“长江—伏尔加河”等地地方间合作机制运行良好。远东开发、北极开发、农业合作、高技术合作、跨境电商、服务贸易等新的增长点不断涌现。

中俄两国投资合作不断向前推进。据中国商务部统计，截至2019年底，中国对俄罗斯直接投资存量128亿美元。中俄东线天然气管道、同江铁路桥、黑河公路桥等战略性大项目相继落成。目前，在中国驻俄罗斯大使馆经商处备案企业400余家，投资主要分布在采矿业、农林牧渔业、制造业、

批发零售业、租赁和商务服务业、金融业等领域。虽然近几年俄罗斯经济增长乏力，对中国在俄罗斯投资企业带来一定影响，但是，中国企业大多立足长远，投资项目有条不紊地向前推进。海尔在俄罗斯鞑靼斯坦冰箱厂等多个项目均已投产。天狼星集团在阿斯特拉罕州建设的15MW光伏电站项目于2017年竣工并网发电。亚马尔液化天然气项目一、二、三期均已顺利投产。2019年6月哈弗汽车图拉工厂举办了产品下线及新车上市仪式。

中资企业积极跟进俄罗斯远东发展战略，充分利用远东地区设立跨越式发展区、符拉迪沃斯托克自由港等契机，与俄方扩展在农业、化工、建筑业、原材料加工等领域的合作，远东开发将成为中俄合作新的增长点。据俄方统计，中国投资占俄罗斯远东地区外国投资总额的85%。此外，中国企业尝试采取股权收购和特许经营等方式对俄罗斯投资，取得明显成果。例如：中石化与俄罗斯石油联合收购的乌德穆尔特石油公司生产经营总体良好。中国在俄罗斯投资方式呈现多元化趋势。

目前，中资企业在俄罗斯开展投资合作主要面临以下困难和问题：俄罗斯居民购买力下降，企业产品销量下滑；投资环境有待改善；劳动力资源缺乏；基础产业产能不足，建筑材料价格居高不下，且供货不足；俄罗斯国家标准及行业标准自成体系，与国际标准融合度低；俄罗斯政府对引进外国劳务采取较严格的配额制度，中国企业用工不能满足正常生产需求；俄罗斯商业银行的贷款利率较高；中资企业对俄罗斯商业经营法律、劳工劳保法律和财税政策等了解不够，在合法避税、本地劳工管理、应对行政处罚方面经验不足，导致企业运营成本高、效率低，一旦陷入法律纠纷特别是劳务纠纷时难以有效应对。整体来看，中俄投资合作尚处于起步阶段，中国对俄罗斯投资规模有待提高，投资领域有待拓宽。在当前俄罗斯投资风险较高的背景下，需要中国投资者更多了解俄罗斯社会经济动态、发展趋势和投资政策变化，敏锐捕捉和把握对俄罗斯投资机遇，同时做好各种风险预警和防控。

在此，中国驻俄罗斯大使馆经商处将积极为有意进入俄罗斯市场的中国企业提供信息咨询服务，也期待中俄投资合作能成为扩大双边贸易规模、转变贸易增长方式、推动两国经济结构转型、促进各自经济增长的重要推动力量。让我们共同努力，推进和深化双边经贸合作，共同夯实中俄全面战略协作伙伴关系的物质基础。

中国驻俄罗斯大使馆经济商务公使 李静媛
2020年5月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 俄罗斯是个什么样的国家?	2
1.1 俄罗斯的昨天和今天.....	2
1.2 俄罗斯的地理环境怎样?	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 行政区划	3
1.2.3 自然资源	4
1.2.4 气候条件	4
1.2.5 人口分布	4
1.3 俄罗斯的政治环境如何?	5
1.3.1 政治制度	5
1.3.2 主要党派	7
1.3.3 外交关系	8
1.3.4 政府机构	11
1.4 俄罗斯社会文化环境怎么样?	12
1.4.1 民族	12
1.4.2 语言	12
1.4.3 宗教	13
1.4.4 习俗	15
1.4.5 科教和医疗.....	15
1.4.6 工会及其他非政府组织	16
1.4.7 主要媒体	17
1.4.8 社会治安	18
1.4.9 节假日	18
2. 俄罗斯对外资的吸引力有多大?	20
2.1 俄罗斯近几年的经济表现如何?	20
2.1.1 投资吸引力.....	20
2.1.2 宏观经济	20
2.1.3 重点/特色产业.....	21

2.1.4 发展规划	23
2.2 俄罗斯国内市场有多大?	26
2.2 俄罗斯国内市场有多大?	26
2.2.1 销售总额	26
2.2.2 生活支出	26
2.2.3 物价水平	27
2.3 俄罗斯的基础设施状况如何?	27
2.3.1 公路	27
2.3.2 铁路	28
2.3.3 空运	28
2.3.4 水运	29
2.3.5 通信	29
2.3.6 电力	30
2.3.7 基础设施发展规划.....	30
2.4 俄罗斯的对外经贸关系如何?	33
2.4.1 贸易关系	34
2.4.2 辐射市场	36
2.4.3 吸收外资	37
2.4.4 外国援助	38
2.4.5 中俄经贸	38
2.5 俄罗斯金融环境怎么样?	42
2.5.1 当地货币	42
2.5.2 外汇管理	43
2.5.3 银行和保险公司	43
2.5.4 融资服务	44
2.5.5 信用卡使用.....	45
2.6 俄罗斯证券市场的发展情况如何?	46
2.7 俄罗斯的商务成本有竞争力吗?	46
2.7.1 水、电、气、油价格	47
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	47
2.7.3 外籍劳务需求	48
2.7.4 土地及房屋价格	49
2.7.5 建筑成本	49

3. 俄罗斯对外国投资合作的法规和政策有哪些？	50
3.1 对外贸易法规和政策规定有哪些？	50
3.1.1 贸易主管部门	50
3.1.2 贸易法规体系	50
3.1.3 贸易管理的相关规定	50
3.1.4 进出口商品检验检疫	52
3.1.5 海关管理规章制度	53
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？	56
3.2.1 投资主管部门	56
3.2.2 投资行业的规定	56
3.2.3 投资方式的规定	58
3.2.4 基础设施PPP模式发展情况	59
3.3 俄罗斯关于企业税收的规定有哪些？	60
3.3.1 税收体系和制度	60
3.3.2 主要税赋和税率	60
3.4 俄罗斯对外国投资有何优惠？	63
3.4.1 优惠政策框架	63
3.4.2 行业鼓励政策	64
3.4.3 地区鼓励政策	65
3.5 特殊经济区域有何规定？	66
3.5.1 经济特区法规	66
3.5.2 经济特区介绍	67
3.5.3 重点行政区域及相关法律法规介绍	68
3.6 俄罗斯关于劳动就业的规定是什么？	69
3.6.1 劳动法的核心内容	69
3.6.2 外国人在当地工作的规定	69
3.6.3 外国人在当地工作的风险	71
3.7 外国企业在俄罗斯是否可以获得土地/林地？	72
3.7.1 土地法的主要内容	73
3.7.2 外资企业获得土地的规定	74
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定	74
3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定	74
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？	75
3.9 对当地金融业的投资有何规定？	75

3.9.1 对当地金融业投资准入的规定	75
3.9.2 对当地金融业监管的规定	76
3.10 对环境保护有何法律规定?	76
3.10.1 环保管理部门	76
3.10.2 主要环保法律法规名称	78
3.10.3 环保法律法规基本要点	78
3.10.4 环保评估的相关规定	82
3.11 俄罗斯反对商业贿赂有何法律规定?	83
3.12 俄罗斯对外国公司承包当地工程有何规定?	84
3.12.1 许可制度	84
3.12.2 禁止领域	84
3.12.3 招标方式	84
3.13 俄罗斯对中国企业投资合作有何保护政策?	84
3.13.1 中国与俄罗斯签署双边投资保护协定	84
3.13.2 中国与俄罗斯签署避免双重征税协定	84
3.13.3 中国与俄罗斯签署的其他协定	85
3.14 俄罗斯对文化领域投资有何规定?	85
3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规	85
3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制	85
3.14.3 文化领域合作机制	85
3.15 俄罗斯有何保护知识产权的规定?	86
3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规	86
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定	87
3.16 在俄罗斯解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律?	87
4. 在俄罗斯开展投资合作如何办理相关手续?	88
4.1 在俄罗斯投资注册企业需要办哪些手续?	88
4.1.1 设立企业的形式	88
4.1.2 注册企业的受理机构	89
4.1.3 注册企业的主要程序	90
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	93
4.2.1 获取信息	93
4.2.2 招标投标	93

4.2.3 许可手续	93
4.3 如何申请专利和注册商标?	94
4.3.1 申请专利	94
4.3.2 注册商标	94
4.4 企业在俄罗斯报税的相关手续有哪些?	94
4.4.1 报税时间	94
4.4.2 报税渠道	95
4.4.3 报税手续	95
4.4.4 报税资料	95
4.5 赴俄罗斯的工作准证如何办理?	95
4.5.1 主管部门	95
4.5.2 工作许可制度	95
4.5.3 申请程序	96
4.5.4 提供资料	96
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? 97	
4.6.1 中国驻俄罗斯使(领)馆经济商务处(室)	97
4.6.2 俄罗斯中资企业协会	99
4.6.3 俄罗斯驻中国使(领)馆	99
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心	100
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室	100
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心	100
4.6.7 俄罗斯投资服务机构	100
5. 中国企业到俄罗斯开展投资合作应该注意哪些事项?	103
5.1 投资方面	103
5.2 贸易方面	105
5.3 承包工程方面	105
5.4 劳务合作方面	105
5.5 防范投资合作风险	106
5.6 其他应注意事项	107
6. 中国企业如何在俄罗斯建立和谐关系?	109
6.1 处理好与政府和议会的关系	109
6.2 妥善处理与工会的关系	109

6.3 密切与当地居民的关系	109
6.4 尊重当地风俗习惯	110
6.5 依法保护生态环境	111
6.6 承担必要的社会责任.....	111
6.7 懂得与媒体打交道	112
6.8 学会和执法人员打交道.....	113
6.9 传播中国传统文化	113
6.10 其他.....	114
7. 中国企业/人员在俄罗斯遇到困难该怎么办?	115
7.1 寻求法律保护.....	115
7.2 寻求当地政府帮助	115
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护	116
7.4 建立并启动应急预案.....	116
7.5 其他应对措施.....	117
8. 在俄罗斯遭遇重大突发事件怎么办?	118
8.1 俄罗斯新冠肺炎疫情发展情况	118
8.2 俄罗斯的疫情防控措施.....	118
8.3 俄罗斯的疫情防控措施对外商投资合作业务的影响.....	120
8.4 俄罗斯对受影响的外商投资企业有哪些支持政策?	121
8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议	122
附录1 俄罗斯政府部门和相关机构一览表	124
附录2 俄罗斯华人商会、社团和主要中资企业一览表	125
附录3 对保障国防和国家安全具有战略意义的行业.....	126
后记.....	129

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴俄罗斯联邦（The Russian Federation，以下简称“俄罗斯”或“俄”）开展投资合作之前，你是否对俄罗斯的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在俄罗斯进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在俄罗斯开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《俄罗斯》将会给你提供基本的信息，成为你了解俄罗斯的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 俄罗斯是个什么样的国家？

1.1 俄罗斯的昨天和今天

15世纪末至16世纪初，以莫斯科大公国为中心，逐渐形成多民族的封建国家。1547年，伊凡四世（伊凡雷帝）改“大公”称号为“沙皇”。1721年，彼得一世（彼得大帝）改国号为俄罗斯帝国。1861年废除农奴制。1917年11月7日（俄历10月25日）十月社会主义革命，建立世界上第一个社会主义国家政权——俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国。1922年12月30日，俄罗斯、乌克兰、白俄罗斯、高加索联邦（阿塞拜疆、亚美尼亚和格鲁吉亚）共同结成苏维埃社会主义共和国联盟，简称苏联。之后中亚五国、摩尔多瓦、波罗的海三国相继并入苏联，苏联成为一个由15个加盟共和国组成的世界第一大国。1991年12月25日苏联解体，俄罗斯成为完全独立的国家，并成为苏联的唯一继承国。20世纪90年代初俄罗斯开始实行政治经济体制转轨，现为总统制联邦国家。1993年12月12日，经过全民投票通过了俄罗斯独立后的第一部宪法，规定国家名称为“俄罗斯联邦”，与“俄罗斯”意义相同。目前，俄罗斯在世界上以“三大”著称，即能源大国、科技大国和核大国。

俄罗斯独立后先后担任俄罗斯联邦总统的有：叶利钦、普京（2000-2008年）、梅德韦杰夫、普京（2012年再次当选，2018年连任）。

俄罗斯著名的历史人物有：彼得大帝、叶卡捷琳娜二世、普希金、罗蒙诺索夫、托尔斯泰、列宾、柴可夫斯基、列宁、斯大林等。

1.2 俄罗斯的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

俄罗斯国土面积1709.82万平方公里，占原苏联总面积的76.3%。俄罗斯横跨欧亚大陆，东西最长9000公里，南北最宽4000公里，领土包括欧洲的东部和亚洲的北部，是世界上国土最辽阔的国家。俄罗斯国界线长60933公里，其中，海岸线长达38807公里，濒临大西洋、北冰洋、太平洋的12个海；陆界长达14509公里，与14个国家接壤，南部和东南部同中国、朝鲜接壤，南连哈萨克斯坦、蒙古、格鲁吉亚、阿塞拜疆，西南连接乌克兰，西部与芬兰、白俄罗斯、爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛、挪威毗邻而居。加里宁格勒州与波兰、立陶宛相邻。东面与日本和美国隔海相望。领土36%在北极圈内，自北向南为北极荒漠、冻土地带、草原地带、森林冻土地带、森林地带、森林草原地带和半荒漠地带。

俄罗斯横跨11个时区，最东端的白令海峡的拉特马诺夫岛、阿纳德尔河和堪察加半岛位于东12区，最西端的加里宁格勒位于东2区。

俄罗斯联邦委员会通过法案，确定从2014年10月26日开始，莫斯科时间将比格林尼治时间早3个小时，即为东3时区。莫斯科当地时间比北京时间晚5个小时。没有夏令时。



克里姆林宫

1.2.2 行政区划

根据俄罗斯宪法，俄罗斯联邦现由85个平等的联邦主体组成，其中包括22个共和国、9个边疆区、46个州、3个联邦直辖市、1个自治州和4个民族自治区。为维护国家统一，强化总统对地方的管理，俄罗斯联邦主体按地域原则划分为8个联邦区（中央区、西北区、南部区、北高加索区、伏尔加河沿岸区、乌拉尔区、西伯利亚区和远东区）。

首都莫斯科是俄罗斯政治、经济、金融、科学、艺术、教育、商业中

心，也是欧洲最大的城市。面积为2560平方公里。常住人口1267.8万（截至2020年1月1日）。

俄罗斯主要经济中心城市有：莫斯科、圣彼得堡、新西伯利亚、下诺夫哥罗德、叶卡捷琳堡、萨马拉、鄂木斯克、喀山、车里雅宾斯克、顿河畔罗斯托夫、乌法、伏尔加格勒、彼尔姆等。

1.2.3 自然资源

俄罗斯自然资源十分丰富，种类多，储量大，自给程度高。

【森林资源】森林覆盖面积8.67亿公顷，占国土面积的51%，居世界第一位，木材蓄积量820亿立方米。

【矿产资源】主要矿产资源有煤、铁、泥炭、石油、天然气、铜、锰、铅、锌等。储量居世界前列的有：天然气已探明蕴藏量为48万亿立方米，占世界探明储量的21%，居世界第一位；石油探明储量252亿吨，占世界探明储量的5%；煤蕴藏量1570亿吨，居世界第二位；铁矿石蕴藏量650亿吨，居世界第一位，约占40%；铝蕴藏量4亿吨，居世界第二位；铀蕴藏量占世界探明储量的14%；黄金储量1.42万吨，居世界第四至第五位；磷灰石占世界探明储量65%；镍蕴藏量1740万吨，占世界探明储量30%；锡占世界探明储量30%；铜8350万吨。非金属矿藏也极为丰富，石棉、石墨、云母、菱镁矿、刚玉、冰洲石、宝石、金刚石的储量及产量都较大，钾盐储量与加拿大并列世界首位。

近年来，俄罗斯油气和矿产资源的探明储量每年都有新的增加，进一步巩固了其世界第一资源大国的地位。

【水力和渔业资源】水力资源丰富，境内有300余万条大小河流，280余万个湖泊；贝加尔湖是世界上蓄水量最大的淡水湖。渔业资源相当丰富，生物资源总量2580多万吨，鱼类为2300万吨。

1.2.4 气候条件

俄罗斯幅员辽阔，气候复杂多样，总体属于北半球温带和亚寒带的大陆性气候，依其大陆性程度的不同，以叶尼塞河为界分为两部分，西部属温和的大陆性气候，西伯利亚属强烈的大陆性气候。西北部沿海地区具有海洋性气候特征，而远东太平洋沿岸则带有季风性气候的特点。俄罗斯大部分地区冬季漫长寒冷，夏季短暂、温暖，春秋两季很短。1月份平均气温为-37℃至-1℃，7月份平均气温为11℃至27℃，相对湿度30%-80%。

1.2.5 人口分布

截至2020年1月1日，俄罗斯人口为1.47亿，其中城市人口1.09亿（75%），农村人口0.37亿（25%）。

俄罗斯的人口主要分布在中心城市，约1/5的全国人口和超过1/3的城市人口聚集在莫斯科、圣彼得堡、新西伯利亚、叶卡捷琳堡、下诺夫哥罗德、喀山、车里雅宾斯克、鄂木斯克、萨马拉、顿河畔罗斯托夫、乌法、克拉斯诺亚尔斯克、彼尔姆、沃罗涅日、伏尔加格勒等15座大城市。截至2020年1月1日，俄罗斯人口超过100万的城市有15座，人口在50万-100万的城市有22座，人口在10万-50万的城市有134座。

1.3 俄罗斯的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

俄罗斯实行总统制的联邦国家体制。宪法规定，各联邦主体（共和国、边疆区、州、直辖市、自治州和自治区）的权利、地位平等，只有在俄罗斯联邦和俄罗斯联邦主体根据联邦宪法进行相互协商后，才能改变俄罗斯联邦主体的地位。

【宪法】1993年12月12日经全民投票通过俄罗斯独立后的第一部宪法，同年12月25日正式生效。宪法规定俄罗斯是共和制的民主联邦法制国家，确立了总统制的国家领导体制。

【总统】俄罗斯联邦总统是国家元首，是俄罗斯联邦宪法、人民和公民权利与自由的保障；总统按俄罗斯联邦宪法和联邦法律决定国家对内对外政策；总统任命联邦政府总理、副总理和各部部长，主持联邦政府会议；总统是国家武装力量最高统帅并领导国家安全会议；总统有权解散议会，而议会只有指控总统犯有叛国罪或其他十分严重罪行并经最高法院确认后才能弹劾总统。2008年12月30日签署的宪法修正案将总统任期由4年延长至6年。现任俄罗斯联邦总统弗拉基米尔·弗拉基米罗维奇·普京2018年3月23日第四次当选，5月7日宣誓就职，其总统任期到2024年5月初。

【俄罗斯议会】俄罗斯联邦会议（议会）是俄罗斯联邦代表和立法机构，是常设机构，由联邦委员会（上院）和国家杜马（下院）两院组成。行使立法和监督职能，工作主要集中在三个方面：立法活动，对国家财政实施监督，对政府实施监督。联邦委员会目前共170名代表（议员），由每个联邦主体的权力代表机关和权力执行机关各一名代表组成。主要职能是批准联邦法律、联邦主体边界变更、总统关于战争状态和紧急状态的命令，决定境外驻军、总统选举及弹劾、中央同地方的关系问题等。联邦委员会主席瓦莲京娜·伊万诺芙娜·马特维延科（女），2011年8月31日当选。

国家杜马共450名代表（议员）席位，自2007年12月第五届国家杜马起按比例代表制原则从各党派中选举产生，规定得票率达到7%的政党可参与议员席位分配。2011年12月，国家杜马代表选举法再次修订，政党进

入国家杜马的“门槛”没有改变，但规定得票率超过5%、不足6%的政党可获1个席位，得票率在6%至7%之间的政党可获2个席位；代表任期由4年延长至5年。主要职能是通过联邦法律、宣布大赦、同意总统关于政府首脑的任命等。

2016年9月18日俄罗斯第7届国家杜马选举结束，“统一俄罗斯”党获得343个议席，俄罗斯共产党、俄罗斯自由民主党、“公正俄罗斯”党分获42个、39个和23个议席，此外还有两名非党派代表以及一名自我提名者进入俄罗斯新一届国家杜马。10月5日俄罗斯总统办公厅原第一副主任维亚切斯拉夫·沃洛金当选第7届俄国家杜马主席，并且成为俄罗斯联邦安全会议成员。

【政府】俄罗斯联邦政府是国家权力最高执行机关。俄罗斯联邦政府由俄罗斯联邦政府总理、副总理和部长组成；总理依据俄罗斯联邦宪法、联邦法律和俄罗斯联邦总统令，确定俄罗斯联邦政府活动的基本方针和组织政府的工作。2018年5月8日普京签署总统令，任命德米特里·阿纳托利耶维奇·梅德韦杰夫为政府总理。2020年1月15日，政府总理梅德韦杰夫宣布政府全体辞职。次日，普京签署总统令，任命米哈伊尔·米舒斯京为新一任联邦政府总理。1月21日，俄罗斯新一届政府成立，设1名总理、9名副总理和21名部长。

【司法机构】俄罗斯联邦司法机构主要有联邦宪法法院、联邦最高法院、联邦最高仲裁法院及联邦总检察院。联邦委员会根据总统提名任命联邦宪法法院、联邦最高法院和联邦最高仲裁法院法官以及联邦总检察长。俄罗斯联邦境内的审判权由法院行使。法官是独立的，法官不可撤职，只服从俄罗斯联邦宪法和联邦法律。法官不可侵犯，不能追究法官的刑事责任。法院的经费只能来自联邦预算。俄罗斯联邦最高法院是民事、刑事、行政以及其他案件的最高司法机构。俄罗斯最高仲裁法院是解决经济争议和仲裁审理的其他案件的最高司法机构。俄罗斯联邦宪法法院根据总统、联邦会议、政府和其他最高司法机构的要求，对有关案件进行裁决。俄罗斯各级法院按照俄罗斯联邦宪法、共和国宪法、刑事和民事法、劳动法以及法院组织法，在各自管辖的范围内，对有关民事、刑事、行政以及其他案件进行审理。联邦宪法法院院长瓦列里·德米特里耶维奇·佐尔金，2003年2月起任该职。联邦最高法院院长维亚切斯拉夫·米哈伊洛维奇·列别杰夫，1989年7月起任该职。联邦最高仲裁法院院长安东·亚历山德罗维奇·伊万诺夫，2005年1月起任该职。总检察长伊戈尔·维克托罗维奇·克拉斯诺夫，2020年1月22日起任该职。

【军事】俄罗斯军队是在原苏联军队基础上组建的。俄罗斯联邦总统是国家元首和俄罗斯联邦武装力量的最高统帅，对武装力量和其他军事力量实施全面领导，并通过国防部长和总参谋长对武装力量实施作战指挥。

俄罗斯联邦武装力量由管理机关、军团、兵团、部队、军事院校以及后勤部门组成。未编入武装力量的其他军事力量包括内卫部队，联邦安全总局、联邦警卫总局所属部队，民防部队等。总统兼武装力量最高统帅为普京（2018年5月7日就任）。国防部长绍伊古于2012年11月起任该职。

1.3.2 主要党派

2012年4月，修改后的《政党法》正式生效，政党登记注册条件放宽，俄罗斯政党数量大幅增加。截至2016年，在俄罗斯司法部获准注册的政党超过77个。俄罗斯主要的党派有：“统一俄罗斯”党、俄罗斯共产党、俄罗斯自由民主党和“公正俄罗斯”党。“统一俄罗斯”党是俄罗斯国内最大党派。2016年9月18日俄罗斯第7届国家杜马选举结束，“统一俄罗斯”党获得343个议席，完全掌握了俄罗斯国家杜马的控制权，将为普京的治国思想、方针和路线提供支撑和保障。

【“统一俄罗斯”党】成立于2001年12月1日，由“统一”党、“祖国”运动和“全俄罗斯”运动合并而成。该党拥护总统的各项方针政策，在经济上主张将文明的市场经济与社会公正结合起来，经济改革和发展必须以改善人民物质生活水平为宗旨；在政治上主张将强有力的国家与尊重公民自由和人权结合起来，改革国家治理方式，提高政府工作效率，逐步实现国家职能由经营者向调控者的转变。在全国各级立法机构中，议员均占据多数。在本届国家杜马中有343名代表，占绝对多数。在联邦委员会中有140名议员。俄罗斯绝大多数联邦主体行政长官由该党党员或其支持者担任，该党因此被称为“政权党”。党主席为原俄罗斯政府总理、现任俄罗斯国家安全委员会副主席梅德韦杰夫。

【俄罗斯联邦共产党】成立于1990年6月，当时是苏联共产党的一部分。1991年“8·19”事件后，俄共被当局禁止活动，财产被没收。1993年2月，俄共召开第二次代表大会，重建并恢复活动。1995年1月，俄共第三次代表大会通过新党纲，规定俄共主要目标之一是建立人民政权，主张用和平手段进行社会改革。2008年11月通过新党纲，重申俄共为当局强硬反对派的政治定位，明确理论创新、干部队伍年轻化和党内民主等党现阶段的20项迫切任务。中央委员会主席为久加诺夫，他也是俄共国家杜马议会党团领导人。在国家杜马拥有42名议员。

【“公正俄罗斯”党：祖国—退休者—生活】2006年10月28日，由“祖国”党、退休者党和生活党合并而成。“公正俄罗斯”党自称是具有社会民主主义取向的左翼政党，主要目标是建立社会伙伴关系，实现社会民主、团结，在人道主义基础上，达到社会公正。党主席及“公正俄罗斯”国家杜马议会党团领导人为米罗诺夫。

【俄罗斯自由民主党】成立于1989年12月，是原苏联实行多党制后成

立的第一个政党。该党具有较浓厚的民族主义色彩，并夹带有极端主义成份，形成了较为稳定的选民队伍。对内主张集权，建立单一制国家，对重要部门实行国家垄断。对外主张在苏联时期的领土内恢复俄罗斯帝国版图，提出国界“只能外推，不能内缩”；主张加强同东欧的联系以建立斯拉夫国家联盟；推行南下战略，称俄罗斯士兵应“洗靴印度洋”。“9·11事件”后，又主张与西方结盟。该党在政治上奉行投机路线，党主席及俄罗斯自由民主党国家杜马议会党团领导人为日里诺夫斯基，他经常发表轰动性言论，以吸引民众注意力。基本支持普京当局在各领域的政策。

2011年5月，在时任俄罗斯政府总理普京的提议下，“全俄人民阵线”成立，最初目的是支持普京竞选下任总统。2013年6月11-12日，“全俄人民阵线”正式举行成立大会，成为超党派社会运动组织，更名为“人民阵线—为了俄罗斯”，推举普京为最高领导人。

1.3.3 外交关系

2013年2月18日，俄罗斯总统普京批准了新的《俄罗斯联邦外交政策构想》，确定了俄罗斯外交的四大优先方向。其中发展同中国和印度的“友好关系”被视为俄罗斯外交政策“最重要”的方向之一。而亚太地区则被称作“发展最快的地缘政治空间，世界经济和政治重心正在向其转移”。

俄罗斯对外政策的绝对优先目标是原苏联地区的一体化。新《构想》对独联体、关税联盟、欧亚经济共同体、集体安全条约组织、俄白联盟等给予特别关注。其次的优先方向是欧盟，德国、法国、意大利和荷兰被称为俄罗斯最重要的欧洲伙伴，他们也是俄罗斯在天然气领域最重要的合作伙伴。接下来是美国。俄罗斯将在对美外交中寻求“反导系统不针对俄罗斯核威慑力量的法律保证”，并要求美国“遵守包括不干涉他国内政原则在内的国际法准则”。

新的《俄罗斯联邦外交政策构想》提出3个关键目标：一是协助拯救世界经济。为此“俄罗斯将积极促进建立公平、民主的全球经济贸易与货币金融体系”。二是反对干涉别国内政。为此莫斯科将“确保尊重人权和自由”，但要“考虑每个国家的民族、文化和历史特点”。在国际互联网上，将抵制以干涉内政为目的的新技术的使用。三是坚持联合国的“不可替代性”，即不允许以负有“保护责任”为借口，“实施军事干预或其他形式的干涉”。

新《俄罗斯联邦外交政策构想》对世界形势做出的基本判断是：世界更加“不稳定”和“难以预料”，主要有五个不稳定因素：一是全球经济危机，是“地缘政治格局深层次变革的强大催化剂”。二是西方对别国内政的干涉。例如，在“阿拉伯之春”中“将自己的价值标准强加给他国的做法”蕴藏着导致“国际关系陷入混乱和失控”的危险。三是联合国地位

的削弱。这主要体现在试图“绕过联合国安理会，通过采取单方面制裁和武力行动的方式来解决危机”、“肆意曲解联合国决议”以及“推行以颠覆合法政权为目的的理念”。四是跨境威胁和挑战日益扩大。这里首次将“来自信息空间的威胁”列为重要威胁之一。五是“（西方国家）重新注重国际关系中意识形态问题的倾向”。



外交部办公大楼——典型的斯大林式建筑

【与西方国家的关系】乌克兰危机后，西方国家对俄罗斯实施了涉及政治、能源、金融、军事等领域的多轮制裁，俄罗斯开始实施反制措施。俄罗斯与西方国家的关系呈现恶化趋势。

【与中国的关系】中苏两国于1949年10月2日建交。苏联解体后，1991年12月27日，中俄两国签署会谈纪要，解决了两国关系的继承问题。

根据2013年实施的新的《俄罗斯联邦外交政策构想》，俄罗斯外交的重要方向之一是发展同中国的友好关系，继续增进与中国平等互信的全面战略协作伙伴关系，积极发展各领域合作。俄中在主要国际政治问题上保持一致的原则立场是维护地区和全球稳定的重要基础之一。在这一前提下，俄罗斯将在多方面发展同中国的外交合作，包括寻找途径应对新挑战和威胁，解决地区和全球性紧迫问题，与联合国安理会的合作，以及在20国集团、金砖国家、东亚峰会、世界贸易组织、上海合作组织和其他多边合作组织框架下开展合作。俄罗斯认为俄印中合作机制将是重要的长期发展机制，有益于三国发展互惠互利的外交和经济合作关系。此外，亚太地区国家和亚太区域组织都是俄罗斯外交新的关注重点。

近年来，中俄关系保持高水平运行，政治互信不断深化，务实合作不断取得新突破，在国际和地区事务中的战略协作更加密切。两国高层交往频繁。2014年，习近平主席同普京总统5次会晤，对中俄全面战略协作伙伴关系发展进行战略引领和顶层设计。两国总理两次会晤，促进中俄关系和各领域务实合作持续深入发展。两国各领域机制性交往和其他高级别接触频繁，就双边关系及共同关心的国际和地区问题及时交换意见，协调立场。双方在亚信会议第四次峰会期间签署50多项合作文件，在中俄总理第十九次定期会晤期间签署近40项合作文件，许多重大战略性项目取得突破性进展。

2015年，习近平主席同普京总统5次会晤，达成中俄关系“三个不变”的重要共识，即无论国际和地区形势怎么变，双方坚持巩固和深化中俄全面战略协作伙伴关系的方针不会变，致力于实现两国共同发展振兴的目标不会变，携手捍卫国际公平正义和世界和平稳定的决心不会变，共同引领中俄全面战略协作伙伴关系和各领域合作取得丰硕成果。双方在中俄总理第二十次定期会晤期间签署30余项合作文件。

2016年，中俄双边关系持续在高水平运行，习近平主席和普京总统五次会面，就深化中俄务实合作，把中俄高水平的政治关系转化为实实在在的务实合作成果充分交换了意见，形成很多新的共识。中俄总理在2016年底举行第21次定期会晤期间达成了加强中俄中小企业合作、发挥其潜力的共识，签署了20多份合作协议，涉及核能、能源、人道主义、打击海关犯罪行为、交通运输和艺术等领域。

2017年，两国元首再次进行五次会见：5月，普京总统应邀来华出席“一带一路”国际合作高峰论坛，明确表示支持并愿积极参与“一带一路”建设；6月，习近平主席和普京总统在参加上合组织阿斯塔纳峰会期间举行双边会晤；7月，习近平主席对俄罗斯进行国事访问；9月，习近平主席和普京总统在参加金砖国家领导人厦门峰会期间举行会见；11月，习近平主席和普京总统在越南岘港出席亚太经合组织第二十五次领导人非正式

会议期间举行会见。

2018年6月，普京总统对华进行国事访问并出席上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议。7月，习近平主席和普京总统在约翰内斯堡金砖国家峰会期间举行双边会晤。9月，习近平主席赴俄罗斯符拉迪沃斯托克出席第四届东方经济论坛期间与普京总统举行双边会见。2018年11月5日，国家主席习近平在上海会见来华参加中国国际进口博览会的时任俄罗斯总理梅德韦杰夫。2018年11月7日，国务院总理李克强在人民大会堂北大厅举行仪式，欢迎时任俄罗斯总理梅德韦杰夫对华进行正式访问并共同主持中俄总理第二十三次定期会晤。

2019年，两国领导人继续保持密切交往：4月，普京总统来华出席第二届“一带一路”国际合作高峰论坛，表示愿进一步推动“一带一路”建设与欧亚经济联盟对接；6月，习近平主席对俄罗斯进行国事访问并出席第二十三届圣彼得堡国际经济论坛。两国元首将双边关系提升为新时代全面战略协作伙伴关系，为两国关系及各领域合作发展打开新篇章；同月，习近平主席和普京总统共同出席在吉尔吉斯斯坦举行的上海合作组织峰会并举行双边会见。11月，习近平主席和普京总统在巴西利亚出席金砖国家领导人第十一次会晤期间举行会见。12月，习近平主席和普京总统视频连线，共同见证中俄东线天然气管道投产通气仪式。2019年9月17日，李克强总理同时任俄总理梅德韦杰夫在圣彼得堡市共同主持中俄总理第二十四次定期会晤，见证了经贸、农业、核能、航天、科技等领域十余项双边合作文件的签署。

2020年，中俄两国领导人继续保持紧密联系。习近平主席与普京总统就共同抗击新冠肺炎疫情4次通电话，并共同出席二十国集团领导人应对新冠肺炎疫情特别峰会。

1.3.4 政府机构

俄罗斯联邦政府是国家权力最高执行机关。2020年1月16日，米舒斯京被任命为俄罗斯联邦政府总理。

管理体制和职能：组织结构模式实行联邦部、局、署三级管理体制。联邦部划分为归总统直接领导和政府领导两类，联邦局和联邦署划分为归总统直接领导、政府领导和联邦部管辖三类。

俄罗斯联邦部的职能是制定分管领域的国家政策，对分管领域的活动进行法律调节，对所辖联邦局、署的活动进行监督和协调。同时，联邦部还对国家非预算基金的活动进行管理。俄罗斯联邦局的职能是对分管领域的活动进行监督和调控，在国防、国家安全、国家边境保护、公共安全和打击社会犯罪等方面履行专门职能。俄罗斯联邦署的职能是对分管领域的活动提供国家服务（如发放许可、配额等）。同时，联邦署还行使除监督

和调控职能以外的国家财产管理和执法职能。

【俄罗斯联邦总统直接领导的部门】俄罗斯联邦内务部、俄罗斯联邦紧急情况部（联邦局）、俄罗斯联邦外交部（联邦局）、俄罗斯联邦国防部（联邦局）、俄罗斯联邦司法部（联邦局）、俄罗斯联邦国家机要通信局（联邦局）、俄罗斯联邦对外侦察局（联邦局）、俄罗斯联邦安全局（联邦局）、俄罗斯联邦麻醉品流通监管局（联邦局）、俄罗斯联邦警卫局（联邦局）、俄罗斯联邦总统专项规划管理总局（联邦署）、俄罗斯联邦总统事务局（联邦署）、俄罗斯联邦金融监管局（联邦局）。

【俄罗斯联邦政府直接领导的部门】俄罗斯联邦卫生部、俄罗斯联邦文化部、俄罗斯联邦教育部、俄罗斯联邦科学与高教部、俄罗斯联邦自然资源和生态部、俄罗斯联邦工业和贸易部、俄罗斯联邦数字发展、通信和大众传媒部、俄罗斯联邦农业部、俄罗斯联邦体育部、俄罗斯联邦交通部、俄罗斯联邦财政部、俄罗斯联邦经济发展部、俄罗斯联邦能源部、俄罗斯联邦远东和北极发展部、俄罗斯联邦劳动和社会保障部。

【俄罗斯联邦政府直接领导的联邦局和联邦署】俄罗斯联邦反垄断局、俄罗斯联邦海关署、俄罗斯联邦价费局、俄罗斯联邦金融市场局、俄罗斯联邦航天署、俄罗斯联邦国界装备署、俄罗斯联邦酒类市场管理局、俄罗斯联邦生态、科技及核监督局、俄罗斯联邦移民局、俄罗斯联邦消费者权益保护和公益监督局、俄罗斯联邦国防采购局、俄罗斯联邦统计局。

【主要经济部门及职能】俄罗斯联邦经济发展部：主管宏观经济规划、预测、调控和经济改革。俄罗斯联邦工业和贸易部：主管工业政策、对外贸易政策制定，管理各大工业部门。俄罗斯联邦财政部：主管联邦财政预算政策制定、与中央银行共同制定中央银行法。

1.4 俄罗斯社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

俄罗斯联邦是一个多民族国家，有194个民族，其中俄罗斯族占总人口的77.7%，主要少数民族有鞑靼、乌克兰、巴什基尔、楚瓦什、车臣、亚美尼亚、阿瓦尔、摩尔多瓦、哈萨克、阿塞拜疆、白俄罗斯等族。

俄罗斯人属斯拉夫种族，斯拉夫种族的根源最早可上溯到远古时期。而斯拉夫种族的重要一支东斯拉夫人诞生在乌克兰境内著名的第聂伯河沿岸。第聂伯河的一条支流名为罗斯河，在这里居住着东斯拉夫人的一个部族——俄罗斯人。俄罗斯人的名称就源于这条河。

1.4.2 语言

俄罗斯共有大约150种语言（其中有将近80种符合标准语）。境内的

民族语言分为4大语系，即印欧语系、阿尔泰语系、高加索语系、乌拉尔语系。

俄语为主要语言，属印欧语系的斯拉夫语族，是俄罗斯联邦各族人民进行民族交往最常用的语言。俄语为俄罗斯境内的官方语言，同时承担国际交流语言的功能。在俄罗斯，近90%的“非俄罗斯族”居民精通俄语。

1.4.3 宗教

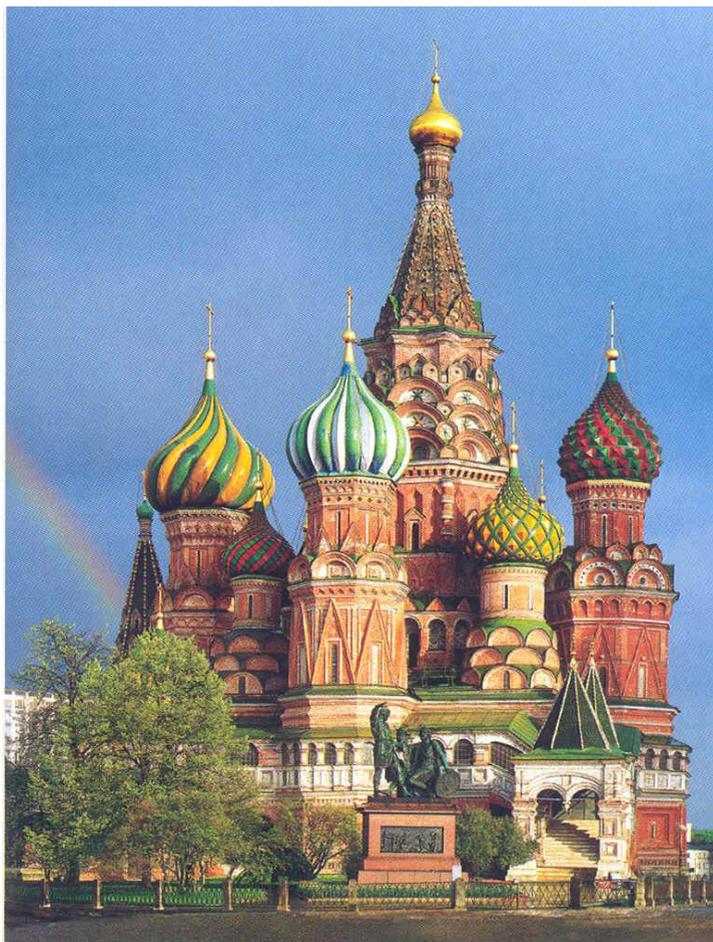
俄罗斯联邦境内宗教主要有基督教、伊斯兰教、萨满教、佛教（喇嘛教）和犹太教等。基督教以俄罗斯东正教流传最广，教徒人数最多，约有5000万。其次是穆斯林，主要是逊尼派教徒。东正教神学主要由希腊语的拜占庭神学和俄语的俄罗斯东正教神学构成。

表1-1：俄罗斯的主要民族和宗教（2010年统计数据）

民族	人口（千人）	百分比（%）	主要信仰
俄罗斯族	111000	77.71	东正教
鞑靼族	5310	3.72	伊斯兰教
乌克兰族	1928	1.35	东正教、天主教、联合教派
巴什基尔族	1585	1.11	伊斯兰教
楚瓦什族	1436	1.01	东正教
车臣族	1431	1	伊斯兰教
亚美尼亚族	1128	0.83	基督单性论教派、东正教
摩尔多瓦族	744	0.52	东正教
白俄罗斯族	521	0.37	东正教、天主教
阿瓦尔族	912	0.64	伊斯兰教
哈萨克族	648	0.45	伊斯兰教
乌德穆尔特族	552	0.39	东正教
阿塞拜疆族	603	0.42	伊斯兰教
马里族	548	0.38	东正教
德意志（日耳曼）族	394	0.28	新教、天主教
卡巴尔达族	517	0.36	伊斯兰教
奥塞梯族	529	0.37	东正教、伊斯兰教
达尔金族	589	0.41	伊斯兰教

犹太族	205	0.14	东正教、犹太教
布里亚特族	461	0.32	东正教、佛教、萨满教
雅库特族	461	0.32	东正教、萨满教
库梅克族	478	0.33	伊斯兰教
印古什族	445	0.31	伊斯兰教
列兹金族	474	0.33	伊斯兰教

资料来源：俄罗斯联邦统计局



瓦西里大教堂

1.4.4 习俗

古希腊和古罗马都有左凶右吉的观念。受这些文化的影响，俄罗斯民族中形成了右为尊、为贵、为吉，左为卑、为贱、为凶这一观念。在俄语中，“右”这个词同时又是“正确的，正义的”意思；而“左”则有“反面的”意思。

东正教婚礼：东正教会禁止与不同信仰的人结婚，因此来教堂举行婚礼的人必须是经洗礼入教者，而且必须持有公民证和在官方民政部门办理的结婚证件。按照东正教的习俗，在斋戒期间、某些宗教节日、星期二、星期四、星期六不举行婚礼。

无论正式或非正式宴会上，俄罗斯人都喜欢敬酒。在俄罗斯，送鲜花是很好的礼物，但给亲戚朋友、老师等送花必须是单数，只有给去世的人送花是双数。

在俄罗斯，人们见面忌讳打听个人收入、年龄、情感等隐私。

1.4.5 科教和医疗

【科技】俄罗斯集中国家力量发展最具前景的关键科技领域，并能在这些领域较快位居世界前列。受益于此种体制模式，俄罗斯基础研究、军工和宇航技术在世界上处于领先地位。俄罗斯基本保持了科技体系的完整性，而且在基础研究方面取得了数十项世界级科研成果。近年来，在基础研究的各领域，几乎都有世界水平的科研成果，如：俄罗斯科学院在微电子和毫微电子、电光绘图新工艺、高温超导、化学、天体物理、超级计算机、分子生物学、气象等领域取得了具有世界先进水平的科研成果；在核激光领域取得了重大突破；俄罗斯科学家先后在实验室合成元素周期表上第114号和166号超重元素等。

在高技术研究方面，由于过去的积累和各方面的努力，俄罗斯在很多领域仍然保持着先进地位，拥有多项原创性技术。在当今世界决定发达国家实力的50项重大技术中，俄罗斯在其中12-17项技术领域可以与西方发达国家一争高低，如航空航天技术、新材料技术等。

【教育】俄罗斯教育分为基础教育和专业教育两种。基础教育包括：学前教育、初级基础教育（小学1-4年级）、基本基础教育（初中5-9年级）、完全基础教育（高中10-11年级）。专业教育包括：中等专业教育（相当于中国的高等职业技术学院）、高等专业教育（大学本科和硕士）、大学后专业教育（副博士、博士）。

俄罗斯教育体系包括了14万所各级别、各类型以及各种形式的国立教育机构；另外还有接近1500所研究机构、创新中心以及技术车间。俄罗斯共有公立普通教育机构超4万所。俄罗斯高等教育机构共分为三类：综合

性大学、专科院校和研究院，2019年共有高校741所（国立高校496所，非国立高校245所），在校大学生约430万人，在编教师共31.9万人，其中，具有博士学位的有4.1万人，具有副博士学位的有16.9万人。

实施职业技术教育的学校有三种：（1）职业技术学校，培养从事最简单工种的工人；（2）中等职业技术学校，培养高度熟练技巧的工人，同时接受完全中学教育；（3）技术学校，培养掌握复杂技能的工人和初级技术员。

高等教育由大学、学院及其他高等学校实施，主要任务是培养有高深专业理论知识和实际技能的专家。硕士研究生和副博士研究生也属于高等教育的范畴。博士不属于高等教育的范畴。取得博士学位者必须在工作中卓有成绩，对专业知识有深入的研究并通过博士论文答辩，由国家最高学位评定委员会决定授予。

俄罗斯教育的强项学科有：数学、物理、化学、医学、教育学、航空、航天、航海、核能利用、军工、光学精密机械等。

【医疗】俄罗斯是世界上医药卫生事业较为发达的国家，平均每万名居民拥有医生50名，医疗水平比较高，尤其是复杂的眼科手术水平处于世界领先地位。

俄罗斯至今保留着国家卫生医疗体制，所有俄罗斯人都有权享受其服务。强制性医疗保险制度始建于1991年，1994年以后在全国范围内普遍推广实施，1996年通过了居民强制性医疗保险法，强制性医疗保险基金由三个部分组成：第一，企业、组织等投保单位缴纳的强制性医疗保险费；第二，国家预算拨款资金主要用于支付儿童、残疾人、退休人员和其他非在业人员的医疗费用；第三，从事个体劳动和私人经济活动的公民缴纳的强制性医疗保险费。约95%的俄罗斯人持有医疗保险卡。

俄罗斯有种类齐全的医院、门诊部，各种专业的医务人员和医学科研机构。卫生机构的建设及其设备的完善一般由国家拨款进行。俄罗斯约有400万人从事医学工作，分布在医学科研部门、医疗预防机构、门诊及卫生部门。2019年，俄罗斯人均寿命为73.4岁。主要传染性疾病是流行性感 冒和急性呼吸道病毒感染。2019年，俄罗斯联邦财政预算在医疗卫生方面的支出为110.4亿美元。

1.4.6 工会及其他非政府组织

【俄罗斯独立工会联合会】成立于1990年11月，目前是俄罗斯最大的工会组织，下属120个会员组织，其中产业工会42个，州一级工会78个，基层组织30余万个，拥有会员约4000万人，工会组织率为70%。工会通过三方机制发挥作用。

俄罗斯独立工联以《俄罗斯联邦调节社会劳动关系三方委员会条例》

为法律依据开展工作。俄罗斯政府、俄罗斯工联和俄罗斯雇主联合会组成调节社会劳动关系三方委员会，在经济政策、劳动关系、社会福利和保险等方面发挥了重要的协调作用。俄罗斯劳动关系三方协调机制的运作，主要在三个层次展开，即联邦级、州级和产业级，其主要活动是围绕不同层面劳动关系的重大事宜签署三方框架协议，该协议一般每5年签订一次。俄罗斯集体协议制度大致可分三级，最高一级是政府、工会和雇主签订的总协议；其次是产业工会同政府和雇主签订的产业三方协议，以及各联邦主体的工会分会同联邦主体政府签订的地方三方协议；最低一级是企业工会和企业雇主签订的集体协议。三方委员会的主要任务是签署总协议。协议涉及主要劳工和社会问题，如最低工资、社会保障、最低生活保障等。

【俄罗斯联邦工商业】包括180家地方工商业，178家企业家联合会和37家联邦范围的商业机构，450个由工商业参与组建的企业及公司，在地方范围内为企业提供服务，在14个国家注册有15家代表处，6家同其他国家共同组建的合作性商会。工商业下属国际商业仲裁法庭，海事仲裁委员会，中立法庭和翻译联合会。俄罗斯联邦工商业通过下属的部和委员会从事以下几类活动：法律，展览展销，价格评估，检验，信息及其他形式的服务。工商业还提供商品检验证书和质量检验、原产地证书、法律咨询和组织企业家进修。

【罢工】俄罗斯是一个有罢工传统的国家。但规模都不很大，主要原因是雇主拖欠工资、降低工资、裁员等。2019年共发生劳工冲突171起。未有中资企业发生大范围罢工信息。

1.4.7 主要媒体

【通讯社】俄罗斯主要的新闻社有俄通社—塔斯社、俄新社、国际文传电讯社、波罗的海新闻社，在国际传媒界影响力较大。

【主要报刊】俄罗斯全国共有3万多种报纸杂志。主流报刊有《俄罗斯报》、《共青团真理报》、《消息报》、《星期周刊》、《七天》、《独立报》和《生意人报》等。

【主要电视台】俄罗斯主要电视台有“第一频道”电视台、俄罗斯国家电视台、非国营电视台（PEH）等。

【主要广播电台】俄罗斯主要的广播媒体是俄罗斯广播电台、俄罗斯之声广播电台、俄罗斯卫星广播电台、莫斯科回声广播电台和灯塔广播电台。

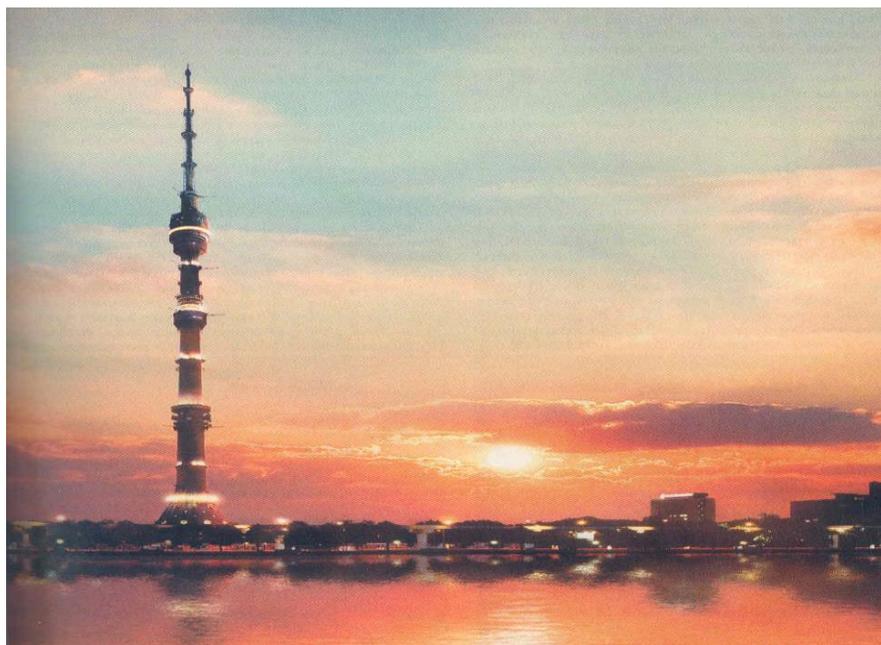
【网络媒体】俄罗斯最大的搜索引擎是yandex。

【对华舆论】当地主流媒体总体对华友好，报道客观。对中资企业和人员的负面报道主要是非法居留、非法打工和违反俄相关规定等事件。

1.4.8 社会治安

俄罗斯内务部统计数据显示，2019年，俄罗斯犯罪案件数量202.4万起，同比增长1.6%。其中，侵犯人身罪案件27万起，侵犯财产案件117.2万起，非法流通武器案件2.7万起，非法流通毒品案件19万起，电信犯罪案件29.4万起，生态环境破坏案件2.2万起，经济犯罪案件10.5万起，恐怖主义案件1806起，极端主义案件585起。2019年未发生针对中国企业和公民的恐怖袭击及绑架案件。

俄罗斯法律规定居民不能持有枪支。



莫斯科电视塔

1.4.9 节假日

工作日、公休日和宗教节日：俄罗斯实行每周5天工作日，周六、周日为公休日。全体职工每年都有带薪休假，平均休假日为22天。一年全部节假日总数为120-130天。

1月1日：新年；

1月7日：圣诞节（东正教）；

1月25日：圣达吉娅娜节（大学生节）；

2月23日：卫国者节（军人节），或男人节；
2月底—3月初：谢肉节（送冬节）；
3月8日：国际妇女节；
3月底—4月初：复活节；
4月的第三个星期天：科学节；
5月1日：国际劳动节；
5月5日：报刊节；
5月9日：胜利日；
6月1日：国际儿童节；
6月12日：俄罗斯日；
6月26日：俄罗斯青年节；
7月的第二个星期天：渔夫节；
8月的第二个星期六：体育爱好者节；
8月27日：俄罗斯电影节；
9月1日：知识节；
10月的第一个星期天：教师节；
11月4日：人民团结日；
11月7日：红场阅兵节；
11月10日：警察节；
11月17日：国际大学生节；
12月12日：俄罗斯宪法节；
12月25日：圣诞节。

另外还有俄罗斯旧历年元旦、海军节、建筑工人节、“俄罗斯之冬”狂欢节、桦树节、春耕节、夏至节等等多种节日。军界、警界方面还有“边防节”、“克格勃节”。

2. 俄罗斯对外资的吸引力有多大？

2.1 俄罗斯近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

从投资环境的吸引力角度，俄罗斯的竞争优势包括：（1）以普京和米舒斯京为核心的政治精英保持对俄罗斯政治的较强控制，俄罗斯政局为苏联解体以来最为稳定的阶段；（2）俄罗斯地大物博，地跨欧亚两大洲，是世界上最大的国家，也是资源大国，拥有丰富的能源及其他矿产资源；（3）俄罗斯是经济大国之一，其工业改造、基础设施建设、新一轮私有化等领域，为投资商提供了更多的机遇；（4）基础科学研究实力较雄厚，特别是在航天、核能、军工等尖端技术研究较领先；（5）加入世贸组织后，放宽对国内外投资商投资领域的限制政策，吸引和鼓励外商和私有资金投入俄罗斯市场；（6）近年来推出了跨越式发展区和符拉迪沃斯托克自由港政策，陆续出台引资优惠政策；（7）国民受教育程度高。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，俄罗斯在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第43位。根据世界银行《2020年营商环境报告》，俄罗斯在全球190个经济体中营商便利度排名第28位。

2.1.2 宏观经济

【经济增长率】受国际油价区间震荡，OPEC+减产协议、本国投资乏力、净出口减少、内需不振等因素作用，俄罗斯经济保持低速增长。2019年，国内生产总值（按现价核算）为110.05万亿卢布（按年均汇率1美元=64.73卢布计算，约合1.7万亿美元，下同），增幅1.3%。2018年，人均国内生产总值为70.75万卢布（约合1.1万美元）。

表2-1：2015-2019年俄罗斯宏观经济统计（按现行价格）

年份	GDP（亿卢布）	GDP增长率（%）	人均GDP（万卢布）
2015	830874	-2.0	57.0
2016	856161	0.2	58.6
2017	918432	1.8	62.7
2018	1046296	2.5	70.7
2019	1100461	1.3	暂无

资料来源：俄罗斯联邦国家统计局，数据为2020年4月1日调整后数值。

【产业构成】2019年，第一产业（农、林、牧、渔业）产值占GDP

的3.7%，第二产业产值（采矿业、制造业、电力、燃气及水的生产和供应业、建筑业）占36%，第三产业产值占60.3%。

【投资、消费和出口占GDP的比例】2019年，俄罗斯最终消费占GDP的比重为69.3%，资本形成总额占比23%，货物和服务的净出口占7.7%。

【财政收支】2019年全年联邦预算收入201872亿卢布（约合3119亿美元），支出182132亿卢布（约合2814亿美元），盈余约305亿美元，占GDP比重为1.8%。

【外汇储备】截至2020年1月1日，俄罗斯国际储备（黄金外汇）为5544亿美元。

【内债】截至2020年1月1日，俄罗斯内债达10.17万亿卢布（约合1571亿美元），其中，国家担保的债务约0.84万亿卢布（约合130亿美元）。

【外债余额】截至2020年1月1日，俄罗斯外债总额为4908亿美元，较上年增加7.9%，其中联邦债务700亿美元，央行债务139亿美元，银行债务770亿美元，其他部门3300亿美元。2019年俄罗斯需偿还外债741亿美元，其中581亿美元为外债本金，160亿美元为利息。

【通货膨胀率】2019年，俄罗斯通货膨胀率为3%。

【失业率】2019年，俄罗斯失业率为4.6%。适龄劳动人口（15-72岁）7540万，占全国人口总数的52%，其中就业人数为7190万，失业人数约350万。

【主权债务评级】2019年2月8日，国际评级机构穆迪给予俄罗斯联邦主权信用评级为Baa3，展望为稳定。2019年7月19日，国际评级机构标普给予俄罗斯联邦主权信用评级为BBB-/A-3，展望为稳定。2019年8月12日，国际评级机构惠誉给予俄罗斯联邦主权信用评级为BBB，展望为稳定。

【新冠肺炎疫情影响】疫情给俄罗斯经济造成了严重冲击，根据俄罗斯联邦统计局数据，2020年1-9月，俄罗斯GDP下降3.5%，除农业（增长3.3%）外各产业均呈现不同程度的下滑，工业总体下降2.8%（其中采矿业降幅达6.5%）、零售贸易下降4.8%、公共餐饮下降22.8%、有偿服务业下降18.7%。通胀率2.9%，失业率为6.3%，失业人口达469万。

政府财政收支方面，2020年1-9月，俄罗斯联邦财政（中央财政）预算收入1872亿美元，支出2124亿美元，预算赤字252亿美元。截至2020年10月1日，俄罗斯外债余额为4612亿美元，较年初下降6.2%；国际储备（黄金外汇）为5834亿美元，其中外汇储备4326亿美元；国家福利基金余额1723亿美元（占GDP的12.1%）。

2.1.3 重点/特色产业

【石油天然气】石油天然气工业长期以来在俄罗斯经济中发挥核心作用，乌拉尔牌石油价格是俄罗斯制定国家财政预算的重要依据。2019年俄

罗斯石油（包括凝析油）开采量为5.61亿吨，同比增长0.8%。原油加工量2.9亿吨，同比下降0.7%。出口石油2.66亿吨，同比增长3.3%。当年俄罗斯天然气开采量为7375.9亿立方米，同比增长1.7%；出口量为2450亿立方米，同比增长9.3%。

本行业主要企业包括：（1）天然气工业股份公司（GAZPROM）：成立于1993年2月，主要从事天然气勘探、开采、运输、加工和销售，为俄罗斯营业额和利润最大的公司，也是世界最大的天然气开采企业。2019年该公司天然气开采量为5003亿立方米，同比增长0.5%；天然气出口量1992亿立方米，同比下降1.3%。2019年实现营业收入7.66万亿卢布，实现利润1.2万亿卢布，同比下降17%。该公司列2020年财富世界500强排行榜第55位。

（2）卢克石油公司（LUKOIL）：成立于1991年，俄罗斯最大的私人石油公司。2019年石油产量8240万吨，与上一年基本持平。2019年实现营业收入7.84万亿卢布，同比下降2.4%；实现利润6402亿卢布，同比增长3.4%，列2020年财富世界500强排行榜第57位。

（3）俄罗斯石油公司（ROSNEFT OIL）：成立于1993年，是俄罗斯最大的国有石油公司。2019年石油产量2.18亿吨，同比增长0.6%。2019年实现营业收入8.68万亿卢布，同比增长5.3%；实现利润7080亿卢布，同比增长29%，列2020年财富世界500强排行榜第76位。

（4）苏尔古特石油天然气股份公司（SURGUTNEFTEGAS）：成立于1993年。2019年石油产量为6080万吨，同比下降0.2%。

（5）俄罗斯石油运输公司（Transneft）：成立于1992年11月，为俄罗斯国有石油运输公司，垄断俄罗斯国内生产石油的管线运输。

此外，2019年俄罗斯其他大型油气公司产油量为：鞅鞅石油公司2979万吨，同比增长0.9%；诺瓦泰克公司1190万吨，同比增长1%；罗斯石油公司710万吨，同比增长0.2%。

【冶金行业】俄罗斯矿产资源丰富，铁、铝、铜、镍等金属矿产的储量和产量都居于世界前列，矿石开采和冶金行业在俄罗斯经济中发挥重要作用，冶金行业是俄罗斯重要的工业部门之一，其产值约占俄罗斯国内生产总值的5%，占工业生产的18%。冶金产品是俄罗斯主要出口商品之一。从出口创汇额来看，俄罗斯冶金行业占俄罗斯所有行业创汇额的14%，仅次于燃料动力综合体，列第2位。

该行业俄罗斯主要企业包括：

（1）诺里斯克镍业公司（Norisk Nickel's）：成立于1993年，前身为“诺里斯克镍业”康采恩，1997年完成私有化，为世界最大的镍和钬生产企业。

（2）俄罗斯铝业联合公司（Rusal）：2006年由俄罗斯铝业公司、西

伯利亚乌拉尔铝业公司和瑞士嘉能可公司联合组建，是世界最大的铝和氧化铝生产企业，其铝产量占世界产量的12%，氧化铝产量占世界产量的15%。2018年4月6日，美国对俄铝公司进行制裁，导致其股票大幅跳水，公司经营遭受重创。2019年1月，美国解除对俄铝公司、En+集团的制裁，但保留对原俄铝公司总裁杰里帕斯卡本人的制裁。

(3) 北方钢铁公司 (Severstal)：1993年成立，为股份公司，世界最大的黑色金属冶金公司之一。

(4) 欧亚集团 (Euroasia)：成立于1992年，为世界最大的矿石开采和冶炼企业。

【国防工业】俄罗斯国防工业继承了原苏联庞大国防的大部分，从设计、研发、试验到生产体系较为完整，部门较为齐全，是世界上少有的能生产海、陆、空、天武器和装备的国家。在俄罗斯国内装备更新速度有限的情况下，俄罗斯国防工业大力发展对外合作与出口。根据世界武器贸易分析中心数据，俄罗斯常规武器销售额仅次于美国，位居世界第二位。2019年俄罗斯武器出口超过141.44亿美元，占全球武器贸易总量的15.4%。在俄罗斯出口武器名单中，占据首位的是军用飞机，随后依次为海军舰艇、陆军装备和防空武器。

2020年，俄罗斯有4家企业入选《财富》500强，详见下表。

表2-2：入选2020年《财富》500强的俄罗斯企业

2020 排名	公司名称	营业收入 (百万美元)	利润 (百万美元)
55	俄罗斯天然气工业股份公司 (GAZPROM)	118009.1	18593.0
57	卢克石油公司 (LUKOIL)	114621.2	9895.2
76	俄罗斯石油公司 (ROSNEFT OIL)	96312.7	10943.6
240	俄罗斯联邦储蓄银行 (SBERBANK)	48340.3	13059.6

资料来源：《财富》杂志

2.1.4 发展规划

俄罗斯联邦政府重视制定中长期社会经济发展纲要，经由政府令批准的国家规划共有44个，其中41个已审议通过并进入实施阶段，其他3个处于制订阶段。另有1个国家规划已由俄总统令批准。各国家纲要下还设立诸多分纲要，因此纲要数量多，内容丰富，包罗万象。（详见俄罗斯政府官网：government.ru/programs/）。

所有国家规划可分为五个纲要板块。

【“高品质生活”板块】包括：（1）“发展卫生保健”国家规划纲要，实施期为2018-2024年，负责部委为俄罗斯卫生部；（2）“发展教育”国家规划纲要，实施期为2018-2025年，负责部委为俄罗斯教育部；（3）“公民社会扶持”国家规划纲要，实施期为2013-2024年，负责部委为俄罗斯劳动和社会保障部；（4）“无障碍环境”国家规划纲要，实施期为2011-2025年，负责部委为俄罗斯劳动和社会保障部；（5）“向俄罗斯联邦公民提供舒适经济的住房和公共服务”国家规划纲要，实施期为2018-2025年，负责部委为俄罗斯建设和住房与公用事业部；（6）“发展退休养老体系”国家规划纲要，实施期为2020-2035年，负责部委为俄罗斯劳动和社会保障部；（7）“促进居民就业”国家规划纲要，实施期为2013-2024年，负责部委为俄罗斯劳动和社会保障部；（8）“发展文化和旅游”国家规划纲要，实施期为2013-2024年，负责部委为俄罗斯文化部；（9）“环境保护”国家规划纲要，实施期为2012-2024年，负责部委为俄罗斯自然资源和生态部；（10）“发展健身和竞技体育”国家规划纲要，实施期为2013-2024年，负责部委为俄罗斯体育部；（11）“推行国家民族政策”国家规划纲要，实施期为2017-2025年，负责部委为俄罗斯民族事务局。

【“创新发展和经济现代化”板块】包括：（1）“科学和技术发展”国家规划纲要，实施期为2019-2030年，负责部委为俄罗斯高等教育和科学部；（2）“经济发展和创新经济”国家规划纲要，实施期为2013-2024年，负责部委为俄罗斯经济发展部；（3）“发展工业和提高其竞争力”国家规划纲要，实施期为2013-2024年，负责部委为俄罗斯工业和贸易部；（4）“发展国防工业综合体”国家规划纲要，实施期为2016-2027年，负责部委为俄罗斯工业和贸易部；（5）“发展航空工业”国家规划纲要，实施期为2013-2025年，负责部委为俄罗斯工业和贸易部；（6）“发展大陆架矿床开发用造船和机械”国家规划纲要，实施期为2013-2030年，负责部委为俄罗斯工业和贸易部；（7）“电子和无线电产业发展”国家规划纲要，实施期为2013-2025年，负责部委为俄罗斯工业和贸易部；（8）“发展制药和医疗行业”国家规划纲要，实施期为2013-2024年，负责部委为俄罗斯工业和贸易部；（9）“俄罗斯宇航事业”国家规划纲要，实施期为2013-2025年，负责部委为俄罗斯国家航天公司ROSKOSMOS；（10）“发展核电工业综合体”国家规划纲要，实施期为2012-2027年，负责部委为俄罗斯国家原子能公司ROSATOM；（11）“信息社会”国家规划纲要，实施期为2011-2024年，负责部委为俄罗斯数字发展和通信与大众传媒部；（12）“发展运输体系”国家规划纲要，实施期为2018-2024年，负责部委为俄罗斯交通运输部；（13）“农业发展和农产品、原料和食品市场调控”国家规划纲要，实施期为2013-2025年，负责部委为俄罗斯农

业部；（14）“渔业综合体发展”国家规划纲要，实施期为2013-2024年，负责部委为俄罗斯农业部；（15）“开展对外经济活动”国家规划纲要，实施期为2013-2024年，负责部委为俄罗斯经济发展部；（16）“自然资源再生产和使用”国家规划纲要，实施期为2013-2024年，负责部委为俄罗斯自然资源和生态部；（17）“林业发展”国家规划纲要，实施期为2013-2024年，负责部委为俄罗斯自然资源和生态部；（18）“能源发展”国家规划纲要，实施期为2013-2024年，负责部委为俄罗斯能源部。

【“保障国家安全”板块】包括：（1）“保障国防能力”国家规划纲要，实施期为2019-2025年，负责部委为俄罗斯国防部；（2）“保障国家安全”国家规划纲要，实施期为2012-2024年，负责部委为俄罗斯联邦安全局；（3）“保卫个人、社会和国家”国家规划纲要，实施期为2021-2027年，负责部委为俄罗斯近卫军；（4）“保卫居民和地区免受灾害，保障防火安全和水利设施人员安全”国家规划纲要，实施期为2013-2030年，负责部委为俄罗斯紧急情况部；（5）“保障社会秩序和打击犯罪行为”国家规划纲要，实施期为2013-2024年，负责部委为俄罗斯内务部。

【“地区平衡发展”板块】包括：（1）“远东联邦区社会经济发展”国家规划纲要，实施期为2014-2025年，负责部委为俄罗斯远东和北极发展部；（2）“北高加索联邦区发展”国家规划纲要，实施期为2013-2025年，负责部委为俄罗斯北高加索事务部；（3）“发展联邦关系并为形成各地区和市政预算有效和负责管理创造条件”国家规划纲要，实施期为2013-2024年，负责部委为俄罗斯财政部；（4）“俄罗斯联邦北极地区社会经济发展”国家规划纲要，实施期为2015-2025年，负责部委为俄罗斯远东和北极发展部；（5）“克里米亚共和国和塞瓦斯托波尔市社会经济发展”国家规划纲要，实施期为2019-2022年，负责部委为俄罗斯经济发展部；（6）“加里宁格勒州社会经济发展”国家规划纲要，实施期为2013-2025年，负责部委为俄罗斯经济发展部。

【“国家有效管理”板块】包括：（1）“联邦财产管理”国家规划纲要，实施期为2013-2021年，负责部委为俄罗斯经济发展部；（2）“国家财政管理和金融市场监管”国家规划纲要，实施期为2013-2021年，负责部委为俄罗斯财政部；（3）“对外政治活动”国家规划纲要，实施期为2013-2030年，负责部委为俄罗斯外交部；（4）“司法”国家规划纲要，实施期为2013-2026年，负责部委为俄罗斯司法部。

【农业扶持发展规划】2016年2月，俄罗斯工业贸易部制定了2017年度俄罗斯农业扶持发展规划，拟定政府规划资金为1400亿卢布（约合18.18亿美元），其中预算补贴1273亿卢布（约合16.53亿美元）。作为规划重点，将部分资金用于贫困家庭购买俄罗斯产农副产品的生活补贴。2017年7月，时任俄罗斯联邦政府总理梅德韦杰夫签署实施《2030年前俄罗斯

联邦农业机械行业发展纲要》的命令。根据该纲要，到2030年俄罗斯农机生产商在国内市场占有率将不低于80%，出口比重不少于国内销售量的50%。预计到2021年俄罗斯农机市场总销量为1570亿卢布，到2025年将达到2020亿卢布，到2030年为2650亿卢布。根据普京签署的命令《2024年前俄罗斯国家发展战略任务》，2024年前，政府应确保农业、加工业、服务行业形成全球竞争力，出口总额不低于GDP20%，农工综合体年出口额达450亿美元。在实施中小企业发展及扶持个体企业主方面的国家项目时，政府应确保在2024年前创建农民支持体系，并发展农村合作社。2018年，俄罗斯财政部计划对国家农工综合体拨款额为2419.86亿卢布，2019年2424.34亿卢布，2020年2424.48亿卢布。从预算修正案中获悉，2018年该项拨款可能减少32.49亿卢布，达2387.37亿卢布。此外，预计向农业企业增拨20亿卢布，直接补贴用于创建和升级农工综合体设施的费用。

此外，俄罗斯政府每年对纲要执行情况和实施效果发布总结报告，并刊于俄政府网站的“国家规划纲要和联邦专项纲要—事实和数据”栏目。

2.2 俄罗斯国内市场有多大？

2.2 俄罗斯国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

根据俄罗斯联邦统计局公布数据，2019年俄罗斯零售贸易总额为33.53万亿卢布。按可比价格计算较2018年提高1.6%。

2.2.2 生活支出

根据俄罗斯联邦统计局公布数据，2019年俄罗斯居民储蓄达30.55万亿卢布。目前人均存款为21万卢布，但地区间存款额相差近100倍，莫斯科人存款最多，人均存款为85.87万卢布。

俄罗斯劳动和社会保障部统计数据显示，2019年俄罗斯劳动人口平均月工资为47867卢布（约合760美元），同比增长9.5%，月平均工资最高的5个联邦主体是楚科奇自治区106834卢布（约合1695美元），亚马尔—涅涅茨自治区100347卢布（约合1592美元），莫斯科市93866卢布（约合1490美元），马加丹州93120卢布（约合1478美元），萨哈林州86265卢布（约合1369美元）；月平均工资最低的5个联邦主体是卡巴尔达—巴尔卡尔共和国27650卢布（约合438美元），印古什共和国27353卢布（434美元），伊万诺沃州27286卢布（约合433美元），卡拉恰伊—切尔克斯共和国27030卢布（约合429美元），达吉斯坦共和国27171卢布（约合431美元）。人均月可支配收入为35187.9卢布（约合558美元），居民平均月

退休金为15000卢布（约合238美元）。2019年，俄罗斯家庭月均消费支出75483卢布，其中食品类支出23975卢布，占31.8%。

2.2.3 物价水平

2020年5月，俄罗斯部分生活必需品价格如下：1升瓶装葵花籽油80-120卢布；牛奶50-110卢布/升；瓶装酸奶50-100卢布/升；鸡蛋70-90卢布/10个；胡萝卜40卢布/公斤；土豆10-40卢布/公斤；大头菜35卢布/公斤；西红柿100-220卢布/公斤；猪肉280-350卢布/公斤；牛肉440-650卢布/公斤；鸡肉150-260卢布/公斤；洗发露200-300卢布/瓶；牙膏130-200卢布/管；牙刷100-200卢布/支。新冠肺炎疫情并未给当地生活品物价带来较大影响，主要生活必需品供应充足，未出现物资短缺，抢购等情况。

2.3 俄罗斯的基础设施状况如何？

俄罗斯幅员辽阔，地理环境复杂多变，公路交通较落后，铁路和航空、水运有一定基础，但多为在原苏联时期建造，较为陈旧。根据世界经济论坛发布的《2019年全球竞争力报告》，俄罗斯铁路基础设施水平居世界第50位，道路交通、港口、空运等基础设施分别位居世界第41、47、52位。根据世界经济论坛发布的《2018年全球公路网建设质量报告》，俄罗斯公路质量居全球114位，较为落后。俄罗斯政府正大力投资改善基础设施建设，但除莫斯科、圣彼得堡等大型城市外，基础设施陈旧的现状并未得到根本改变。

2018年，俄罗斯货运周转量56395亿吨公里，同比增长2.9%，其中，铁路运输25973亿吨公里，同比增长4.2%；公路运输2590亿吨公里，同比增长2.3%；海运449亿吨公里，同比下降1.9%；内河运输626亿吨公里，同比下降6.8%；空运78亿吨公里，同比下降0.8%；管道运输26678亿吨公里，同比增长2%。

2.3.1 公路

截至2019年底，俄罗斯公路网总里程152.94万公里。根据俄罗斯联邦公路署数据，目前俄罗斯国内近30%的公路质量不符合养护标准。其中，莫斯科州不符合标准路段占比约3%，汉特—曼西自治区、阿穆尔州、克拉斯诺亚尔斯克边疆区不符合标准公路占比分别为15.9%，24.8%和28.6%。2017年初，俄罗斯政府推行“安全、高质量公路”国家规划，累计投入并计划投入44387亿卢布，对辐射38个城区、约5万公里的公路路段进行维修和养护，此外俄罗斯“高速公路现代化改造及拓展综合规划”国家项目，累计投入6550亿卢布。2019年10月，俄罗斯运输部部长迪特

里希指出，2019年俄罗斯已在“安全、高质量公路”国家规划框架下完成全部项目近一半公路的修复工作。

俄罗斯公路主要位于欧洲部分，共有25条与芬兰、乌克兰、白俄罗斯、立陶宛等欧洲国家公路相连。此外，仅有少数几条与哈萨克斯坦、中国等亚洲国家相连。

2.3.2 铁路

截至2019年底，俄罗斯公用铁路网总运营里程为8.66万公里（仅次于美国、中国，居世界第三位），电气化铁路里程约4.4万公里，占比51.2%。为改善铁路运营速度和效率问题，俄罗斯铁路公司已成立高铁项目部，计划建成从乌拉尔地区到大西洋之滨的连接十几个主要城市的统一高铁网络。

目前，俄罗斯共有11条国际铁路干线与芬兰、立陶宛、乌克兰、白俄罗斯、阿塞拜疆、蒙古、中国、朝鲜等国家相连，主要是十月铁路、北高加索铁路、莫斯科铁路、伏尔加河流域铁路、跨西伯利亚铁路、贝阿铁路。

2016年8月，俄罗斯、伊朗和阿塞拜疆三国拟采取措施发展国际交通基础设施，其中包括“北—南”国际交通走廊的建设，为此共同计划实施一系列铁路国际互联新项目，提高现有客货运输能力。2018年普京连任总统后，计划将俄罗斯建成欧亚大陆集装箱过境运输领域的领先国家之一，6年内将贝阿铁路、西伯利亚大铁路过货能力提高50%，增至1.8亿吨，可在7天内将集装箱从符拉迪沃斯托克运抵俄罗斯西部边境。

2.3.3 空运

俄罗斯机场总数232个，其中国际机场71个，主要机场有莫斯科的谢列梅捷沃国际机场、伏努科沃1号国际机场、多莫杰多沃机场、圣彼得堡国际机场、下诺夫哥罗德机场、新西伯利亚机场、叶卡捷琳堡机场，哈巴罗夫斯克机场等。俄罗斯现有航空公司46家，其中年运力超过100万人次的大型航空公司11家。2019年，俄罗斯航空客运量1.28亿人次，同比增长10.2%，其中，国际客运量5506.76万人次，同比增长16.3%；国内客运量7306万人次，同比增长6.1%。货运周转量73亿吨公里，同比下降5.4%。

俄罗斯航空集团公司是俄罗斯的载旗航空公司，也是欧洲最大的航空集团公司之一。在英国独立航空服务调查机构Skytrax发布的2019全球航空公司排行榜中，俄航集团公司位列全球航空公司第22位。2019年，俄航集团公司客运量3720万人次，同比增长4.1%；S7航空公司客运量1400万人次，同比增长21%。乌拉尔航空公司客运量960万人次，同比增长7%。

中国国际航空公司、南方航空公司、东方航空公司、海南航空公司和四川航空公司已分别开通至莫斯科、圣彼得堡、新西伯利亚、伊尔库茨克、

符拉迪沃斯托克、克拉斯诺亚尔斯克等城市的直航班机，中俄航空交通顺畅。



机场

俄罗斯已开通上百条国际航线，其中，俄罗斯“空中舰队”航空公司73条、俄罗斯航空公司54条、俄罗斯洲际航空公司46条、俄罗斯西伯利亚航空公司22条、联合航空公司6条。

2.3.4 水运

截至2019年底，俄罗斯内河通航里程为10.2万公里，与前两年水平基本持平。主要海港位于波罗的海、黑海、太平洋、巴伦支海、白海等，包括摩尔曼斯克、圣彼得堡、符拉迪沃斯托克、纳霍德卡、瓦尼诺、东方港、新罗西斯克等。其中，欧洲地区主要是伏尔加河，为俄罗斯与欧洲国家相连的最重要的河运航道，莫斯科有“五海之港”的称号。远东地区最重要的河运航道是阿穆尔河（黑龙江），全线通航。

2.3.5 通信

【电信】据TMT咨询公司报告，2018年俄罗斯电信市场规模约为1.73万亿卢布（约合267亿美元），同比增长2.1%。全国固定电话保有量约2470万部，比上一年减少220万部，普及率降至30%；手机保有量达2.6亿部，

比上一年增长1.7%，平均月消费额321卢布。

据AC&M咨询公司统计，按活跃SIM卡计算，2019年俄罗斯移动通信用户为2.6亿户，移动通信普及率达178%，其中净接入率最多的是Tele2公司，其比率为87%。同期，俄罗斯四大移动通信运营商分别是：MTS、MegaFon、VimpelCom和Tele2。其中，MTS公司用户为7910万户，市场占比30%；MegaFon公司用户7520万户，占比29%；VimpelCom公司（BEELINE品牌）用户5465万户，占比21%；Tele2公司用户4835万户，占比19%。俄罗斯移动通信用户分布呈现明显地域差异性。2019年莫斯科市手机普及率为230%，圣彼得堡市240%，其他地区手机普及率165%。

【互联网】据GFK咨询公司报告，2019年俄罗斯互联网普及率达到79.8%，16周岁以上网民人数达到9440万人。

据俄罗斯联邦通信部数据，2019年俄罗斯固定互联网接入活跃用户为3291万户，宽带接入活跃用户为3269万户。同期，在移动手机活跃用户中，使用互联网接入服务的人数为1.41亿人。

据俄罗斯全国远程贸易协会报告，2019年俄罗斯电商市场总额达到191.4亿美元，同比增长41%。其中，境内销售额为162.9亿美元，跨境进口额为28.5亿美元。俄罗斯主营境内电商的知名平台有：Wildberries，Ozon，YANDEX.MARKET，Avito，DNS shop等，其热销商品为服装、家电和儿童用品。主营跨境进口的著名品牌有：Aliexpress，Joom，Pandao，GearBest等，其热销商品为家居用品、服装、家电和电子产品。主营跨境出口的主要品牌有：eBay俄罗斯，livemaster等，其热销商品为手工制品、儿童用品、化妆品、家电等。

据俄罗斯联邦海关署统计，2019年俄罗斯国际付费邮包量同比增长4倍，达23.4万件，关税收入8.95亿卢布，同比增长2倍。据俄罗斯联邦邮政公司数据，2019年公司共处理国际业务量6万吨，同比增长9%。

2.3.6 电力

俄罗斯是电力生产大国，2019年，俄罗斯发电1.1万亿千瓦时，与上一年水平基本持平，俄罗斯国内电能消费需求稳步上升；俄罗斯电力出口200.5亿千瓦时，同比增长12.8%。电力出口营收9.11亿美元，同比增长12.1%。电力进口16亿千瓦时，合3380万美元。

俄罗斯与所有邻国电网相联，互联互通，电力有进有出。

2.3.7 基础设施发展规划

【交通运输基础设施发展规划】2008年11月22日，俄罗斯时任总理普京签署命令，批准《2030年前俄罗斯交通运输发展战略规划》（2013年曾进行修订），并委托交通部与经济发展部、地区发展部、工业与贸易

部共同在俄罗斯联邦其它相关执行机构和地方联邦主体的参与和配合下具体实施该战略。该战略的实施分为两个阶段：第一阶段到2015年，通过专项投资完成交通系统的现代化，对关键领域进行系统的优化配置；第二阶段从2016年至2030年，强化所有重点交通领域的创新发展，以保证实现俄罗斯创新社会的发展道路。2014年4月俄罗斯政府颁布了《2013-2025年俄罗斯航空工业发展规划》。2017年3月俄罗斯政府颁布了“发展运输体系”国家规划纲要，实施期为2018-2024年。

2018年3月，普京总统在国情咨文中指出，未来6年内俄罗斯政府将投入各类资金11万亿卢布，用于国内公路建设和养护，尽快完成欧亚交通大动脉在俄罗斯部分建设；将贝阿铁路、西伯利亚大铁路过货能力增加50%，提升至1.8亿吨。2018年5月，俄罗斯总统普京在新“五月法令”中责成俄罗斯联邦政府制定高等级高安全性公路国家专项规划。2018年，俄罗斯政府推出“高速公路现代化改造及拓展综合规划”国家项目，并责成俄经济发展部会同俄交通部、能源部、财政部及相关商业组织相互协调、监督，确保“规划”框架下各项目稳步开展。2019年2月，俄罗斯政府出台《2024年前俄罗斯重大基础设施改扩建综合计划》，该计划是12大国家专项规划中基础设施建设部分的系统集成，金额占全部规划预算额的至少25%以上，计划分为两大板块，即“交通运输基础设施板块”和“能源电网基础设施板块”，负责部门分别为交通部和能源部，交通运输基础设施板块总拨款额为63481亿卢布，其中联邦预算30288亿卢布，地方预算587亿卢布，预算外资金32606亿卢布。

中俄两国不断加强跨境基础设施建设合作，黑河—布拉戈维申斯克公路桥、同江—下列宁斯阔耶铁路桥均已正式合龙。“滨海1号”、“滨海2号”国际交通走廊项目预可研基本完成，双方正就轨距及项目货源、运量等问题保持沟通。中俄东线天然气管道已于2019年12月通气。

【信息技术产业发展规划】2017年5月，俄罗斯政府颁布《2017-2030年俄罗斯联邦信息社会发展战略》，其中俄罗斯信息社会发展的优先计划如下：为信息和通信技术的使用创造便利条件，完善俄罗斯联邦法律、行政审批手续（包括电子形式的）等；针对支持和发展信息通信技术的优先方向进行投资（包括联邦和地方预算）；吸引私人投资进行信息基础设施建设；俄罗斯的组织机构创造和完善短缺的信息和通信技术，其利益受到国家的保护，力争俄罗斯国产技术在国外也有需求；建立国家在线教育、在线医疗等技术平台、统一的电子政府基础设施、国家电子图书馆等。国民可通过互联网获取信息、购买商品和服务，甚至可通过电子形式获得金融服务，在线教育、在线医疗和电子图书馆服务，以及国家和地方自治机关的服务；数字经济对俄罗斯GDP增速产生实质性影响。

2017年7月，俄罗斯政府将数字经济列入《俄罗斯联邦2018-2025年

主要战略发展方向目录》，俄罗斯联邦数字发展、通信和大众传媒部牵头，经济发展部、外交部、财政部、工业和贸易部、科学和教育部、政府专家委员会以及俄罗斯政府分析中心共同参与，编制完成《俄罗斯联邦数字经济规划》（2017年7月，№1632-p）并经政府正式批准。《规划》明确指出：“数字经济是以电子数据作为关键生产要素，进行大数据加工和分析，并利用分析结果的经营方式。与传统经营方式相比，可以切实有效提高各种生产方式、技术、设备、存储、销售的效率并提升商品服务的运送效率”。《俄罗斯联邦数字经济规划》于2018年进入实施阶段，各项计划正式启动。

【能源电力行业发展规划】2016年9月俄罗斯政府批准了“能源互联网”路线图。根据该路线图将会实施一系列技术试点项目，包括提高电网传输能力、发展电能智能分配、促进电力消费者服务等领域。2019年2月俄政府出台《2024年前俄罗斯重大基础设施改扩建综合计划》，该计划是12大国家专项规划中基础设施建设部分的系统集成，金额占全部规划预算的至少25%以上，计划分为两大板块，即“交通运输基础设施板块”和“能源电网基础设施板块”。

【人工智能发展国家战略】2019年10月，普京批准《2030年前人工智能发展国家战略》。文件指出，为保障俄罗斯人工智能快速发展，推进人工智能领域的科学研究，提高信息和计算资源可达性并完善该领域人才培养体系，特批准《2030年前人工智能领域发展国家规划》。普京责成联邦政府于12月15日前将有关变动纳入俄罗斯数字经济国家专项规划，其中包括制定并通过人工智能联邦项目。此外，联邦政府需每年向总统汇报人工智能战略进展情况，并在制定2020-2030年联邦预算项目时划拨相应资金，以实现该战略。

【基础设施投资政策】2013年，俄罗斯对2008年出台的《2030年前俄罗斯交通运输发展战略规划》进行修订，修改后的规划资金达106.4万亿卢布（约合3.22万亿美元），比原规划超出35.9万亿卢布（约合1.09万亿美元）。2013年7月，俄罗斯总统普京推出扩大基础设施投资新政策，从国家福利基金中划拨4500亿卢布（约140亿美元），投资建设莫斯科州中央环线公路，对贝阿铁路和跨西伯利亚铁路进行现代化改造，新建莫斯科—喀山高速铁路。俄罗斯国家福利基金划拨10%的资金（3000亿卢布，约合100亿美元）用于俄罗斯直接投资基金的基础设施项目建设。根据俄罗斯政府规定，国家福利基金对项目的投资总额不应超过基金总额的40%，且在每个项目中基金投资比例不应超过项目造价的40%。申请使用国家福利基金的项目达数十个，但目前仅有莫斯科州中央环线公路、阿穆尔—贝加尔和跨西伯利亚大铁路、亚马尔液化天然气、“埃列格斯特—克孜勒—库拉吉诺”铁路等十个左右项目获得通过。俄罗斯直接投资基金遴选了11个投资项目，涉及推广能源使用效率和信息技术，建设海港、公路

和运输管道等。2014年3月，普京再次强调，必须确保俄罗斯基础设施建设领域的资金需求，尤其是能源、电力、通信领域。根据2014年4月出台的《2013-2025年俄罗斯航空工业发展规划》，俄罗斯投资1.73万亿卢布（约合540亿美元）促进航空工业发展，其中，俄罗斯联邦预算投资1.2万亿卢布（约合375亿美元），预算外投资5304亿卢布（约合165亿美元）。其中，飞机制造投资160亿美元；航空技术105亿美元；直升机制造48亿美元；飞机发动机62亿美元；飞机成套设备21亿美元。2015年，俄罗斯政府向道路基础设施建设拨款5010亿卢布（约合80亿美元），同比增长26%。其中，向公路建设发展拨款3730亿卢布（约合59亿美元），并拟向刻赤海峡大桥提供预算拨款。2016年1月，俄罗斯联邦政府拨款43.48亿卢布（约合5503万美元），用于支持并补贴地方发展工业园区基础设施建设。该项资金主要用于俄罗斯地方对工业园交通、通讯、水电等基础设施建设、改造、现代化等，创新产业园区建设不在资金规划范围内。2017年初，俄罗斯政府推行“安全、高质量公路”规划，投入44387亿卢布对辐射38个城区、约5万公里的公路路段进行维修和养护。2017年1月，俄罗斯政府拨款83亿卢布（约合1.4亿美元）建设通往居民点和各种农产品加工生产基地的公路，该措施旨在增加公路网长度和促进农村及农工综合体的发展。此外，俄罗斯政府还拨款300亿卢布（约合5.05亿美元），用于改善34个50万人口以上城市及城郊的公路，以减少危险路段和事故多发路段的数量。2017年4月俄罗斯政府确定了新版国家交通体系发展计划，进一步明确了该计划的主要目标、任务和相关举措。据悉，有关发展2018年世界杯交通基础设施以及莫斯科地区交通体系的相关举措也已纳入新版国家交通体系发展计划。2019年2月，俄罗斯政府出台《2024年前俄罗斯重大基础设施改扩建综合计划》，其中“交通运输基础设施板块”总拨款额为63481亿卢布，其中联邦预算30288亿卢布，地方预算587亿卢布，预算外资金32606亿卢布。

俄罗斯限制外资进入的行业包括联邦电网送变电，海运内河航运和空运铁路运输，民航机场的设计建设和维修养护，公路铺设等。俄罗斯在市场准入、国民待遇、土地使用、劳工配额、保险及就医、签证、税收体系、外资银行经营模式等方面对外资亦存在诸多限制，此外，不合理的投资争端解决机制、小股东权益保护问题等，均成为中资企业进入俄基础设施建设市场的现实障碍。

随着俄罗斯形势变化，许多政策都相应发生变化，要了解具体项目条件及政策需与各主管部门联系、询问，在决定参与项目之前要获得必要书面材料及保证，以免陷入进退两难境地。

2.4 俄罗斯的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易总量】据俄罗斯海关署统计，2019年，俄罗斯外贸总额为6720亿美元，同比下降3%，顺差1772亿美元；其中，出口4246亿美元，同比下降6%；进口2474亿美元，同比增长2.7%。

【主要贸易伙伴】2019年俄罗斯前十大贸易伙伴依次为：中国（1109亿美元）、德国（532亿美元）、荷兰（488亿美元）、白俄罗斯（334亿美元）、美国（262亿美元）、土耳其（260亿美元）、意大利（252亿美元）、韩国（244亿美元）、日本（203亿美元）、哈萨克斯坦（196亿美元）。中国已连续第十年成为俄罗斯第一大贸易伙伴国。

从地区看，欧盟仍是俄罗斯最大贸易伙伴，2019年俄罗斯与欧盟贸易总额为2778亿美元，同比下降5.6%，占当年俄罗斯外贸总额的41.7%。俄罗斯与亚太国家贸易总额为2122亿美元，同比下降0.5%，占俄罗斯外贸总额31.8%；与独联体国家贸易总额为804亿美元，同比下降1.7%，占俄罗斯外贸总额12.1%；与欧亚经济联盟国家贸易额为573亿美元，同比增长1.1%，占俄罗斯外贸总额8.6%。

表2-3：2015-2019年俄罗斯对外贸易统计

（单位：亿美元）

	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年
总额	5304	4712	5876	6926	6720
出口额	3459	2876	3591	4521	4246
进口额	1845	1836	2285	2405	2474
顺差	1614	1040	1306	2116	1772

资料来源：俄罗斯联邦海关署

表2-4：2019年俄罗斯与主要贸易伙伴贸易情况

（单位：亿美元）

出口的主要国家/地区	出口额	占比（%）	进口的主要国家/地区	进口额	占比（%）
中国	568	13.4	中国	541	22.2
荷兰	448	10.6	德国	251	10.3
德国	281	6.6	美国	132	5.4
土耳其	211	5.0	白俄罗斯	128	5.3
白俄罗斯	206	4.9	意大利	109	4.5
韩国	164	3.9	日本	90	3.7
意大利	143	3.4	法国	86	3.5

哈萨克斯坦	141	3.3	韩国	80	3.3
英国	133	3.1	哈萨克斯坦	56	2.3
美国	131	3.1	波兰	51	2.1

资料来源：俄罗斯联邦海关署

【商品结构】据《BP世界能源统计年鉴》数据显示，2018年，俄罗斯是全球第二大石油出口国、最大管道天然气出口国，俄罗斯石油和管道天然气出口分别占全球总量的12.8%和23.6%。2019年，俄罗斯出口商品结构未有明显改善，矿产资源类产品出口2677亿美元，占俄罗斯出口额的63.3%；其他各主要出口商品依次为：金属及其制品375亿美元，占8.9%；车辆和设备277亿美元，占6.5%；化工产品270亿美元，占6.4%；食品及农业原料248亿美元，占5.9%；木材及其制品128亿美元，占3%。

2019年，机电产品为俄罗斯主要进口商品，进口额为1125亿美元，占俄罗斯进口总额的46.2%；其他主要进口商品依次为：化工产品478亿美元，占19.6%；食品及农业原料299亿美元，占12.2%；金属及其制品179亿美元，占7.3%，纺织品及鞋151亿美元，占6.2%；矿产资源51亿美元，占2.1%。

【服务贸易】根据俄罗斯中央银行统计，2019年，俄罗斯服务贸易总额为1618亿美元，其中出口628亿美元，进口990亿美元，逆差362亿美元。

【服务贸易行业结构】2019年，俄罗斯服务贸易主要行业见下表：

表2-5：2019年俄罗斯服务贸易行业分布

(单位：亿美元)

行业类别	出口额	进口额
运输服务	216	154
建筑服务	48	55
保险服务	3	11
金融服务	11	23
电信、计算机和信息服务	55	52
其他商业服务	130	213.6
个人文化休闲服务	5	15.7
其他服务	41	90

资料来源：俄罗斯中央银行

【服务贸易主要伙伴】2019年，俄罗斯主要服务贸易伙伴见下表：

表2-6：2019年俄罗斯主要服务贸易伙伴

(单位：亿美元)

	出口额	进口额
独联体国家	88	60
非独联体国家	540	930
欧盟国家	225	471
APEC国家	121	141
OECD国家	305	594
金砖五国	49	42

资料来源：俄罗斯中央银行

2.4.2 辐射市场

俄罗斯是世贸组织成员，尚未加入经济合作与发展组织（OECD）。

【世界贸易组织】俄罗斯自1995年开始启动加入关贸总协定的谈判，于2011年12月最终完成加入WTO的谈判。2012年8月22日，俄罗斯成为世贸组织第156个正式成员。

【经济合作与发展组织（OECD）】2007年5月，OECD邀请俄罗斯加入该组织。2009年，俄罗斯与OECD正式启动谈判。2014年3月，OECD宣布，因乌克兰危机推迟其与俄罗斯联邦加入OECD进程有关的活动。

【区域贸易协定】主要包括：

(1) 2010年1月，俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦关税同盟运转。7月6日，关税同盟海关法正式生效。三国总统就此签署联合声明，关税同盟的建立将促进在原苏联地区建立共同市场和统一货币空间。关税同盟成立后，俄罗斯与哈萨克斯坦双边贸易额增加了30%，白俄罗斯与俄罗斯和哈萨克斯坦的贸易额出现增长。2010年12月9日，俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦三国总统通过在欧亚经济共同体框架内建立统一经济空间宣言，自2012年1月1日起，建立统一经济空间行动计划开始生效。自2012年2月起，统一经济空间的监管机构——欧亚经济委员会开始运作。2014年5月29日，在俄罗斯、白俄罗斯和哈萨克斯坦总统举行三方会晤中签署了有关成立欧亚经济联盟的条约。欧亚经济联盟2015年1月1日正式启动。根据条约，欧亚经济联盟将于2025年实现商品、服务、资金和劳动力的自由流动，终极目标是建立类似于欧盟的经济联盟，形成一个拥有1.7亿人口的统一市场。欧亚经济联盟不等于欧亚联盟。亚美尼亚于2015年1月2日、吉尔吉斯斯坦于2015年8月12日先后成为欧亚经济联盟第四个和第五个成员国。欧亚经济联盟与越南自贸协定已于2016年10月生效。联盟2018年与伊朗签署临时自贸协定，2019年10月与塞尔维亚、新加坡签署自贸协定。目前，

联盟正在与以色列、埃及、印度积极开展自贸谈判。2018年5月，中国与欧亚经济联盟签署了《中华人民共和国与欧亚经济联盟经贸合作协定》，该协定于2019年10月25日正式生效。

（2）独联体地区作为俄罗斯的战略利益区域，俄罗斯积极推进地区经济一体化。2011年10月18日，独联体经济一体化进程取得重要进展，共有8个国家在《独联体自由贸易区协议》上签字，包括俄罗斯、白俄罗斯、乌克兰、哈萨克斯坦、亚美尼亚、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦和塔吉克斯坦。

【欧亚发展银行】2006年，欧亚发展银行成立，由俄罗斯和哈萨克斯坦发起，初始资金70亿美元，旨在促进成员国市场经济的发展、扩大经济和经贸关系，成员国还包括白俄罗斯、亚美尼亚、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦。

【地理辐射】由于历史原因，前苏联地区国家始终是俄罗斯重要贸易伙伴，这些国家地区，包括乌克兰和格鲁吉亚等与俄罗斯关系恶化的国家，至今还主要依赖俄罗斯提供能源和电力。加上交通往来便利，以及苏联时期形成的跨地区产业结构布局，俄罗斯对这些国家还有较强的市场辐射能力，是有关国家蔬菜水果、服装鞋帽、机电设备等商品的集散中心。

2.4.3 吸收外资

世界金融危机爆发后的2009年，俄罗斯吸引外资陷入低谷。为吸引更多外资，俄罗斯政府提出了“现代化战略”，推行国有资产私有化，并通过修改相关法律法规，简化外资手续、调低外资准入门槛，及成立“俄罗斯直接投资基金”等举措，吸引外资呈回暖趋势。根据联合国贸发会议发布的2020年《世界投资报告》，2019年，俄罗斯吸收外资流量为317.4亿美元；截至2019年底，俄罗斯吸收外资存量为4638.6亿美元。

【外资流量】近几年来，由于俄罗斯新出台了一些引资优惠政策及措施，再加上石油价格的上涨和俄罗斯对于危机状况的适应，俄罗斯市场逐渐恢复，外商对俄罗斯投资在2016-2017年有所回升，然而美欧对俄罗斯制裁的持续，特别是美国对俄罗斯制裁力度的加大，使得2018年俄罗斯吸引外国直接投资锐减，2019年随着俄罗斯宏观经济实现稳定发展，国家储备充足、联邦预算实现盈余，外债规模和通胀率均维持在较低水平且总体可控，俄罗斯吸引外资水平恢复至2017年水平。根据俄罗斯中央银行数据，2019年，外国对俄罗斯直接投资净额317.8亿美元，外资主要投向俄罗斯采矿业、批发和零售贸易、制造业和金融保险业等领域。

从外资来源地看，2019年非独联体国家/地区投资流量317亿美元，主要来自塞浦路斯、荷兰、英国、爱尔兰、中国香港、法国、卡塔尔、巴哈马、百慕大、奥地利、英属维尔京群岛、新加坡等；独联体国家/地区投资

流量0.9亿美元，主要来自哈萨克斯坦。

【外资存量】据俄罗斯中央银行数据，截至2019年，俄罗斯外资存量为5858.1亿美元，同比增长17.8%。其中，股权投资4364.7亿美元，占74.5%，债务工具投资1493.5亿美元，占25.5%。

截至2019年底，累计对俄罗斯投资较多的国家/地区依次为：塞浦路斯（1799.8亿美元），荷兰（521.2亿美元），百慕大（377.9亿美元），卢森堡（366.1亿美元），英国（363.7亿美元），爱尔兰（304.4亿美元），泽西岛（271.8亿美元），巴哈马（259.8亿美元），法国（223.1亿美元），德国（211.3亿美元），瑞士（189.2亿美元），英属维尔京群岛（126.7亿美元），芬兰（72.5亿美元），澳大利亚（70.7亿美元），新加坡（52.9亿美元），意大利（51.8亿美元），瑞典（50.0亿美元）和美国（48.9亿美元）。

2.4.4 外国援助

为落实两国领导人联合抗击新冠肺炎疫情的共识，支持俄罗斯政府和人民抗击疫情，2020年4-5月，中国政府向俄罗斯提供两批抗疫物资。2020年4月2日，首批抗疫物资运抵莫斯科。援助货物总体积约为269立方米，总重25.5吨，包括医用口罩、防护服、外科手套等物资。5月17日和5月22日，第二批援助物资分两次运抵莫斯科，物资总体积约1058立方米，总重量约103吨，包括检测试剂盒、医用一次性防护服、医用外科口罩、医用防护口罩、医用隔离眼罩、一次性使用灭菌橡胶外科手套、红外体温计等。

2020年4月11日，中国政府赴俄罗斯抗疫医疗专家组抵达莫斯科，与俄方专家就疫情防控及临床诊疗等进行交流并分享经验。抗疫期间，在俄罗斯中资企业（机构）也自发向俄罗斯对口部门、企业或有关单位捐赠了防疫物资，以实际行动助力俄罗斯抗击新冠肺炎疫情。

目前无俄罗斯接受其他国际援助相关信息。

2.4.5 中俄经贸

近年来，中俄经贸合作总体发展趋势良好。

【双边贸易】据中国海关统计，2019年，中俄贸易额1107.9亿美元，同比增长3.4%，其中，中国对俄罗斯出口497.4亿美元，同比增长3.7%；中国自俄罗斯进口610.5亿美元，同比增长3.2%。

中国对俄罗斯出口商品主要类别包括机械器具及零件，电气设备及零件，皮毛、人造皮毛及制品，服装及衣着附件，鞋靴、护腿及其零件，车辆及其零附件，塑料及其制品，钢铁制品，光学、照相、医疗等设备及其附件，玩具、运动制品及附件，家具灯具等。

中国从俄罗斯进口商品主要类别包括矿物燃料、矿物油及其产品，木

材、木浆及木制品，水产，镍及其制品，矿砂、矿渣及矿灰等。

【对俄投资】中俄两国投资合作不断向前推进。据中国商务部统计，2019年中国对俄罗斯联邦直接投资流量-3.8亿美元。截至2019年底，中国对俄罗斯联邦直接投资存量128亿美元。

【承包劳务】据中国商务部统计，2019年中国企业在俄罗斯联邦新签承包工程合同160份，新签合同额169.18亿美元，完成营业额27.67亿美元。累计派出各类劳务人员3486人，年末在俄罗斯联邦劳务人员6694人。新签大型承包工程项目包括中国化学工程第七建设有限公司承建波罗的海化工综合体项目；中国五环工程有限公司承建俄罗斯晓基诺化肥项目；中钢设备有限公司承建俄罗斯MMK钢厂新建焦化项目等。

表2-7：2015-2019年中俄经贸合作统计

(单位：亿美元)

		2015	2016	2017	2018	2019
中俄贸易						
进出口	总额	680.6	695.6	840.7	1070.6	1107.9
	同比(%)	-28.6	2.3	20.8	27.1	3.4
中国出口	出口额	347.8	373.3	429	479.8	497.4
	同比(%)	-35.2	7.4	14.8	12	3.7
中国进口	进口额	332.8	322.3	412	590.8	610.5
	同比(%)	-20	-3.1	27.7	42.7	3.2
顺差/逆差		15	50.7	16.7	-111	113.1
中国对俄直接投资						
直接投资存量		140.2	129.8	138.7	142.0	128.0
直接投资流量		29.6	12.9	15.5	7.2	-3.8
中国在俄承包工程和劳务合作						
新签合同额		20.8	26.6	77.5	30.6	169.2
完成营业额		17.1	14.9	19.9	23.5	27.7
期末在外人数(人)		19433	14540	13011	8246	6694

资料来源：中国海关、中国商务部

【边境贸易】2019年，中俄边境贸易额52.1亿美元，同比下降22.3%，其中，中国对俄罗斯出口19.6亿美元，同比下降21.8%；自俄罗斯进口32.5亿美元，同比下降22.5%。中国对俄罗斯边贸出口主要商品为轻纺、农产品和小家电等，进口以铁矿石、原木、煤炭、化肥、纸浆等初级产品为主。

【在俄罗斯主要中资企业】目前，在中国驻俄罗斯大使馆经商处备案

的在俄中资企业共400余家，投资主要分布在采矿业、农林牧渔业、制造业、批发零售业、租赁和商务服务业、金融业等领域。据俄方统计，中国共在俄罗斯设立生产企业1000多家。

目前在俄罗斯的主要中方独资企业有：

格林伍德股份公司：在莫斯科州红城区投资设立格林伍德国际贸易中心。项目占地20多公顷，现有15栋独立建筑，总建筑面积约13.26万平方米，集国际贸易、会议会展、投资促进，文化交流等四大功能为一体，成为推动中俄经贸合作的重要平台。现有来自多个国家的300多家企业入驻，华为、海尔、京东方、vivo手机、工商银行、中国重汽、柳工等企业及山东、湖北等地方国际合作机构先后落户。

俄罗斯哈弗汽车制造有限责任公司：在图拉州乌兹洛瓦亚工业园投资设立汽车生产厂，是中国汽车品牌在海外的首个涵盖冲压、焊接、涂装、总装四大生产工艺的整车制造厂，已于2019年6月5日正式投产，规划产能8万台。

安琪酵母（俄罗斯）有限公司：在利佩茨克州丹科夫经济特区投资设立酵母生产厂，厂区占地约460亩。2019年全年产量22881吨，同比增长9%，全年实现销售收入4700万美元，同比增长10%。工厂产品大部分出口独联体国家和中东非洲市场，目前每年为利佩茨克州创造外汇约3300万美元。

海尔俄罗斯冰箱有限公司：在鞑靼斯坦共和国卡马河畔切尔尼市投资设立海尔俄罗斯冰箱工厂，2019年设计产能达到50万台，主要生产中高端风冷BM冰箱，销售区域辐射俄罗斯全境、中亚等国家。

华为公司：1997年，华为选择俄罗斯作为第一个国际市场，并在中国境外开设了第一家办事处，从事通讯网络的开发设计，生产，销售，设备安装等业务。目前华为在全俄已设立11个办事处、研究与培训中心。2010年华为进入企业市场，在与系统集成商建立关系方面迈出重要一步。2011年进军俄罗斯消费市场，自有品牌华为和荣耀开始在俄罗斯销售，并跻身俄罗斯智能手机市场前三大最受欢迎品牌。

波罗的海明珠封闭股份公司：投资开发位于圣彼得堡市西南部的“波罗的海明珠”综合社区项目。该项目是中国对俄罗斯最大的非能源类投资项目，占地面积2平方公里，已开发建设商务中心、多功能购物休闲中心、中高档商品房及配套的学校、幼儿园、医院等社会设施及道路、桥梁、驳岸等基础设施，预计2023年底完成整体开发。

俄罗斯龙兴有限公司：2006年4月黑龙江龙兴公司通过竞拍获得位于图瓦共和国克孜勒市一塔什特克区的160万吨金属矿勘探和开采权。该金属矿主要为锌矿，约占85%，铅约占10%、铜约占5%。为加强开发力度，龙兴公司与紫金集团合作，成立了黑龙江紫金龙兴矿业公司，在俄设立俄

罗斯龙兴有限公司。项目于2007-2008年启动前期工作。2010年进入实质建设阶段。项目已建成一座年处理矿石100万吨（日处理矿石3000吨）的采选联合工业企业，规划产能10万吨，产品主要销往内蒙古、哈萨克斯坦共和国、俄罗斯等地。

中国工商银行（莫斯科）股份公司成立于2007年11月，是中国工商银行在俄罗斯设立的全资子公司，是中国人民银行指定的人民币清算行。总部在莫斯科市，辖圣彼得堡分行和格林伍德分理处。

中国银行（俄罗斯）股份公司是中国在俄罗斯第一家金融机构，是中国银行在俄罗斯设立的全资子公司，1993年开始营业。目前在哈巴罗夫斯克、布拉戈维申斯克和符拉迪沃斯托克设有分行。

中国建设银行（俄罗斯）有限责任公司成立于2013年3月，是中国建设银行股份有限公司在俄罗斯设立的全资子公司。拥有综合性银行牌照，全面开展对公司和个人业务，包括现金、存款、贷款、结算、外汇交易、债券投资、咨询顾问等。致力于服务中资企业“走出去”，同时为俄罗斯企业及从事中俄贸易的跨国企业提供个性化、全方位的金融服务。

中国农业银行（莫斯科）有限公司于2014年12月获得俄罗斯央行的正式批准，是中国农业银行在俄罗斯设立的全资子公司。

除上述在俄中方独资企业外，中国企业还通过股权投资形式参与了俄境内资源开发项目。目前中国企业主要在俄参股企业有：亚马尔LNG股份公司、北极LNG2有限责任公司、西布尔公司、乌德穆尔特石油公司、克拉斯诺亚尔斯克市丁腈橡胶厂、上乔油气股份公司、华电捷宁斯卡娅热电有限责任公司、露天煤矿有限责任公司等。

【在建大型对外承包工程项目】主要包括：

阿穆尔天然气加工厂项目：该项目是“西伯利亚力量”天然气管道配套工程，位于阿穆尔州首府布拉戈维申斯克市，工厂设计原料气处理量为420亿立方米/年，建设周期2017-2025年，项目建成后将成为俄境内最大的天然气加工厂。中国葛洲坝集团股份有限公司、中国石油工程建设公司、中国石化集团宁波工程有限公司三家单位分别参与了该项目P1、P2、P3标段工程。

莫斯科地铁建设项目：中国铁道建筑集团有限公司2017年2月成功签署莫斯科地铁第三换乘环线西南段项目。这是中资企业首次进入俄罗斯地铁建设市场，也是俄罗斯首次在地铁建设中引进外国企业。莫斯科地铁第三换乘环线西南段项目共9条隧道，2019年12月26日已全部贯通。

纳霍德卡化肥公司年产180万吨甲醇项目：2019年1月，中国成达工程有限公司与俄罗斯纳霍德卡化肥公司签署年产180万吨甲醇项目。该项目是全球单系列装置最大甲醇项目之一，也是俄远东经济特区最重要的能源深加工项目之一。

波罗的海化工综合体项目：2019年10月，中国化学工程集团旗下第七建设有限公司与俄罗斯波罗的海化工有限责任公司签署波罗的海化工综合体（乌斯季卢加天然气化工综合体）项目EPC总承包合同。该项目是目前全球石化领域单个合同额最大的承包工程项目。规划年产280万吨乙烯、288万吨聚乙烯，采用世界上最先进的工艺技术，是全球最大的乙烯一体化项目。

【境外园区】主要包括：

（1）中俄托木斯克木材工贸合作区

中俄托木斯克木材工贸合作区为资源利用型境外经贸合作区，建区企业为中航林业有限公司在托木斯克州阿西诺市设立的俄中托木斯克州工业贸易开发投资股份公司。中俄托木斯克木材工贸合作区是中俄两国政府批准的《中俄森林资源合作开发与利用总体规划》框架下，首个具有实质性推进的合作开发项目，也是“一带一路”战略规划确定的优先建设项目之一、是俄罗斯联邦批准的五个森工园区之一。园区采取“一区多园”的方式运作，计划建设面积6.95平方公里，拟在托州进行森林资源采伐，在托州阿西诺、捷古里杰特和克麦罗沃州马林斯克建设主要加工基地，在中国及俄罗斯开展木材贸易业务。园区现有员工2100人，其中俄罗斯籍超过90%，2019年实现产值35.9亿卢布，为当地经济发展做出巨大贡献。

【货币互换协议】中俄两国中央银行于2014年10月13日签订了1500亿元人民币/8150亿卢布的双边本币互换协议，有效期3年。2017年11月22日，两国中央银行续签双边本币互换协议，协议规模为1500亿元人民币/13250亿卢布，有效期为3年。

2.5 俄罗斯金融环境怎么样？

2014年俄罗斯经济遭遇很大的外部困难，金融领域遭受西方制裁等强烈冲击。经过近几年的调整，俄罗斯金融环境得到极大改善，行业发展态势总体良好，风险控制能力有所提升。

2.5.1 当地货币

俄罗斯货币为卢布。俄罗斯外汇调节监管法规定，卢布为自由兑换货币。在俄罗斯的任何金融机构、兑换点，卢布与美元和欧元可随时相互兑换。卢布对世界主要货币呈贬值趋势。2015-2019年卢布对美元平均汇率分别为1美元兑换60.66、66.90、58.33、62.54、64.73卢布。2020年3月31日，卢布对美元的汇率为1美元兑换77.73卢布，卢布对欧元的汇率为1欧元兑换85.74卢布。

2003年1月1日，中俄两国中央银行签订《中国人民银行与俄罗斯联邦

中央银行关于边境地区贸易的银行结算协定》，由此开启中俄贸易本币结算新时代。2008年8月8日，中俄签署了在双边贸易中扩大卢布和人民币结算范围的文件。2010年11月22日、12月15日，中俄先后在两国外汇市场启动人民币和卢布挂牌交易，俄罗斯成为中国境外首个有组织的人民币交易市场。2014年10月13日，中国人民银行与俄罗斯联邦中央银行签署了规模为1500亿元人民币/8150亿卢布的双边本币互换协议，旨在便利双边贸易及直接投资，促进两国经济发展。莫斯科交易所自2015年3月17日起开始办理人民币—卢布期货交易。2017年3月22日，中国工商银行在莫斯科正式启动人民币清算行服务。2017年11月22日，中国人民银行与俄罗斯联邦中央银行续签双边本币互换协议，协议规模为1500亿元人民币/13250亿卢布，有效期为3年。

2.5.2 外汇管理

根据俄罗斯《外汇调节监管法》，外国人可以在指定银行自由开立外汇账户，存入带进、汇进的资金，接收经营或投资收益、利息等。也可使用账户内的资金支付商品和劳务，用于储蓄生息。账户内的资金可不受限制的汇出境外，包括投资收益和分红。利润为税后部分，可以自由汇出。

2006年6月末，俄罗斯联邦政府通过了对《外汇调节及监管联邦法》的有关修订，规定从2006年7月1日起取消对外汇资本流动的有关限制，允许居民自然人和法人开立境外账户，并取消了自然人向境外账户汇款不能超过15万美金的限制。

根据俄罗斯法律规定，旅客携带货币现钞等值1万美元以下出入境，无需填写海关申报单。携带货币现钞超过等值1万美元出入境，则需填写海关申报单，选择“红色通道”，向海关如实申报。

2.5.3 银行和保险公司

截至2019年底，俄罗斯共有信贷机构442家，其中银行402家，非银行信贷机构40家。银行业总资产为96.6万亿卢布，占GDP的87.8%。

【中央银行】俄罗斯中央银行的正式名称为俄罗斯银行，主要职能是制定货币政策和信贷政策。2013年，俄罗斯修改央行法，使俄罗斯银行成为金融市场的统一监管机构。对信贷机构活动、有价证券和保险市场进行监管。

【主要商业银行】俄罗斯实行二级银行体系。俄罗斯最大的商业银行有：俄罗斯储蓄银行、俄罗斯外贸银行、天然气工业银行、俄罗斯农业银行、莫斯科信贷银行、俄罗斯工业通信银行、阿尔法银行等。

【外资银行】截至2019年底，俄罗斯外资参股的信贷机构数量为133家，外资参股超50%的信贷机构数量为74家。主要的外资银行包括：德国

德累斯顿银行、德意志银行、美国花旗银行、法国兴业银行、英国贝克莱银行、奥地利Raiffaenbank、日本丰田银行、梅塞德斯银行等。

【在俄中资银行】近年来，中国银行、中国工商银行、中国农业银行、中国建设银行、中国国家开发银行、中国进出口银行等都与俄罗斯银行开设了代理账户。中资银行在俄罗斯业务较为简单，大致分为国际贸易、非贸易结算业务、少量的信贷业务和代办外汇监管。

俄罗斯中国银行，BANK OF CHINA（ELUOSI）

地址：72, Mira Avenue, 129110, MOSCOW, RUSSIA

SWIFT: BKCHRUMM

电传：413973 BOCR RU

电话：0074957950451

传真：0074957950454

网址：www.boc.ru

电邮：Service_RU@bank-of-china.com

与中国国内银行合作较多的当地主要代理行有：俄罗斯储蓄银行、俄罗斯对外贸易银行、莫斯科银行等。

中国国家开发银行在俄罗斯莫斯科设有代表处，联系电话：0074959894612，传真：0074959894611。

【保险公司】截至2019年底，俄罗斯共有各类保险机构255家，其中保险公司178家，保费总金额为1.48亿卢布。

2016年7月，俄罗斯总统普京签署法令批准成立国家再保险公司。根据该法令，国家再保险公司属于股份公司，目的是对被保险人财产权益和保险公司财务稳定提供补充保障。该公司由俄罗斯央行全资控股。根据该法案，2017年1月1日后，保险公司的再保险义务移交国家再保险公司，2018年1月1日后，再扩展到适用于2017年1月1日前签署的再保险协议。

俄罗斯禁止外资投资人寿保险业；禁止外资银行设立分行；禁止外国保险公司参与其强制保险方案。2012年俄罗斯正式加入世贸组织后，根据俄罗斯入世议定书，俄罗斯承诺入世9年后允许外资保险公司建立分支机构，允许外国银行建立分支机构，单个银行业机构中外资资本不限顶，但俄罗斯联邦整体银行体系中外资不得超过50%。但是这些分支机构不能经营强制险（强制汽车责任保险除外）以及政府采购保险。开设和经营此类分支机构将以获得许可证、保证金融稳定、缴纳保证金等为要求。此外，还对拟在俄罗斯境内开设分支机构的母公司提出一定要求（包括对资产数额、工作经验的要求）。

2.5.4 融资服务

俄罗斯海关法和政府税收法规定，外资重点投资项目可以享受优惠；

俄罗斯地方政府可以在职权范围内利用地方财政收入或预算外资金向外资提供税收优惠、担保、融资及其他形式的支持。《俄罗斯联邦融资租赁法》规定，对租赁项目的实施给予联邦预算拨款并提供国家担保；为租赁项目提供投资贷款；银行及其他金融机构向租赁主体提供贷款所得利润可免缴3年以上的企业所得税；按照法律程序向租赁公司提供贷款优惠。自2014年3月克里米亚并入俄罗斯联邦，美国和欧洲对俄罗斯进行经济制裁，俄罗斯政府提出扩大与其他贸易伙伴国的本币结算，逐步弃用美元。俄罗斯财政部等政府部门着手完善本币结算法律、制度基础，并有意与中国在投资和贸易中开始尝试使用人民币结算。

自2014年3月乌克兰危机升级以来，西方对俄罗斯发起多轮经济制裁，从而导致俄罗斯国内经济形势恶化，资本外逃情况严重，货币一路贬值。为扭转局面，2014年俄罗斯中央银行5次加息，使基准利率从5.5%升至17%。2015年俄罗斯中央银行5次降息，至2015年8月，基准利率已降至11%。2016年俄罗斯中央银行2次降息，6月降至10.5%，9月降至10%。2017年俄罗斯中央银行6次降息，3月、5月、6月、9月、10月、12月俄罗斯中央银行将基准利率分别降至9.75%、9.25%、9%、8.5%、8.25%、7.75%。2018年2月和3月俄罗斯中央银行又将基准利率分别降至7.5%和7.25%，9月和12月将基准利率分别升至7.5%和7.75%。2019年6月、7月、9月、10月、12月俄罗斯中央银行分五次下调基准利率，使基准利率由7.75%降至6.25%。2020年2月和4月俄罗斯中央银行两度下调基准利率至5.5%。随着俄罗斯中央银行基准利率的变化，各商业银行根据各自情况调整商业贷款利率，2014年俄罗斯企业一年期贷款加权平均利率由3月的10.66%上升为12月的16.73%；2015年由1月的19.82%降至12月的13.89%；2016年由1月的13.48%降至12月的11.99%；2017年由1月的11.73%降至12月的9.73%；2018年由3月的11.63%降至12月的11.04%；至2019年12月，一年期贷款加权平均利率为8.3%，个人贷款加权平均利率为12.1%，抵押贷款加权平均利率为9%。

2.5.5 信用卡使用

进入21世纪，俄罗斯信用卡市场得到快速发展，全国共有19.2万台ATM机和130万台POS机，70%的银行可从事银行卡的发行和收单业务，银行卡使用主要集中在大城市和商界。世界几种主要信用卡如VISA，Eurocaed/MasterCard，EC/MC在俄罗斯基本都可使用。2014年，美国VISA和MasterCard支付系统对美国制裁俄罗斯银行和北海航线银行（SMPBank）作出回应，开始停止受理这两家俄罗斯银行及其分行客户的业务，由此产生如何保证俄罗斯国内业务与银行卡之间业务结算的连续性等问题。俄罗斯国家信用卡支付系统于2016年初投入使用。俄罗斯所有的

银行自助取款机以及POS机都可以接受MIR卡的使用。

2008年8月5日，中国银联标准卡在俄罗斯正式发行。由于欧盟与美国对俄实行严厉制裁，中国银联获得了在俄罗斯迅速发展的机会。2016年9月，中国银联与俄罗斯国家支付卡公司（NSPK）签署协议，启动银行卡合作，所发行的银联和MIR借记卡可同时在双方支付系统中使用。2017年7月，俄罗斯农业银行开始发行银联—MIR双标借记卡。2018年12月，中国银联与俄罗斯Unistream支付系统联合推出跨国汇款服务。截至2019年底，中国银联在俄罗斯ATM机和商户的覆盖率超过85%。

2019年，国际支付系统万事达在俄罗斯开发手机号跨境汇款业务。目前，在俄罗斯银行快速支付系统框架内通过手机号转账汇款业务仅在俄银行间开展。俄罗斯中央银行规定，系统重要银行自2019年10月1日起需接入快速支付系统，拥有全牌照的银行则需自2020年10月1日起接入系统。快速支付系统最高汇款金额为60万卢布，接入系统的银行可对汇款额做出额外限定。

2.6 俄罗斯证券市场的发展情况如何？

2011年前，俄罗斯交易系统（PTC）和莫斯科银行间外汇交易所（MMB5）是俄罗斯最大的两家证券交易市场，经营股票、债券交易、期货、投资凭证、衍生工具和期货交易，是东欧地区最大的交易市场。2010年，受国际大宗商品价格回升和政府反危机措施刺激，俄罗斯股市反弹势头强劲，PTC指数涨22.7%，年末收盘点位1772.53。MMB5指数涨23%，年末收盘点位1687.99。2011年2月1日，俄罗斯两大证券交易所签署由MMB5获得PTC控股权协议，2011年12月成立合并后的“莫斯科交易所”集团，其最大的两个股东分别是俄罗斯中央银行和俄罗斯联邦储蓄银行，二者分别持有24.3%和10.4%的股份。“莫斯科交易所”集团于2013年进行首次公开募股（IPO），两个大股东均表示不会在IPO中出售股票。

2013年2月22日，俄罗斯政府公布了“金融和保险市场发展和建立国际金融中心”的国家规划。按照该规划，2016年有价证券市场的总市值应达到GDP的110%，2017年达到120%；2020年前证券市场年交易额应达到240万亿卢布。2018年，莫斯科交易所总交易额为861.1万亿卢布，其中股票交易额为32万亿卢布，衍生品市场交易额为89.3万亿卢布，外汇市场交易额为348.4万亿卢布，货币市场交易额为364.2万亿卢布，商品市场交易额为0.152万亿卢布。

2.7 俄罗斯的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气、油价格

根据俄罗斯联邦统计局发布的数据，2019年，俄罗斯工业用电价格264卢布/100千瓦时，工业用蒸汽和热水价格为1.29卢布/立方米，工业用气价格为5.339卢布/立方米，工业用汽油和柴油价格分别为54999卢布和56908卢布/吨。

根据俄罗斯联邦统计局发布的最新数据，2018年俄罗斯农业用电价格557.2卢布/100千瓦时，农业用水价格为28.423卢布/立方米，农业用气价格为6.177卢布/立方米，农业用汽油和柴油价格分别为49457卢布和47555卢布/吨。

2019年，俄罗斯居民用电价格400.64卢布/100千瓦时，居民用冷水价格为29.47卢布/立方米，热水价格151.33卢布/立方米。

2020年3月，俄罗斯汽油均价44.92卢布/升，柴油均价48.06卢布/升。

2.7.2 劳动力供求及工薪

(1) 总体情况。前苏联时期，计划经济下的俄罗斯劳动力市场实行“完全就业”模式，隐性失业是最大问题。在向自由竞争的市场经济转型过程中，俄罗斯原有经济体系瓦解引发的结构性失业日益加剧。1990年代初期俄罗斯经济严重衰退，劳动力工资水平下降，收入差距拉大，通货膨胀严重，社会大面积贫困。1998经济危机后，随着国家经济恢复性增长，工作岗位增多，俄罗斯失业率逐渐下降。2008年国际金融危机再度重创俄经济，随后两年俄罗斯失业率飚升至近10%，直至2012年才企稳回落。2020年新冠肺炎疫情发生以来，特别是为应对俄罗斯境内疫情日益严重的趋势，普京总统宣布俄罗斯2020年3月28至5月11日为带薪非工作日，俄罗斯失业现象愈发严重。截至6月1日，俄罗斯失业人口超过450万。

另一方面，在俄罗斯人口总数不断下降的背景下，劳动力资源匮乏已成为制约经济社会发展的主要因素之一。目前，俄罗斯劳动力缺口达1000万，特别是在石油、天然气和木材等资源开发领域，劳动力短缺近50%。专家预测，到2025年俄罗斯劳动力人口每年减少约80万至90万人。联合国有关组织预测，到2025年俄罗斯15-24岁年龄段的人口数量将不会超过600万。俄罗斯劳动力资源在数量上不断减少的同时，还面临着严重的结构性短缺问题。其主要表现为：一是科技及相关服务业等领域就业人口数量下降，如机械制造和金属加工业降幅达50%，建筑业降幅达44%，农业降幅达23%。二是熟练技能劳动力短缺。俄罗斯企业普遍存在高级技术劳动力、工程技术和人才短缺现象。三是劳动年龄人口老龄化趋势严重。在当前复杂的经济社会条件下，尤其是受新冠肺炎疫情影响，俄罗斯国内失业和劳动力资源短缺问题将长期交织并存，俄罗斯劳动力市场发展将陷

入长期困境。

(2) 2019年,俄罗斯平均工资48467卢布/月(约合749美元),其中农林渔等行业从业者工资31728卢布/月(约合491美元),矿业开采者89344卢布/月(约合1380美元),制造业43855卢布/月(约合678美元)。上述指标较2018年均呈上涨趋势。

俄罗斯职工强制社保或社保基金主要种类有三种,分别是养老保险(费率22%)、社会保险(费率2.9%)和医疗保险(费率5.1%),全部由雇主承担。其中,养老保险和社会保险设置缴费基数上限,分别是1150000和865000卢布,医疗保险不设上限。值得注意的是,缴费基数上限以内的养老保险费率的缴费比例为22%,超过上限的养老保险费率为10%。社会保险对于外国公民或是在俄罗斯境内长时间居留但未取得俄国籍的公民有所优惠,费率为1.8%。受新冠肺炎疫情影响,俄罗斯政府已批准受疫情影响较严重行业的中小企业延期6个月支付保险费。

(3) 2020年1月1日起,俄罗斯最低工资标准上调为12130卢布。受疫情影响,俄罗斯政府在对中小企业、个体工商户和非盈利机构补贴时,均将最低工资标准(12130卢布/月)作为每名员工月工资的补贴基数。

2.7.3 外籍劳务需求

俄罗斯在劳动力资源方面存在较大缺口。外来劳务大多为劳动年龄人口,能直接进入劳动力市场,对优化俄罗斯劳动力市场结构起到很大作用。近年来外籍劳务需求呈下降趋势,2014年,俄罗斯引进外籍劳务数量163.16万人,比2013年减少约10万人。2015年,针对外国来俄务工者配额为275856个,实际需要岗位212197个,外加30%的储备(63659个)。俄罗斯劳动部建议大幅削减外国务工者在俄某些行业的比重,如建筑、蔬菜种植和陆路交通等。2016年,对外国来俄罗斯务工者配额为213929个。2017年俄罗斯吸引外籍劳工配额为177043人,相当于2016年的83%。2018年为140423人,相当于2017年的79%。其中94.8%为高技能外国工人。2019年吸引外籍劳工配额为144583人,较2018年增长3%。2020年吸引外籍劳工配额为104993人,相当于2019年的72.6%,其中96.5%为高技能外国工人。其中,采矿、采矿基建、施工安装及维修建筑工人29996人,金属加工和机器制造工人11541人,其他工业企业高技能工人19612人,企业、机构、组织及其分支的管理人员6135人,自然科学和工程科学领域专家2386人,物理和工程方面的中级专家1876人,金融、行政和社会领域的中层人员4359人,个体服务、公民及财产保护领域员工3753人,商品服装销售人员1340人,农林渔业工人2922人,工业设备操作员、机械工2255人,固定设备操作员、机械工及装配钳工6886人,司机2708人,其他高技能人员6578人,各行业非技术工人2646人。俄罗斯政府认为,

此举有利于满足用工单位对高技能工人的需求，并将促进大型投资项目的实施。

俄罗斯移民政策将向吸引高技术人员倾斜，为引进高端人才，俄罗斯移民局向外国专家发放2年劳务许可，向高端专业人员发放3年劳务许可。俄罗斯2020年前创新发展战略提出，2011-2013年俄罗斯政府的主要工作是提高并激励企业创新意识，从2014年起进行大规模的工业现代化改造升级。财政鼓励政策向引进人才方面倾斜，吸引创新领域的科学家、企业家、专业人士等人才流入。2020年外国技术工人的需求数量占对外籍劳工需求总量的比重为96.5%，而在2013年这一数字为79%。

俄罗斯联邦移民局数据显示，目前在俄罗斯的中国移民数量约为27万人。从中亚地区到俄罗斯的移民主要是低技能工人，来自中国的移民则主要是中级技术工人，高技能专家主要来自德国、英国、美国和法国。低技能工人不仅创造的经济效益有限，而且存在大量难以管理的灰色劳工。据俄罗斯远东和北极发展部统计，在气候恶劣的远东地区，有30%的外国劳动力来自中国。

2.7.4 土地及房屋价格

俄罗斯土地市场分为两级，一级市场必须配备公用设施和必要的基础设施，二级市场为空地及废弃建筑，不具备必要的基础设施。

2014、2015、2016、2017年，俄罗斯全国新建住房平均价格分别为51714卢布/平方米、51530卢布/平方米、53287卢布/平方米和56882卢布/平方米，二手房均价分别为58085卢布/平方米、56283卢布/平方米、53983卢布/平方米和52350卢布/平方米。

2018年，俄罗斯新房市场均价为61832卢布/平方米，二手房市场均价为54924卢布/平方米。

2019年，俄罗斯新房市场均价64059卢布/平方米，二手房市场均价为58528卢布/平方米。

2.7.5 建筑成本

根据俄罗斯联邦统计局数据，2019年，俄罗斯钢材价格为38402卢布/吨，水泥价格为4831卢布/吨，沙土价格为436卢布/立方米，石料（含碎石等）价格为1380卢布/立方米，混凝土价格为4358卢布/立方米。

3. 俄罗斯对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

俄罗斯主管贸易的政府部门是经济发展部、工业和贸易部、农业部、联邦海关署等。

经济发展部、工业和贸易部、农业部主要职责是制定对外贸易政策和管理对外贸易，签发进出口许可证，管理进出口外汇业务，制定出口检验制度，审批有关对外贸易的协定或公约等。联邦海关署执行俄罗斯政府的对外贸易管理政策，办理关税业务和报关业务等。

根据欧亚经济联盟有关法律规定，俄罗斯加入世界贸易组织后，欧亚经济联盟成员国俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦、亚美尼亚、吉尔吉斯斯坦发起反倾销、反补贴和保障措施的权力和职能已全部移交欧亚经济联盟的常设执行机构——欧亚经济委员会，由其负责该领域工作的具体执行。

2017年4月14日，在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克召开的欧亚经济联盟国家元首峰会上，决定扩大欧亚经济委员会在海关管理方面的权限，其中包括批准从欧亚经济联盟关境出口的货物原产地确定规则，以及规定在自贸区开展对外经济活动的条件等。这些权限移交给欧亚经济委员会，旨在今后顺利实施《欧亚经济联盟海关法典》。《欧亚经济联盟海关法典》已于2018年1月1日起施行。当前，联盟正在积极提升成员国间海关合作数字化水平，推动“单一窗口”建设，推进一体化进程。

3.1.2 贸易法规体系

在俄罗斯，与贸易相关的主要法律有俄罗斯联邦《对外贸易活动国家调节原则法》、《对外贸易活动国家调节法》、《俄罗斯联邦海关法典》、《海关税则法》、《技术调节法》、《关于针对进口商品的特殊保障、反倾销和反补贴措施联邦法》、《外汇调节与监督法》、《在对外贸易中保护国家经济利益措施法》及欧亚经济联盟框架内颁布的相关法律法规等。

3.1.3 贸易管理的相关规定

自1991年起，俄罗斯对外贸管理体制进行了彻底改革，取消了垄断性外贸管理体制，所有在俄罗斯境内注册的企业均有权从事对外经济活动，包括中介业务。入世后，俄罗斯根据入世承诺，调整关税和外贸政策。现在除部分商品受许可证、配额等限制外，绝大部分商品已放开经营。

【进口管理】俄罗斯进口贸易管理规定主要有：

(1) 配额管理。俄罗斯对食用酒精、伏特加酒、烈性炸药、爆炸品、爆炸器材、烟火制品、原糖、肉类、部分乳制品和粮食等实行进口配额管理。进口配额的分配主要是通过招标和拍卖进行。2019年8月，为履行维也纳保护大气臭氧层公约和蒙特利尔议定书规定的义务，时任俄罗斯联邦政府总理梅德韦杰夫签署政府令，对破坏臭氧层物质的进口采取临时限制措施。根据该令，俄罗斯于2019年9月7日至12月31日对破坏臭氧层物质的进口采取数量上的临时限制措施，俄罗斯联邦自然资源部负责为申请方分配进口破坏臭氧层物质的配额。2020年1月1日起，俄罗斯不再对猪肉进口实施配额管理，改为统一征收25%关税。

(2) 许可证管理。对以下两大类商品实行进口许可证制度。第一类属于特殊商品，包括化学杀虫剂、工业废料和密码破译设备。第二类属于需要按俄罗斯总统和政府规定的特殊程序进口的商品、技术和科技信息，包括武器弹药、核材料、放射性原料、贵金属、宝石、麻醉剂、镇定剂、两用材料和技术、可用于制造武器装备的个别原材料和设备等。

(3) 产品标识和认证。俄罗斯境内禁止销售无俄文说明的进口商品。对酒类制品、音像制品和计算机设备等产品，禁止销售无防伪标志及统计信息条的产品。

对化学生物制剂、放射性物质、生产废料以及部分初次进口到俄罗斯的产品尤其是食品需在进口前进行国家注册；工业、农业和民用建筑等用途的进口产品需具备卫生防疫鉴定。

俄罗斯联邦海关2005年1月发布《需强制认证的进口产品名单》，后数次修改，规定对动植物及其产品，食品、酒精和非酒精饮料，纺织原料及其制品，机器设备和音像器材等部分进口产品实行强制性认证。

当前俄罗斯正在对不同类别商品分步推行电子标签制度。自2020年7月1日起，将对包括本土生产和进口在内的烟草、鞋履、药品等商品实施强制性电子标签制度。照相设备、毛皮制品、香水等产品也将在2020年内陆续强制粘贴电子标签。

【出口管理】俄罗斯期出口贸易管理的规定主要有：

(1) 出口配额和出口许可证。俄罗斯对国际协议规定要求限制数量的产品、部分涉及国家利益的特殊产品和国内需求较大的三类产品实行出口配额和许可证管理。出口配额的分配主要是通过招标和拍卖进行。配额如有剩余，亦可根据出口实绩进行增发。需持出口许可证的商品包括：野生动物、药材、译码器件、武器装备、爆炸品、核材料、放射性材料、贵金属、贵宝石及半宝石、矿产资源及矿床信息、麻醉剂、精神心理药剂、毒性物质、某些可用于制造武器装备的原料、设备、技术、信息等。

当前，俄罗斯政府正在研究针对黑色金属、废金属等商品出口实施配额管理。

(2) 对军民两用产品出口实行监督。出口军民两用产品和技术需申领出口许可证, 颁发依据为出口产品是否符合俄罗斯承担的有关国际义务。

(3) 统一验证制度。俄罗斯对出口产品的数量、质量和价格实行统一的验证制度, 但自1996年3月起, 这一制度不再具有强制性。目前, 只对石油、成品油、天然气、煤、黑色及有色金属、木材、矿肥等产品进行验证。以上程序不适用于食品、兽医用品及壳类产品, 此类货品的检疫及签证由国家检疫及卫生部门负责。

3.1.4 进出口商品检验检疫

俄罗斯对各类动植物产品实施进口检疫制度, 根据2008年1月9日发布的第1号关于《批准联邦动植物卫生监督局行使国家有关发放动物、动物源性产品、动物药剂、饲料和饲料添加剂、应检产品的进、出口和过境许可证职能的行政条例》命令, 对应检货物进出口文件进行审核, 并做出发放或拒绝发放应检货物进口许可证的决定。

【植物检疫】农、林、药用、观赏作物的种子、种植材料, 植物和它的部分(接穗、压条、鳞茎、根茎、块茎、块根、盆栽植物、切花蘑菇等); 新鲜的蔬菜、水果和浆果; 食用、饲用和工业用的谷物、其加工品(稻谷、大米、核桃、花生、面粉、米粒、粒状咖啡、可可豆、干果和干菜、烟的原料和作料、茶、半成品糖、香料、椰果肉、麦芽、油粕、油饼、棉、麻及其他植物纤维), 还有动物的皮张和毛等; 危害植物、植物产品的真菌、细菌、病毒、线虫、螨类、昆虫及媒介生物; 昆虫标本、植物病原体标本和种子收藏蜡叶标本; 邮件和旅客携带行李中的植物产品; 容器、包装材料(合成材料除外)、木材及加工品(成品、半成品和零部件)、原状土样和土壤标本; 饲料、藁秆综合饲料及来自应检地区的动物的铺垫材料。

俄罗斯准许进口的检疫物, 必须具有俄罗斯联邦农业食品国家植物检疫机关签发的进口检疫许可证。在许可证中要注明经由俄罗斯国境进境的口岸、进口和使用这些检疫物的条件。每批检疫物均应随附输出国植物检疫和植物保护机关出具的植物检疫证书。植物卫生证书应附在该批货物的运单中。没有相应机关的国家除外, 但要求检疫物的卫生状况符合进口检疫许可证中的规定。

【动物检疫】2006年3月, 俄罗斯政府颁布了关于活体动物进入俄罗斯关境时实施动物防疫措施的决定(第159号), 规定在通过《俄罗斯联邦技术调整法》之前, 对部分活体动物和动物制品进入俄罗斯关境时, 遵照执行俄罗斯联邦现行动物防疫规章中不与世界动物卫生组织国际兽疫局颁布的《国际陆生动物卫生法典》相矛盾的部分规定。此外, 在俄罗斯联邦现行动物防疫规章与世界贸易组织现行动物防疫规章发生矛盾的情

况下，将遵照执行该决定第1条中提到的陆生动物法典的要求。

俄罗斯联邦只能从经俄罗斯联邦国家兽医卫生部门检查的、并列入可向俄罗斯联邦出口的企业名单的出口国企业进口应检货物。

【入世承诺】根据俄罗斯入世承诺，俄罗斯采取的卫生、动植物检疫措施必须立足于国际标准，并符合充分的科学论证和风险评估要求。如俄罗斯规定的保护水平比国际标准规定的要求更高，则俄罗斯有权采取更严格的要求。在此情况下，俄罗斯将积极参与有关国际组织的标准与建议的研制工作。确保程序透明：进口商可就中止、取消或者拒绝发放进口监管商品许可证提出申诉，并获得阐明采取相应决定和措施的原因的书面答复。采取暂停进口措施前，俄罗斯兽医和植物卫生监督局有义务向出口国提供采取相应整改措施的可能。该承诺不适用于对人类和动物健康造成重大风险的情况。俄罗斯将确保技术标准领域的法律符合WTO技术贸易壁垒协定的要求。俄罗斯将根据国际标准和建议，并保证必要的安全水平条件下，制定技术标准。

3.1.5 海关管理规章制度

俄罗斯海关管理由俄罗斯联邦海关署依据《欧亚经济联盟海关法典》、《俄罗斯联邦海关调节法》、《俄罗斯联邦海关税则法》以及其他有关法律法规实施。

【管理制度】2010年1月1日起，俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦关税同盟正式启动，三国对进入到同盟关境的商品实施统一的进口关税税率，对于出口商品，各国根据本国国情和需要自行设定出口关税。2010年7月6日，《关税同盟海关法典》在俄、白、哈三国全面生效，三国在2011年7月1日形成统一的关境。2015年1月1日起，《欧亚经济联盟》正式启动，从2018年1月1日，《欧亚经济联盟海关法典》正式实施，《关税同盟海关法典》同时废止。《欧亚经济联盟海关法典》统一了包括俄罗斯在内的联盟成员国海关管理，如规定实施“电子申报”、“单一窗口”以及“经授权的经营者”制度等。

【进口关税】俄罗斯联邦自2012年加入WTO后，其承诺进出口关税水平受到WTO规则的约束。根据WTO最新统计数字显示，2017年，俄罗斯简单平均最终税率为7.6%，其中农产品关税率为11.2%，非农产品关税率为7.1%。2018年，俄罗斯对WTO成员国承诺的最惠国平均税率为6.8%，其中农产品关税率为11.2%，非农产品关税率为6.1%。

俄罗斯农产品共有9.8%的税目承诺零关税，实际上只有3%的税目最终税率实现零关税；43.3%的税目最终税率小于5%。关税率大于50%的税目占总数的2.5%。另外，22.9%的税目实行非从价税。非农产品方面，14.2%的税目承诺零关税，实际上只有3.4%的税目最终实现零关税；

51.4%的税目最终税率小于5%。关税率大于50%的税目占总数的0%。另外，7%的税目实行非从价税。俄罗斯加入世界贸易组织后，已对进出口关税、关税配额标准做出相应调整。

俄罗斯对不同类型国家按不同税率征收进口关税。

税率表上所标税率为基本税率。凡从享有最惠国待遇的国家进口的商品按基本税率计征关税；凡从不享有最惠国待遇的国家进口的商品按基本税率2倍计征关税。

与俄罗斯签有自由贸易协定的独联体国家及联合国贸发会议批准可享受普惠制的发展中国家均可在俄罗斯享受关税优惠。其中对产自与俄罗斯签有自由贸易协定的独联体国家及最不发达国家的商品免征进口关税，对产自发展中国家的商品按基本税率的75%计征关税。

根据WTO公布的最新数据，进口类产品中，征收最终关税最高的为饮料和烟草类，平均关税率为23.3%。其次为畜产品类，平均关税为23.2%。棉布类产品实现零关税。俄罗斯承诺的最惠国税率中，畜产品类承诺关税率最高，平均为25.8%。其次为饮料和烟草类，所承诺的平均关税为22.4%。棉布类产品承诺关税为零。

表3-1：俄罗斯2017年进口税目税率分布情况

关税分布情况		零关税	0-5	5-10	10-15	15-25	25-50	50-100	> 100	非从价税
		税目占比情况 (%)								
农产品										
最终税率		3.0	43.3	21.7	23.9	4.1	1.1	2.5	0.3	22.9
最惠国税率	2018	9.8	39.7	20.2	22.3	2.9	1.3	3.5	0.3	24.1
非农产品										
最终税率		3.4	51.1	30.6	14.1	0.8	0	0	0	7.0
最惠国税率	2018	17.0	42.5	29.2	10.3	0.9	0	0	0	7.0

资料来源：世界贸易组织

表3-2：俄罗斯2017年进口税目按产品分类情况

产品分类	最终税率 (%)		最惠国税率 (%)	
	平均关税	零关税占比	平均关税	零关税占比
畜产品	23.2	7.4	25.8	14.8
乳制品	15.4	0	15.2	0
水果, 蔬菜, 植物	8.4	0.2	8.0	5.1
咖啡, 茶	6.4	4.2	5.4	29.2
谷物及制剂	10.1	1.3	9.5	3.5

油料, 油脂	7.1	8.2	6.5	18.1
糖和糖果	13.1	0	11.5	0
饮料和烟草	23.3	0	22.4	4.2
棉	0	100	0	100
其他农产品	5.3	0	4.7	10.3
鱼及鱼制品	7.8	0	6.9	2.1
矿物和金属	8.0	0.1	7.2	8.4
石油	5.0	0.4	4.4	12.7
化学品	5.2	0.4	4.6	9.7
木材、纸张等	8.0	5.0	8.0	5.9
纺织品	7.8	0	7.5	1.0
服装	8.9	0	7.8	0
皮革, 鞋类等	6.2	0	5.7	11.5
非电气机械	5.8	8.0	2.6	67.1
电气机械	6.1	23.8	4.4	45.3
运输设备	8.9	2.5	8.2	19.0
其他制造业产品	8.4	8.0	7.2	22.2

资料来源：世界贸易组织

【关税配额】俄罗斯对鲜肉、冷鲜肉或冻肉采取配额措施，其中包括牛肉（代码ТН ВЭД ЕАЭС 0201或0202）和一些种类的禽肉（ТН ВЭД ЕАЭС 0207），并单独保留国别配额。已取消对猪肉（代码ТН ВЭД ЕАЭС 0203）的配额限制，转而对其征收25%的关税。此外，自2013年起，俄罗斯开始对鱼鳞松、白果枞、落叶松和桦树原木进行配额管理。

【出口关税】俄罗斯出口产品基本实现零关税，仅对少量的商品如天然气、动物皮张、原木、一些钢铁废碎料、铝废碎料、铅锌废碎料等征收出口关税。

俄罗斯自2019年启动了石油行业税改，石油出口关税将逐步下降，直至降为零，矿产资源开采税税率则将相应提高。根据原油平均价格测算，从2020年4月1日起，俄罗斯石油出口关税下调至52美元/吨。产自俄罗斯东西伯利亚、里海油田和普里拉兹洛姆油田的石油出口关税继续保持零税率。

从2020年4月1日起，俄罗斯高粘度石油出口关税降至5.2美元/吨；轻质石油产品和润滑油出口关税降至15.6美元/吨，重质石油产品出口关税降至52美元/吨；商品汽油的出口关税降至15.6美元/吨，直馏汽油(石脑油)

出口关税降至28.6美元/吨；石油焦关税降至3.3美元/吨；液化气关税将维持在零税率。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

俄罗斯主管国内和国外投资的政府部门有：经济发展部、工业贸易部、国家资产委员会、司法部国家注册局、反垄断署、联邦政府外国投资咨询委员会、中央银行、财政部、联邦金融资产管理署、联邦政府外国投资者监管委员会等。

3.2.2 投资行业的规定

【引进外资政策服务体系】俄罗斯与投资直接相关的法律包括《保护和鼓励投资法》、《固定资产投资活动法》、《外国投资法》、《关于外资进入对保障国防和国家安全具有战略意义的商业组织程序法》、《经济特区法》、《投资基金法》、《证券市场法》、《保护证券市场投资者权益法》等。

俄罗斯在引进外资方面建立了较为完整的政策服务体系。2011年，俄罗斯对《俄罗斯联邦外国投资法》进行了修改，旨在降低外资进入门槛，目前政府已通过一揽子修改条款，涉及到简化外资进入食品、医疗、银行及地下资源使用等行业的手续。此外，俄罗斯还建立了外国投资投诉机制，以期改善投资环境，增强投资吸引力。

(1) 简化公司注册程序。2013年3月，时任俄罗斯总理梅德韦杰夫批准了经济发展部起草的“简化法人和个体工商户注册程序”路线图，其中提出在2018年前将公司注册时间从30个工作日缩短到5个工作日，将俄罗斯在全球营商排名提升到第20位。为实现上述目标，拟计划采取的措施主要有：可通过中介（公证处、律所、银行）递交注册材料，放宽注册资本金交纳期限，出台注册标准化公司供注册人使用，缩短联邦税务局和预算外基金间信息交换时间，取消公司注册前必须持有公章和对法人及个体工商户须向税务部门和非国家基金方面通报开设与关闭银行账户的信息的规定。

(2) 批准《公私合营法》。2015年7月，俄罗斯政府批准《公私合营法》，该法允许国家和地方政府与私人投资者签订各种形式的合同，为私人投资、外资进入俄罗斯垄断行业、公共服务，并参与政府采购奠定了法律基础，是俄罗斯改善投资环境的重大举措。

(3) 制订《俄罗斯总统企业家权益保护全权代表法》。2013年俄罗斯通过该法，确定了俄罗斯总统企业家权益保护全权代表的法律地位、主

要任务、职权范围。总统代表及其团队是保护企业权益，监督联邦和联邦主体政府，地方自治机构依法行政的国家机构，受理在俄境内经营的俄籍和外国法人，及在国外经营的俄籍法人的投诉，保护上述企业在与政府机构合作过程中的合法权益；监督联邦和各联邦主体政府、地方自治机构依法行政和履行义务情况；参与改善营商环境、保护经营主体权益等方面政策的制订和实施；推动维护企业权益的社会组织的发展；与商业企业界保持合作关系等。

（4）政府部门设立投资政策司。俄罗斯经济发展部作为宏观经济分析与政策制定的主管部门，下设投资政策司，负责提出改善投资环境、吸引投资、为本国投资者在海外经营创造良好条件、消除外资壁垒、完善政府与民间资本合作等领域的政策建议，协助落实包括有外资成分的项目落地，与国际金融机构就合作项目开展谈判等。

（5）建立外国投资咨询委员会。该委员会为隶属于俄罗斯联邦政府的常设机构，主席由俄罗斯总理担任，成员为在俄投资的大型外国企业，每年召开一次全会，主要讨论外资在俄经营遇到的问题，提出改善建议。

【鼓励的行业】俄罗斯政府鼓励外商直接投资领域大多是传统产业，如石油、天然气、煤炭、木材加工、建材、建筑、交通和通讯设备、食品加工、纺织、汽车制造等行业。

【限制的行业】2008年5月5日，俄总统普京签署了《关于外资进入对保障国防和国家安全具有战略意义的商业组织程序法》，该法后经历次修改，目前共有46种经营活动被视为战略性行业，主要包括：核原料生产、核反应堆项目的建设运营，核装置、辐射源、核材料、放射性物质、核废料的处置、运输、存放、埋藏；武器、军事装备和弹药的研发、生产、销售、修理和销毁，以及用于武器和军事装备生产必须的特种金属和合金的研制、生产、销售；宇航设施和航空器研究、维修等；密码加密设备的研发；部分自然垄断部门（公共电信、公共邮政、供热供电、港口服务除外）的服务；联邦级的地下资源区块开发；水下资源；覆盖俄罗斯领土一半区域的广播媒体、发行量较大的报纸和出版公司等。俄罗斯为避免外资对国民经济产生不良影响，加强了对外资的制约。俄罗斯已经出台新法案来强化现有的审查机制，并将重点定位于经济战略领域。俄罗斯自然垄断行业限制外资进入，至今未开放铁路客运和货运市场，不允许外商设立合资企业，提供装卸、集装箱堆场、船舶代理、结关等服务，不允许外商从事铁路运输设备的维修保养服务。油气管道和电网建设运营领域迄今为止未对外资开放。公路建设领域对外资进入开始松动，但运营领域尚未开放。此外，俄罗斯法律规定俄罗斯中央银行有权对外资信贷机构在业务和最低注册资本方面提出补充要求；外国投资者不能参加航空业股东大会和董事会的管理工作。2017年9月，时任俄罗斯联邦总理梅德韦杰夫签署政府决议，

在两年内限制外国家具及木制品参与俄罗斯政府采购，但欧亚经济联盟成员国所产家具及木制品不在限制之列。

【禁止的行业】俄罗斯禁止外资投资经营赌博业、人寿保险业；禁止外资银行设立分行；禁止外国保险公司参与其强制保险方案。

3.2.3 投资方式的规定

【投资方式的法律依据】俄罗斯关于外资并购的法律体系由多部法律组成，法律分多个层次，且由多个机构分工协作来实施。其法律体系主要包括联邦层面的法律、各自治共和国的法律、俄罗斯联邦参加的国际条约以及俄罗斯政府部门的相关规则。俄罗斯现行的联邦级别的鼓励和调节外商投资的基础性法律文件是《俄罗斯联邦外国投资法》，与外国投资有关的法律有《俄罗斯联邦租赁法》、《俄罗斯联邦产品分成协议法》、《俄罗斯联邦土地法典》和《俄罗斯联邦经济特区法》。其中《俄罗斯联邦反垄断法》是并购法律体系的基础。

根据俄罗斯《外国投资法》第一条，在俄罗斯境内的外国投资者可以是国外公司、企业、自然人，以及外国政府机构和国际组织。根据俄罗斯的相关法律，外资在俄罗斯可以创办外资企业、合资企业、分公司或外国公司驻俄代表处。外资企业或合资企业是有外国投资的法人机构，分为有限责任公司、封闭式股份公司、开放式股份公司，其中外国资本不少于10%，创立人可以是外国自然人或法人。

【外资并购】俄罗斯允许外资并购本地企业。俄罗斯外资并购的主管机构是联邦反垄断署（FAS），同时，俄罗斯中央银行（CBR）也履行部分并购功能，主要对涉及银行和金融机构等方面的交易进行监管。

（1）并购限制。俄罗斯为避免外资对国民经济产生不良影响，加强了对外资的制约。俄罗斯已经出台新法案来强化现有的审查机制，并将重点定位于经济战略领域。2008年5月7日，俄罗斯开始实施《战略领域外国投资法》，限制外资企业在俄罗斯战略领域的投资并购活动。该法对外商投资并购限制的范围有所增加，主要表现在把战略领域的清单从38个增加至46个。列入《战略领域外国投资法》的战略领域除了传统的矿产地质勘探研究、核能、武器生产和销售、渔业，以及宇航业等行业，还包括观众和听众人数超过全国人数一半的电视和广播公司，以及日发行量不少于100万份的印刷媒体、国家垄断资源以及某些特殊的服务业（例如，国家安全相关产业的服务业、大众电信服务业、邮政服务业、供暖和供电行业等）。俄罗斯对战略性企业的并购持股比例有明确的法律限制：有外国政府背景的外资对拥有联邦级地下资源公司的控股权不得超过5%，对其他部门战略性公司的控股权不得超过25%-50%。若外资企业希望在那些按法律规定具有战略意义的相关企业或地下资源区块项目中取得10%以上的

股权，必须向俄罗斯政府外国投资者监管委员会提交申请。俄罗斯自然垄断行业限制外资进入。

(2) 并购审查。依据新的法律，俄罗斯加大了对外资并购的审查力度，审核程序更加规范和严格。外资在所述战略领域的投资并购必须经过相关机构的提前审核。法律规定，欲获得俄罗斯战略领域企业50%以上股份的外国私人投资或者私营公司投资，须获得专门许可，应向俄罗斯政府专门委员会（由政府经济部门和国家安全机关的代表组成）提出允许交易的申请，专门委员会将在3-6个月后作出决定，如果在规定期间无法作出决定，应把申请移交给政府进行审议，在某些特殊情况下也可以移交给总统审批。

【股权和证券投资】在股权投资和证券交易方面，俄罗斯《有价证券市场法》规定，外国投资者有权购买俄罗斯联邦境内企业的股份、股金、股票和其他有价证券。交易后必须在俄罗斯联邦财政部或其他授权的国家机构进行登记，按照证券交易所的有关规定进行。

3.2.4 基础设施PPP模式发展情况

目前俄罗斯开展公私合营主要以特许权协议为基础，现行法律规定只能采用BTO（建设—移交—运营）和DBFO（设计—建设—融资—经营）两种模式，且后者仅适用于公路建设项目。2015年7月，俄罗斯总统普京签署《公私合营法》，允许联邦和地方政府与私营企业家、本国或外国法人（俄罗斯国有企业除外）合作建设俄罗斯公共基础设施项目。该法为俄罗斯私人资本，包括外资进入俄罗斯垄断行业和公共服务领域奠定了法律基础，是俄罗斯改善投资环境，提高私人投资积极性，进一步扩大对外开放的重大举措。草案规定，除俄罗斯现行的BTO和DBFO模式外，还包括BOT（建设—经营—转让）、BOO（建设—拥有一经营）、DBOO（设计—建设—拥有一经营）、BOL（建设—拥有一租赁）、BOOT（建设—拥有一经营—转让）、BBO（购买—建设—经营）、建立合资企业等。合同双方可根据项目具体情况，实行多种模式结合。该法主要适用于建设医院、道路、住房保障和公用事业等项目，但俄罗斯国家投资基金预算拨款项目除外。目前，俄罗斯计划在外资企业参与基础设施项目建设中着手采用BOT和DBFO方式。

根据俄罗斯《特许权经营协议》（2005年7月21日，第115号），允许特许权经营的客体为不动产，共包括14类：公路和运输基础设施类工程建设、铁路运输工程设施、管道运输工程设施、电力和热力生产、传输及配送的工程设施均包括其中。俄罗斯规定，特许经营协议有效期将参考特许协议客体的建设和(或)改造周期、投资规模、资金回收期以及特许协议规定的特许权受让方其他义务等因素在特许协议中予以确定。

3.3 俄罗斯关于企业税收的规定有哪些？

3.3.1 税收体系和制度

俄罗斯新一轮税收制度改革始于20世纪90年代中期，经过几年酝酿，于1998年和2000年分别颁布了《俄罗斯联邦税法》第一部和第二部，标志税改取得实质性进展。此次改革最大的变化体现在：将个人所得税多级税率改为一档税率；将预算外的退休基金、社保基金和医保基金合并为统一社会税，同时取消就业基金；改革公路使用税的征收办法，该税率原为销售额的2.5%，现改为按商品销售额与进货额之差额的1%征收；取消住宅及社会文化设施税；取消燃油和润滑油的销售税；取消车辆购置税；取消个别种类交通工具购置税等。

2001年，俄罗斯议会修改补充了《俄罗斯联邦税法》。其中，将原35%所得税率下调至24%；将消费税普遍提高至12%；增加矿产资源开采税，代替原矿产资源使用税和矿产资源基地再生产税。

俄罗斯实行联邦税、联邦主体税和地方税三级税收体制。联邦税在俄罗斯境内普遍实行，但其税收并不统归联邦预算。联邦主体税由联邦主体的立法机关以专门法律规定，并在相应地区普遍实行。地方税由地方自治代表机关以法规形式规定并在所管辖区域普遍实行。

俄罗斯联邦税包括：增值税、某些商品和资源的消费税、企业和组织的所得税、自然人所得税、国家预算外社会基金缴纳、国家规费、海关关税和规费、地下资源开采税、动物和水生资源使用权税、水资源税、联邦许可证签发手续费等。

俄罗斯联邦主体税包括：企业和组织财产税、交通运输税、博彩税、地区许可证签发手续费等。

俄罗斯地方税包括：土地税、自然人财产税、广告税、继承或赠与税、地方许可证签发手续费等。

【企业纳税的时间、手续】企业在俄罗斯注册法人机构时需获得税务注册证（号），按照联邦及地方政府规定按时纳税。报税时间依税种和科目不同，分为按月缴纳、按季度缴纳及按年度缴纳等，纳税人应当根据税收法律规定的具体期限进行纳税申报，向办理税务登记的税务机关提交纳税申报材料，可提交纸质材料进行申报，也可通过网上进行申报。纳税人自行到税务部门进行纳税申报，需携带所在地证明（法人注册证、税务注册证）、银行账户需纳税项目的收据证明等。报税单的格式及填写方法由俄罗斯《税法典》作出统一规定。除法律规定的內容之外，税务机关无权要求纳税人填报与税款计算缴纳无关的信息。

3.3.2 主要税赋和税率

【企业所得税】即企业利润税，根据俄罗斯国家杜马2008年11月21日通过的《税法典》修正案，将企业利润税降低4%，税率从先前的24%降至20%。

【增值税】俄罗斯联邦税收法典规定联邦增值税有3种，分别执行不同的税率。

(1) 一般商品增值税，税率为20%。

(2) 食品和儿童用品增值税，税率为10%。

(3) 个别商品增值税，税率为零。

实行零增值税税率的商品主要有：通过海关出口到独联体国家的商品（石油、凝析油和天然气除外）；与不征收增值税的出口商品的生产与销售有直接关系的工作（服务）；与过境运输有直接关系的工作（服务）；以统一的国际转运协议为基础的旅客和行李的转运服务；直接为宇宙空间提供的工作（服务）及其在技术工艺上所依赖并与之有关的地面准备工作（服务）；贵金属开采者或利用含贵金属的废金属及下脚料的生产者卖给联邦的贵金属和宝石基金、俄罗斯中央银行、其他银行的贵金属；外交代表机构及与之享受同等待遇的代表机构的专用商品以及这些代表机构的外交官或行政技术人员及其家属的自用商品。

【消费税】俄罗斯税收法典规定，对用食品原料酿制的酒精饮料、白酒、烈性甜酒制品、含酒精溶液等商品征收消费税。烟草和香烟制品、珠宝制品、部分轿车、车用汽油、柴油、天然气等商品征收消费税。除酒类产品外，其他商品的消费税全部纳入联邦预算。

【有价证券发行税】有价证券发行税税率为发行面值的0.8%，由发行单位缴纳，该收入全部纳入联邦预算。

【海关关税】海关关税税率由俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦、亚美尼亚、吉尔吉斯斯坦等欧亚经济联盟成员国统一确定，关税收入根据比例在五国间分配。

【矿产资源开采税】从俄罗斯联邦境内地下开采的、供纳税人使用的矿产；从矿产开采中产生的残渣及废料中获得的根据俄罗斯联邦矿产法应该获得许可的矿产；在俄罗斯境外俄罗斯联邦司法管辖区域内的矿场开采的矿产（在外国租赁的地区或根据国际条约的规定）。矿产资源开采税的税率是根据23种矿产分别加以规定的，从3.8%-16.5%不等。

2019年8月，俄罗斯总统普京签署关于鼓励稀有金属开采的法案。根据该法案，稀有金属矿产资源开采税将从原来的8%降低至4.8%。该方案于2020年1月1日起生效。

【个人所得税】个人所得税税率按照缴税主体和征税客体类别，定为9%-35%不等，最常用税率为13%。2021年1月起，俄公民年收入超过500万卢布的部分适用个人所得税税率15%。

【税制改革】2010年以来，俄罗斯启动新一轮税制改革，石油、天然气开采税逐渐上调，酒精、烟草消费税逐渐下降；交通税从2011年起减少一半，功率在150马力以下交通工具免征交通税；2011年起开征燃油消费税，为油价的3%-6%，2012年起每年增加1%。保险金税取代原有的社会税，针对不同收入和企业类型，税率在20%-30%之间。2013年，俄罗斯对个体经营者保费征收规定进行调整，决定自2014年起，对收入少于30万卢布的个体经营者，保险费征收标准参照俄罗斯最低工资标准（目前为9489卢布/月）；收入高于30万卢布的，征收最低工资标准额+1%收入。收入信息由税务部门向退休基金提供，若经营者未向税务部门提供收入信息，则按8倍最低工资标准征收。如果俄罗斯劳动部调高最低工资标准，则保费相应提高。根据最新规定，俄罗斯政府应向无力支付保费的个体经营者提供扶持，如提供无息贷款或社会补贴。

此外，俄罗斯还进一步调整增值税、财产税、自然人所得税等。

【相关政策动向】（1）自2014年起，俄罗斯石油资源开采税税基从470卢布/吨提高至491卢布/吨，2015年提高至515卢布/吨，2016年提高至545卢布/吨。石油出口税率从60%降至59%，2015年降至56%，2016年再降至54%。（2）2014年2月，俄罗斯财政部建议对外国公司出售在俄罗斯不动产征收所得税，并于2014年年内对税法典进行相应修改。目前外国公司在俄罗斯所拥有的不动产交易往往以出售公司的形式完成，造成相关交易税在俄罗斯境外缴纳，而俄罗斯无法获得税收。（3）2015年2月，俄罗斯政府颁布政府令，修订俄罗斯税法中有关知识产权保护、产品使用，以及非物质资产使用等征税规定。修订内容包括减免有关行业利润税，重新确定并调低知识产权申报纳税税率，藉此鼓励俄罗斯相关产业发展，并责成财政部、经济发展部、文化部等部门具体实施。（4）2017年5月，欧亚经济委员会官方网站公布了委员会理事会对旅客携带进境自用物品和包裹征收关税的决定草案。根据该决定草案，委员会将逐步降低旅客乘坐地面交通工具（汽车、火车、轮船）免税携带进入联盟关境的行李物品，以及免税寄递包裹的价值和重量限额。决定草案规定，从该决定施行之日（预计2018年1月1日）起到2018年12月31日，旅客携带进境的行李物品免税价值和（或）重量将保持目前限额不变，即价值不超过1500欧元和（或）重量不超过50公斤；从2019年1月1日起至2019年12月31日，其价值不超过1000欧元和（或）重量不超过50公斤；从2020年1月1日起至2020年12月31日，其价值不超过750欧元和（或）重量不超过35公斤；从2021年1月1日起，其价值不超过500欧元和（或）重量不超过25公斤。对旅客通过航空运输可免税携带进入联盟关境的行李物品的价值和重量限额保持不变，即价值不超过10000欧元和（或）重量不超过50公斤。对承运人运输的或者通过国际邮件在一个日历月内可免税寄递给同一自然人的物品限

额从该决定草案施行之日起到2018年12月31日仍保持不变，即其价值不超过1000欧元和（或）重量不超过31公斤；从2019年1月1日起至2019年12月31日，其价值不超过500欧元和（或）重量不超过31公斤；从2020年1月1日起，其价值不超过200欧元和（或）重量不超过31公斤。对旅客携带行李和寄递包裹超出规定价值和（或）重量的部分，联盟各成员国海关将征收30%的进口关税，且不低于4欧元/公斤；且从2019年7月1日起，对寄递的包裹超过规定价值和重量部分征收15%的进口关税，且不低于2欧元/公斤。此外，各成员国可规定比上述免税携带进境的行李物品和免税寄递的包裹的价值和重量限额更低的价值和重量限额。如目前白俄罗斯就规定3个月内入境次数超过1次的旅客只能免税携带不超过300欧元和（或）重量不超过20公斤的行李物品，免税包裹限额为一个月内一个人不能超过22欧元和（或）10公斤等。（5）2019年8月，俄罗斯总统普京批准通过俄罗斯税法修正案，将水果和浆果增值税调低至10%，将棕榈油增值税提高至20%。时任俄罗斯总理梅德韦杰夫称，俄罗斯高度依赖进口水果，此举有利于降低俄罗斯水果市场价格，鼓励本国水果种植业的发展。

3.4 俄罗斯对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

根据《俄罗斯联邦外国投资法》规定，在外国投资者对俄罗斯联邦政府确定的优先投资项目（主要涉及生产领域、交通设施建设或和基础设施建设项目）进行投资时，且投资总额不少于10亿卢布（约合2857万美元），将根据《俄罗斯联邦海关法典》和《俄罗斯联邦税法典》的规定对外国投资者给予相应进口关税和税收的优惠。减免进口关税和增值税：外国投资者作为法定投入而进口的技术设备及零配件属于生产性固定资产的物质免征进口关税。

减免利润税：外商投资俄罗斯政府鼓励的优先发展领域项目，且外方投资占项目总投资的30%以上，投资额不低于1000万美元，前两年免缴利润税，第三年缴40%的利润税、第四年缴纳50%的利润税。

《俄罗斯联邦产品分成协议法》提供的税收优惠是征税基本上被按协议条款分配产品所取代。在协议有效期内，投资者免缴除企业所得税、资源使用税、俄籍雇员的社会医疗保险费和俄罗斯居民国家就业基金费以外的其他各种税费。

俄罗斯海关法和俄罗斯联邦税收法规定，对外国投资者和有外国投资的商业组织实施优先投资项目时给予海关税费优惠。

俄罗斯各地区、州、边疆区、共和国分别根据本地区的不同情况，分别制定地方法律和法规，对外国投资实行不同的减免税的优惠政策，以吸

引外国投资者对本地区进行投资活动。

3.4.2 行业鼓励政策

俄罗斯政府鼓励外商直接投资领域大多是传统产业，如石油、天然气、煤炭、木材加工、建材、建筑、交通和通讯设备、食品加工、纺织、汽车制造等行业。

2011年，俄罗斯对《俄罗斯联邦外国投资法》进行了修改，旨在降低外资进入门槛，目前政府已通过一揽子修改条款，涉及到简化外资进入食品、医疗、银行及地下资源使用等行业的手续。2012年8月，俄罗斯正式加入世贸组织，根据俄罗斯入世议定书，俄罗斯承诺入世4年后取消电信领域外资股比限制，同意适用《世贸组织基本电信协议》的条款；9年后允许外资保险公司建立分支机构，允许外国银行建立分支机构，单个银行业机构中外资资本不限顶，但俄罗斯联邦整体银行体系中外资不得超过50%；允许外国独资企业进入批发、零售和专营领域。

2014年12月，俄罗斯通过《俄罗斯联邦工业政策法》，提出特别投资合同。如投资者在俄境内投资大型工业项目（最低投资额不得低于7.5亿卢布，不含增值税），则与俄罗斯政府签订特别投资合同，以获得土地租赁特殊条件、不恶化税收条件及税收优惠、对于延期本地化的产品可获得“俄罗斯制造”地位、获得政府采购等优惠。2019年，俄罗斯对《俄罗斯联邦工业政策法》进行修正，提出新版特别投资合同，取消对于最低投资额的要求，强调投资项目的科技属性，即鼓励投资者在俄境内开发或引进现代技术，并基于该技术生产具有国际竞争力的高技术产品。俄罗斯联邦及投资项目所在地的俄罗斯联邦主体和地方自治机构政府将根据其与投资者签署的新版特别投资合同，保障投资者经营环境的稳定并提供支持措施。

为发展畜牧业、畜产品加工、畜产品市场基础设施建设和物流保障，2015年，俄罗斯政府对畜牧业追加资助51.08亿卢布（约合0.82亿美元）。而在2015年联邦预算中用于该领域的资助金额为241.38亿卢布（约合3.86亿美元）。这样，对畜牧业的资助总额为292.46亿卢布（约合4.68亿美元）。2016年俄罗斯政府对农业的国家资金扶持达2200亿卢布（约合34亿美元）。2017年俄罗斯对农业的国家资金扶持2420亿卢布，同时引入对农业企业优惠贷款的机制，年贷款利率不超过5%。2018年俄罗斯对农业的国家资金扶持亦超过2400亿卢布，2019年又增长600多亿卢布，达到3030亿卢布。2019年俄罗斯在总统普京新五月法令框架下通过联邦项目《建立支持农场主和农业企业发展体系》，并据此加大了对在农业领域进行创业的年轻人支持。

2020年4月，俄总统普京签署《俄罗斯联邦保护和鼓励投资法》，投

资者（含外国投资者）可与俄罗斯联邦政府、俄罗斯联邦主体政府及地方自治机构政府签订“保护和鼓励投资协议”（简称“投保协议”），以获得一定期限内税收条件不变、一系列稳定条款和国家预算资金补偿等优惠。具体位置50亿卢布以内的投资项目，可享受税收政策6年不变，50-100亿卢布项目——15年不变，100亿卢布以上项目——20年不变。投保协议适用于投资特定经济活动领域的新项目、俄罗斯联邦或俄罗斯联邦主体计划实施的项目。协议签订门槛为：医疗、教育、文化和体育领域项目的投资额不得少于2.5亿卢布；数字经济、生态和农业领域项目的投资额不得少于5亿卢布；制造业领域项目的投资额不得少于15亿卢布；其他领域项目的投资额不得少于50亿卢布。

3.4.3 地区鼓励政策

为吸引本国和外商投资，俄罗斯在各州区设立经济特区、跨越式发展区、产业园区等实行特殊税制的园区，为入驻企业提供税费优惠、海关优惠、市政基础设施服务、行政管理便利等。各州区因地制宜，所提供的具体政策、优惠和便利化程度各有差异，政策实际落地效果也不尽相同，有关信息在各州区政府官网或其招商引资门户网站上皆可查得。根据2019年俄罗斯各联邦主体投资环境排名，莫斯科市、鞑靼斯坦共和国、秋明州、卡卢加州、圣彼得堡市、图拉州、莫斯科州、别尔哥罗德州、列宁格勒州、乌里扬诺夫斯克州、楚瓦什共和国、克拉斯诺达尔边疆区、沃罗涅日州、汉特—曼西自治区、诺夫哥罗德州等地排名靠前。

俄罗斯远东联邦区整体排名相对落后，但其营商环境正在不断改善，联邦区内各州区鼓励外商投资的政策也比较一致。近年来俄罗斯政府大力实施远东开发战略，在远东联邦区广泛推行跨越式发展区、符拉迪沃斯托克自由港、“远东一公顷土地”等政策，积极开展招商引资。

跨越式发展区和符拉迪沃斯托克自由港各项优惠政策日益趋同，仅在个别方面存在差别。主要利好政策如下：

【财税优惠】入驻企业自注册之日起10年内享受优惠政策。10年内社会保险费率为7.6%（非入驻企业为30%）；入驻企业最初5年的利润税率为0%，接下来5年为12%（非入驻企业为20%）；入驻企业最初5年的财产税率为0%，接下来5年为1.1%（非入驻企业为2.2%）；入驻企业最初5年的土地税率为0%，接下来5年按普通企业对待（非入驻企业为0.3%-1.5%）；简化的增值税退税程序，办理时间减至10天（非入驻企业为30天）。

【行政监管便利化】采用“一个窗口”办事程序，即企业从申请到办理相关入驻手续均可在“一个窗口”办理。压缩例行和非例行行政检查的时间：例行检查和非例行检查时间均不超过15天。若入驻企业出现法律纠

纷，发展区管理公司有权在司法程序中保护入驻企业的合法权益。企业用地不需要通过招标，仅按地籍价格向入驻企业提供租赁地块。雇用外国劳务免受配额限制，即入驻企业雇用外国劳动力不需要办理劳务许可，雇用的数量可向发展区和自由港监事会提出申请，审核同意后即可雇用（外籍员工一般不超过企业员工总数的20%）。

【海关优惠】入驻企业适用自由关税区（保税区）制度，允许入驻企业免税进口、存放、使用外国商品。例如：入驻企业可向海关提出申请，要求对上述免税进口、存放和使用的外国商品建立保税区。在得到主管部门批准后，企业依规配备必要的硬件设施后即可建立保税区。

2016年5月，“远东一公顷土地”法正式生效。法案规定，每位俄罗斯公民可以免费申请位于远东地区的一公顷土地，使用5年后，若土地得到开发，则产权归使用者所有，但不允许转让给外国人。自2017年2月1日起，所有俄罗斯居民都有权申领远东土地。自2019年3月起，自愿加入俄罗斯国籍的俄海外侨民也可获得申请资格。

3.5 特殊经济区域有何规定？

3.5.1 经济特区法规

俄罗斯经济特区的设立思路源于苏联时期，上世纪90年代，俄罗斯曾设立了一些自由经济区，但其后因各种原因都未成功。2005年，俄罗斯颁布了《经济特区法》，开始了新一轮的特区建设。截至目前，该法已历经20余次修正。最新版本的《经济特区法》（修正日期为2017年7月18日）对经济特区本身作出了一系列相关规定，包括：一是在工业生产型、技术研发型经济特区的基础上新增港口型和旅游休闲型经济特区；二是将经济特区运营期限由此前的20年延长至49年；三是扩大经济特区面积，将工业生产型和技术研发型经济特区面积分别从原来的不超过20平方公里、2平方公里增至40平方公里和4平方公里；四是对经济特区管理进行改革，包括打破特区单一功能限制，允许各联邦主体设立地方级经济特区等；五是增加了对经济特区运作效率的评估。修正案还对入驻企业作出了新的要求，包括：取消关于禁止入驻企业在经济特区内加工矿产资源、加工黑色和有色金属废料的规定；在得到有关技术委员会的批准之后，入驻企业既可在工业生产型经济特区开展科研实验设计并享受所有优惠，也可在技术推广型经济特区开展工业生产，以进一步促进科技成果的产业化；工业生产型经济特区内入驻企业除从事工业生产协议规定的工业生产活动外，还可从事运输、仓储等物流业务；港口型经济特区入驻企业可从事港口运输和仓储、海洋船舶、内河船及飞机的生产、维修及技术服务、水生生物资源加工、港口基础设施保障等。此外，技术研发型和旅游休闲型经济特区

的入驻企业可分别在2018年和2023年前享受免缴利润税的优惠。

3.5.2 经济特区介绍

俄罗斯经济特区始建于2005年，截至目前，俄罗斯境内共有33个经济特区，包括工业生产型15个，技术研发型7个，港口型1个和旅游休闲型10个。俄罗斯各经济特区共入驻760家企业，其中140家含外资成分，外资来源国数量达33个。据俄罗斯审计署披露，截至2019年11月1日，俄罗斯经济特区累计吸引投资3714.5亿卢布，累计实现营业收入7176.5亿卢布，累计创造工作岗位37648个。其中，2018年入驻企业119家，含外资成分企业16家，累计投资788.1亿卢布，累计创造工作岗位7677个。

入驻俄经济特区的企业包括美国福特汽车公司、美国当纳利集团（全球领先的整合传播方案服务商）、诺基亚西门子网络公司、日本三菱集团、丹麦洛科威集团（世界上最大的防火岩棉生产商）、法国液化空气集团（世界上最大的工业气体、医疗气体及相关服务供应商之一）等大型外国公司。

表3-3：俄罗斯主要经济特区

经济特区名称	类型	位置	优先产业	其他
阿拉布拉加经济特区	工业生产	鞑靼斯坦共和国叶拉布加	石油化学、建筑材料、汽车及零部件生产和生活消费品等	俄罗斯规模最大的经济特区之一。入驻企业57家（包括诸多大型国际公司如福特、土耳其玻璃集团Sisecam等）。
利佩茨克经济特区	工业生产	利佩茨克州	金属成品加工、机械设备制造、动力机械制造和建筑材料等	入驻企业60多家（包括：“横滨轮胎”等意大利、比利时、德国投资企业）
杜布纳经济特区	技术研发	莫斯科州	软件、信息技术和电子通信、核物理技术、纳米技术和医疗器械等	入驻企业150家
乌里扬诺夫斯克经济特区	港口物流	乌里扬诺夫斯克州	物流分拣中心、飞机组装和改造、飞机维修和零部件、材料生产等	入驻企业27家

资料来源：俄罗斯联邦经济发展部

税收方面，根据特区法规定，入驻企业的利润税由20%降至2%-15.5%；10年内免征财产税、土地税和交通工具税；统一社会保险费率2019年1月1日之前由全俄的30%降至21%，2020年1月1日之前降至28%，针对IT企业2024年1月1日之前降至14%；对港口型经济特区入驻企业完成的工作或提供的服务免缴增值税；经济特区实行自由关税区海关制度，即在进口用于本企业生产所需设备、零配件和材料时，可免缴俄罗斯联邦进口关税和增值税；区内生产的商品可免税出口；产品在区内企业间流通时无需缴纳消费税。各特区根据自身特点，为入驻企业提供低于市场平均水平的土地租赁费率，入驻企业也可以地籍价格的1%-30%购买土地。

财务方面，加快和简化对企业研发费用支出的确认程序。特区企业在优惠期内计算利润税时，研发费用可作为成本扣除，其中包括研发无果所耗费用。另外，工业生产型特区和旅游休闲型特区企业可以按照高折旧率对固定资产加速折旧，但折旧率不得超过法定折旧率的2倍。

特殊行政制度方面，降低行政门槛，提供海关、税收、移民注册等“一站式”服务。各个特区都设立商务中心、办事处、展览和会议中心，税务局、移民局、海关署、房地产局、国家建筑监管机构等实行联合办公。

3.5.3 重点行政区域及相关法律法规介绍

为促进经济发展，俄罗斯除了设立经济特区、跨越式发展区，实行远东地区开发计划外，还于2018年设立了特别行政区（离岸区）。2014年乌克兰危机以来，西方国家对俄罗斯持续制裁，特别是美国不断加大对俄罗斯制裁力度，使得部分俄罗斯大型企业遭受损失，公司资产因美国制裁而被冻结。为应对西方制裁，给已经受到制裁和可能受到制裁的俄罗斯大型企业提供“避难所”，吸引在世界其它离岸司法管辖区内的公司回归/前往俄罗斯，俄罗斯于2018年通过关于建立特别行政区的系列法律（包括《国际公司联邦法》、《俄罗斯加里宁格勒和滨海边疆区特别行政区联邦法》等6项法律或修正案），在俄加里宁格勒州十月岛和滨海边疆区俄罗斯岛设立特别行政区（离岸区）。法案规定了创建国际公司、国家注册、提供和终止国际公司地位的具体细节，如申请人必须来自反洗钱金融特别行动工作组（FATF）和欧洲委员会评估反洗钱措施特设专家委员会成员国之一；申请俄罗斯注册的公司必须在俄罗斯开展业务；公司须在注册之日起半年内对俄罗斯投资不少于5000万卢布；公司须与特别行政区管理机构达成特别协议等。同时，法案也为入驻特别行政区的法人提供了优惠制度，如入驻法人将获得国际公司的特殊地位，可申请更灵活的公司法律制度；企业信息不对外披露，不受外汇管制、雇佣外国劳动力不受配额限制、享受特殊税收制度等。

3.6 俄罗斯关于劳动就业的规定是什么？

3.6.1 劳动法的核心内容

现行《俄罗斯联邦劳动法》于2001年12月颁布，是俄罗斯调节劳动关系的大法。该法典的主要目的是对劳动权利和公民自由确立国家保障、创造良好的劳动条件、保护劳资双方的权利与义务。该法律的主要任务是为合理调节劳资双方的权利与义务、保护国家利益创造必要的法律条件，对劳动关系以及与其相关的间接关系（劳动的组织与管理、劳动安置、职业培训和进修、监督遵守劳动法和缴纳社会保险情况、解决劳动纠纷）进行法律调节。

【签订工作合同】雇用员工的依据是劳动合同。劳动合同分为定期合同与不定期合同。未规定期限的合同视为不定期合同。试用期一般不超过3个月。对企业负责人、总会计师及其副手，组织分支机构、代表处负责人等试用期一般不超过6个月。劳动合同到期时，任何一方均未提出解除合同，则合同自动延长。

【解除工作合同】经双方同意，任何时候都可以解除劳动合同。对定期劳动合同，在合同到期之前3天书面通知员工，即可解除劳动合同。员工提出解除劳动合同，应提前2个星期书面通知雇主。辞职申请生效前，员工有权撤回。在辞职申请生效后，员工有权按照申请终止工作。

【劳工报酬】《俄罗斯劳动法典》中规定员工的劳动报酬受国家保护，国家规定员工最低工资标准。最低工资标准中不包括补助、补贴、奖金和其他奖励。2020年1月1日起，俄罗斯最低工资标准提高至12130卢布/月。

【法定工作时间】每天工作8小时，一周不超过40小时。每周5天工作制，加班加点应有额外工作报酬。员工连续工作第一年满6个月后有享享有28个自然日的带薪休假。

【职工社会保险】在俄罗斯，职工社会保险实行分类征收，具体的分类、责任和权重见下表。

表3-4：俄罗斯职工社会保险

保险和社保基金种类	在基本工资中占比（%）
退休保险	22
社会保险	3
医疗保险	5

资料来源：俄罗斯联邦财政部

3.6.2 外国人在当地工作的规定

【外来劳务的基本政策】俄罗斯对外来劳务采用配额管理办法。来自

独联体国家的劳务人员不需要办理劳务邀请及签证，因此配额总量中注明了除独联体外引进其他国家劳务人员的数量。根据俄罗斯劳务移民法规，用工企业和部门每年向当地劳动就业部门及移民局申请下一年度使用外来劳务的数量，次年5月之前，使用外来劳务配额（许可证）发放完毕（补充配额除外）。根据《俄罗斯联邦外国公民法律地位法》规定，外国公民根据劳资双方签订的劳动合同，取得俄罗斯工作许可证的情况下，可以在俄罗斯从事相关的劳动活动。

在外资信贷机构中俄罗斯雇员的数量不能少于雇员总人数的75%；产品分成项目中，投资者聘用的俄罗斯籍雇员数量应不少于所聘雇员总数的80%，只有在按协议进行的工程初期或在俄罗斯联邦国内缺乏具有相应专长的工人和专家的情况下方可聘用外国工人和专家。

在俄罗斯合法居留的外国公民与俄罗斯公民享有平等权利并承担相应义务。

外国公民应根据《俄罗斯出入境法》办理工作签证和到俄罗斯以后的居留手续。

雇主需向俄罗斯移民局提供雇用外国劳工许可证，为每名外国工人办理劳务许可的文件（其中含有批准俄罗斯联邦各地劳务配额）。

俄罗斯移民局将根据每年劳务市场需求情况发放劳动许可证。

【外籍劳务工作许可和签证】外籍公民获得工作许可和工作签证主要有两种程序：针对常规职员的程序（签发的许可和签证均以1年为期）和针对高级专家的程序（工作许可和签证以3年为期）。

（1）常规职员采用配额管理办法，雇主需为聘用外籍员工申请配额。根据俄罗斯劳务移民法规，用工企业和部门每年向当地劳动就业部门及移民局申请下一年度使用外来劳务的数量，次年5月之前，使用外来劳务配额（许可证）发放完毕（补充配额除外）。

（2）高级专家不受配额限制，可应雇主邀请获得3年多次工作签证。获得此类签证的要求是受雇高级专家年薪不低于200万卢布（约2.9万美元）。

【政策措施和近期走向】近年来，俄罗斯国内就业压力增大，俄罗斯对外籍劳务的政策导向正在发生变化：

（1）不断缩减外来劳务配额。（详见2.7.3）

（2）为了解决本国就业问题，俄罗斯政府规定在某些行业禁止或限制使用外国劳务。（详见2.7.3）

（3）力图改善外来劳务结构。俄罗斯新出台的劳务移民法规自2012年12月1日起开始实施，根据该法规，凡是在俄罗斯从事零售和公共服务行业的外国劳务移民必须获取俄语水平测试证书，最低应掌握850个俄语单词。目前俄罗斯共有283个具有向外国劳务移民颁发俄语水平测试证书

资质的培训机构。2013年4月10日，俄罗斯国家杜马对《外国公民法律地位法》和《俄罗斯出入境管理法》再次进行修订，主要内容包括：一是外国劳务人员办理赴俄罗斯一年期以上（含一年期）劳务签证，必须具备俄语综合考核证书。二是有以下情况的外国移民将被遣送并处罚款：劳务许可过期后5日后仍未离境；在遭俄罗斯雇主解聘或聘用合同到期，办理工资结算后5日内仍未离境；外籍劳务违规进行跨工种、跨行业的务工活动。修正案于2015年1月生效。

（4）严厉打击非法劳务移民。据俄罗斯联邦移民局统计，2007年俄罗斯联邦移民局共处罚使用非法劳动移民的雇主16万名，罚金总额45亿卢布。每年移民局罚款、签发劳动许可和办理各种证件等业务所获收入总额约为100亿卢布，均列入国家预算。2008年，俄罗斯移民局加大了处罚使用非法劳务移民的力度，莫斯科市规定，非法用工的法人企业一经查实将被罚款25万-80万卢布，非法打工的个人将被罚款2000-50000卢布。2013年以来，俄罗斯移民局采取一系列措施严厉打击非法劳务移民，仅2014年上半年，莫斯科和莫斯科州有6000名非法移民被驱逐出境，其中包括许多没有获得合法身份的中国人。2014年10月23日起，莫斯科市内务总局、市移民局、安全局等多部门在全市范围内联合开展名为《外来移民—2014》的预防性全面行动，拘留14000余名外来移民，其中多人有犯罪前科，10人处于通缉名单。

（5）据俄罗斯联邦政府2014年10月颁布的有关法律规定，在俄罗斯远东地区跨越式发展区注册的企业可有权直接邀请外籍劳务务工，并无需办理吸引外籍劳务来俄务工许可。此外，在此区域务工的外籍劳务不纳入俄罗斯外来人员登记范围。

（6）自2015年1月1日起，俄罗斯《新移民法》开始生效。新法规定，对与俄罗斯实行免签证的国家取消了移民配额，代之以个人或者法人工作许可制度，相关文件可自进入俄罗斯之日起30天内获得，该许可只发放给以工作为目的的外国人，规定其只能在获得许可的地区工作，基本费用为1568卢布，各地区可自行设定系数；所有移民必须要用俄语通过俄罗斯法律和基础知识考试；独联体国家移民必须持有出国护照入境俄罗斯；免签证入境在无工作许可情况下180天内可停留90天；签署劳动合同时，必须参加医疗保险，用人单位缴纳额度为工资总额的1.8%。办理新工卡费用约1.4万卢布。俄罗斯对劳务移民的宽松政策主要原因就在于俄罗斯的技能人才不足。

3.6.3 外国人在当地工作的风险

【交通风险】2011年7月，“布加尔”号客轮在俄罗斯鞑靼斯坦共和国境内的伏尔加河段沉没，造成上百人伤亡。中国驻俄罗斯使馆提醒中方

人员，提高安全防范意识，尽量选择安全的交通工具出行。

【治安风险】近年来，在俄罗斯发生多起中国公民被抢案件。2013年3月，一名中国公民在滨海边疆区遭歹徒杀害。5月，3名中国公民在俄罗斯哈卡西共和国遭歹徒抢劫后杀害。中国驻俄罗斯大使馆提醒中方人员提高安全意识，加强安全防范措施，尽量不要随身携带大额现金外出，注意不要被人跟踪。2014年发生多起华商被打被抢等被侵害案件，警方提醒，案件多发生在清晨，中国公民最好结伴而行，且勿携带大量现金。

【签证风险】俄罗斯发生多起涉中国公民劳务纠纷案件。经了解，务工人员均系通过朋友、乡亲介绍来俄，劳资双方并未签订正规合同或协议，导致务工人员权益受损时得不到法律保障，无法有效维权。此外，其中有不少人员持旅游、商务等类型签证非法务工或签证过期等问题，而被法院判处有期徒刑并遣送出境，使自身蒙受经济损失。外交部领事司在此提醒出国务工人员，应选择经中国商务部批准、具备对外劳务合作资质的机构，签订正式劳务合同，办理合法工作签证，提前了解清楚工作要求、条件、待遇等相关情况，切勿轻信无资质中介机构或个人。如到国外后合法权益受到侵犯，应及时报警，并可向中国驻当地使领馆寻求帮助。

【其他风险】2015年初有中国公民因误入限制外国公民进入的俄罗斯城市而受到处罚。驻俄罗斯使馆在此提醒广大旅俄中国公民注意查看相关规定，留意自身路线，避免构成违法行为，带来不必要的损失和影响。

【新冠肺炎疫情对中资企业人员在俄罗斯工作的影响】新冠肺炎疫情暴发后，俄罗斯自2020年2月20日起暂停向中国公民发放工作签证；3月18日起禁止除外交人员、航空公司、海运和内河航运工作人员及拥有俄罗斯长期居留证的人员以外的所有外国公民和无国籍人士入境；5月1日后俄罗斯政府取消对部分外国公民的入境限制，其中包括对进口设备进行调试和维护的外国专家。3月28日至5月11日期间，除俄罗斯政府机关、需不间断运营的企业、医疗机构、药店、售卖生活必需品的商店和生活保障部门外，全俄实行统一非工作日制度和居家隔离措施。5月12日全俄统一非工作日制度结束，各州区根据当地实际情况开始逐步解除隔离限制措施，俄罗斯有关部门和各地相继出台了病毒传播风险下复工复产的相关规定。目前，俄罗斯确诊病例仍维持高位。中国驻俄罗斯使馆在此提醒中资企业人员密切关注当地防疫政策变化，严格遵守有关防疫规定，在确保安全的前提下稳妥开展工作。此外，疫情期间，俄罗斯针对留俄外国公民多次调整签证及相关居留手续政策，为确保合法留俄工作，亦需随时关注相关政策变化。

3.7 外国企业在俄罗斯是否可以获得土地/林地？

3.7.1 土地法的主要内容

2001年俄罗斯国家杜马通过土地法,准许俄罗斯人和外国人自由购买及出售该国都市及乡镇商业和住宅用地。《俄罗斯联邦土地法》的出台标志着俄罗斯20世纪90年代的土地私有化改革的成果最终获得法律确认。

【《土地法》的基本原则和特点】包括:

(1) 充分保障土地私人所有者的权利

土地法强调对各种所有制形式的土地平等保护,不区别对待。无论其内容,还是权利的实现在土地法中基本上不会因主体不同而有所不同。换言之,无论公私所有权人的土地都受到同等的重视。

(2) 私人土地权利受限制的原则

这一原则是由土地作为自然资源的特殊性决定的。该法典在第1条第11款确定了“对土地私有化采用国家调节原则”的总原则,具体表现为:

①限制私人取得地块的范围。在俄罗斯并非所有的土地都能被私有化。法典采用正反两种形式规定了私人可以拥有所有权或使用权的地块。正的方面:可以提供给公民所有或租赁的属于国家或市政所有的土地中的地块(28条);从农业用地提供给公民进行个人住宅和车库建设等地块(27条第7款)。反的方面:法典列举了10种禁止流通的地块,这些禁止流通的地块,不能提供给私人所有(27条);被列入限制流转的地块能否提供给私人所有,则根据联邦法律的规定而定(28条第4款);法典施行后,不再允许向公民提供享有可继承的终身占有权的地块,但公民在2001年10月30日(土地法典施行之日)前享有的土地终身继承占有权,仍然继续保留。②利用方式的限制。比如,按专门用途和规定利用土地,不得损害环境、污染水资源,维持和提高土壤肥沃程度等(42条)。

(3) 权利与义务一致的原则

对该原则的最好体现就是有偿使用土地原则,该法65条第1款规定,“在俄罗斯联邦实行了土地有偿使用。土地使用费的形式是土地税和租金”。这改变了叶利钦时期无偿把土地分给自然人和法人的做法,有利于增加国库收入,从而使国家能加大对农业的投入和补贴。

该法还规定土地的私人所有权人在法律规定的财产范围内行使其土地所有权的同时,还承担积极利用自己土地的义务,如:不闲置土地,禁止对土地的滥用,保护耕地面积,不得擅自改变土地的专门用途等。同理,在为国家或市政需要征收地块时应对权利人进行补偿(57条)。

《土地法》实施后,将通过拍卖来获得土地的使用和所有权,拍卖所得收入归国家和地方所有。

俄罗斯联邦会议通过的土地法仅适用于该国2%的土地,另外98%的农业用地买卖将用其他法律来规范。这项法律同时规定,商业及住宅用地

如果具有战略重要性，也可以禁止外国人或外国机构购买。

3.7.2 外资企业获得土地的规定

【《俄罗斯联邦外国投资法》】规定：

(1) 外国投资者应按照俄罗斯联邦和俄罗斯联邦主体的法律享有获得土地、其他自然资源、建筑物、设施和其他不动产的权利。

(2) 如俄罗斯联邦法律未作其他规定，有外国投资的商业组织可以在招标（拍卖、竞买）中获得租赁土地的权利。

3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

俄罗斯法律规定，除特殊情况外，外资均享受国民待遇。根据俄罗斯《土地法》，边境地区及特定地区不允许外国人和外资企业获得土地所有权，禁止外国公民和公司、以及外资股份超过50%的俄罗斯公司拥有俄罗斯农业用地。而根据俄罗斯现行相关法律法规，外国人和外资企业在俄注册为法人后，通过竞拍方式可获得土地所有权和使用权。租赁农用土地的上限不能超过49年。

迄今为止，外国对俄罗斯农业部门投资仍处于较低水平，进入俄罗斯农业部门的外资以欧美国家为主，多集中在俄罗斯领土欧洲部分。

中俄农业合作起步较早，但合作规模不大、合作水平较低。中俄农业合作主要集中在农产品贸易、农业境外开发、农业劳务合作、农业技术交流等领域。2019年，中俄农产品贸易创新高，总额达54.7亿美元，其中中国对俄罗斯出口18.8亿美元，进口35.9亿美元。目前，中国公司和其他法人租用俄罗斯土地，主要用于种植大豆、玉米、水稻等作物，合作区域大多分布在远东和西伯利亚地区。

3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

俄罗斯法律规定，除特殊情况外，外资均享受国民待遇。根据俄罗斯《土地法》，禁止外国公民和公司拥有俄罗斯林业用地，通过竞拍方式可获得林地使用权。

2007年1月1日，俄罗斯新《森林法典》生效。《森林法典》主要解决了以下四方面的法律规范和界定：（1）明确划分了森林使用的法律基础和保护森林再生产的公共标准，规定从2009年1月起，在森林利用方面将从申请制过渡到计划制。（2）确定了新的林业管理关系，原由联邦中央控制的大部分森林资源和林权移交地方，联邦主体将直接负责林区管理。

（3）规定林区租赁期限从1997年《森林法典》规定的3年延长到最高49年，确定了以竞拍为主获得林地使用权的方式，同时要求保证竞拍过程透明。（4）确立了林业开发优先投资项目机制。为解决木材砍伐和木材深

加工两个领域发展严重失衡的问题，俄罗斯政府已多次明确提出发展木材深加工的政策导向，其中包括吸引外资参与木材深加工体系建设。

2014年6月，俄罗斯联邦政府发布关于完善林业投资重点项目监督机制的政府令，林业项目投资者需提交项目每季度实施进度计划，定期向俄罗斯联邦工业贸易部报告关于森林资源开发及木材加工基础设施建设情况。此外，该政府令明确了项目实施林地的租赁优惠期限，要求投资项目必须包括林业废弃物加工以及用于制造生物质能源。新林区租赁期限从49年延长至99年。

2000年11月中俄签署了《俄罗斯联邦政府和中华人民共和国政府关于共同开发森林资源的协定》，是双方开展林业合作的基础性文件。根据《协定》，双方政府有关部门应共同为两国企业的投资合作提供便利，包括提供林地、为中方企业所得木材及加工品返还中国创造条件、为中方生活和工作自用物品免征关税和税收、协助解决中国公民出入境、临时居留和劳动手续等问题。

2018年，俄罗斯进一步加大了对非法采伐的惩戒力度和原木出口的限制力度，部分媒体指责个别中资企业非法采伐木材运往中国，对在俄罗斯经营的中资林业企业造成一定负面影响。

根据俄罗斯工贸部公布的数据，俄罗斯每年允许采伐木材7亿立方米。2011-2017年每年实际采伐量占允许采伐量的28%-31%，2018年采伐量为2.4亿立方米，2019年为2.2亿立方米。

俄罗斯原木出口从2008年的22%降至2018的8%。2019年俄罗斯原木出口量为1520亿立方米，占比6.9%。

3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

根据《俄罗斯联邦证券市场法》规定，外国公司经俄罗斯联邦证券委员会批准并获得在俄罗斯参与证券交易的许可证之后，可以参与俄罗斯证券市场的交易活动，与俄罗斯本国公司享有同等待遇。

根据《俄罗斯联邦税法典》规定，外国公司应缴纳30%的利润税，俄罗斯本国公司缴纳15%的利润税。

3.9 对当地金融业的投资有何规定？

3.9.1 对当地金融业投资准入的规定

2013年3月，俄罗斯联邦委员会（议会上院）批准了一项涉及禁止外国银行在俄境内设立分行的法律。据此，外国银行可在俄罗斯设立子行或外资参股和控股，不得设立分行。

3.9.2 对当地金融业监管的规定

2013年7月23日，俄罗斯政府颁布关于金融监管改革的俄罗斯联邦法律，即自2013年9月1日起开始实行由俄央行主导的混业监管模式。俄罗斯中央银行承担对金融市场的主要监管职责，其他有关政府部门和行业自律组织协助行使部分监管职责。

3.10 对环境保护有何法律规定？

3.10.1 环保管理部门

俄罗斯自然资源和生态部是负责在环境保护和生态安全领域制定国家政策和实施管理，以及在以上领域协调联邦其他权力执行机构工作的政府职能部门。环保管理部门为俄罗斯自然资源与生态部及其下属机构：俄罗斯联邦自然资源利用监督局、俄罗斯联邦矿产资源利用监督署、俄罗斯联邦水资源署、俄罗斯联邦水利天气与环境监测局和俄罗斯联邦林业资源署。

【俄罗斯自然资源和生态部职能】主要包括：

(1) 有权废止其他权力机构发放的许可证；有权终止违反生态法规、标准和生态鉴定结论的建筑使用、建设和改建项目；

(2) 实施国家监督职能，俄罗斯自然资源部的领导有权监督任何一个机构，而不取决于该机构的所属部门和所有制形式；

(3) 履行消除破坏俄罗斯联邦法律、法规和生态标准的义务；

(4) 与其他国家机构实施检查俄罗斯和外国船只和水上交通工具的权力，保障在环境保护领域遵守俄罗斯联邦法律要求；

(5) 禁止破坏环境法规和标准的生态危险物质（部件、废料和原料）进入俄罗斯境内和在境内运输；

(6) 在环境保护领域为法院、法庭提供违反俄罗斯联邦法律组织的资料，按法定程序提出诉讼，弄清破坏环境的原因并追究赔偿；

(7) 与其他联邦权力执行机构和联邦主体（指地方）权力执行机构制定环境保护、发展自然保护区保护体系和生物多样性保护的基本方向；

(8) 制定和组织履行地质矿产开发和利用、水资源保护、森林资源利用和再生、环境保护的联邦目标纲要。与其他联邦权力执行机构和联邦主体（指地方）权力执行机构制定和实施联邦和地区目标纲要，包括资源利用、环境保护、居民供水保证项目等；

(9) 制定、审批、组织和实施科研、勘探设计和开发高新技术优先方向；

(10) 在权限范围内履行国家订货者的职能；

- (11) 拟定联邦法律和其他法律文件、提交俄罗斯联邦政府审核；
- (12) 在矿藏、水和森林资源利用、动物界、环境保护领域组织和实施许可证制度，以及监督其执行情况；
- (13) 保障组织和实施国家生态鉴定、矿藏储备国家鉴定，提供影响水环境和水保护区环境建设和改建项目用于可行性和设计文件的地质、经济和生态信息资料，组织矿藏地质研究设计预算经费鉴定；
- (14) 保障和实施矿藏产地、矿藏地质研究资料和矿藏资源、国家水资源、固体废弃物、森林、自然保护区及级别、环境污染企业的国家注册登记制度；
- (15) 与其他联邦权力机构拟定和实施完善资源利用和环境保护的经济调节机制，确定资源价值的经济评价方法；
- (16) 建立环境监测和资源利用综合体系的职能协调机制，实施国家监测矿藏、水、森林、动物和植物界职能；
- (17) 组织和实施在矿藏利用和保护、水资源利用和保护、森林资源利用和保护、环境保护（不包括放射性废物）、动物界领域的国家生态监督；
- (18) 在权限范围内保护海洋资源和环境，保存生物多样性，在内海、临海和除俄罗斯联邦经济区的陆地保障执行生态安全标准；
- (19) 建立特别自然保护区体系，实施国家管理和监督国家自然保护区、国家公园和其他在俄罗斯自然资源部的管辖内的被保护区域，管理俄罗斯联邦“红皮书”；
- (20) 与其他专门全权国家机构实施动物界和生存环境保护；建立国家信息资源库，包括资源和环境保护资料，保障国家权力机构、地方自治机构及其他组织和居民的相关信息需求。进行环境状况和资源利用综合评价及预测；
- (21) 在环境保护领域保障按标准、许可证和计量认证的标准实施监督和监察，参加国家统计报告的编写；
- (22) 组织全民长期的生态教育工作，在环境保护和生物多样性保护方面进行知识宣传工作；
- (23) 与相关的联邦权力执行机构制定和审批污染物排放、废物存放收费的指导性规章，确定有害物质鉴别方法和污染环境的原因，拟定收费标准；
- (24) 实施对生产和消耗破坏臭氧物质的限额和监控，以及实施国家调节破坏臭氧物质和含有破坏臭氧物质产品的进出口限额措施；
- (25) 实施污染物限额排放的指导和方法保障措施，审批污染物排放标准，包括放射性和固体废物；
- (26) 组织和实施排污，存放、转移、回收工业和其他危险废物（不

包括放射性废物)的许可证的发放和废止工作;

(27) 实施收藏动物国家注册登记管理制度,为动物出入俄罗斯国境发放许可证;

(28) 组织评价人类的经济和其他活动对环境的影响;

(29) 在环境保护领域开展国际合作,签署国际合作协议和履行俄罗斯联邦国际义务,吸引国外投资。

此外,俄罗斯的自然资源和生态部与卫生部卫生防疫监督站、国家渔业委员会、农业部、国家标准委员会、经济发展部、税务部、司法部、原子能部等在环境保护领域密切联系,协同做好国家环境保护工作。

3.10.2 主要环保法律法规名称

《俄罗斯联邦环境保护法》和《俄罗斯联邦生态评估法》是环保基本法律。

3.10.3 环保法律法规基本要点

《俄罗斯联邦环境保护法》规定每个人都有权享有良好环境的权利,保障每个人享有良好的生活条件;保证良好环境的持续发展;保护、恢复和合理利用自然资源是保护环境和维护生态安全的必要条件;资源的有偿使用原则和环境污染破坏的补偿原则;环保监督的独立性原则;对计划中的经济活动和其他活动有可能产生的生态危害进行预先评估;在决定开始进行经济活动和其他活动时必须对其做环境影响评估;必须根据环保技术标准检查项目情况;在项目计划和实施阶段优先保护自然生态系统、自然景观和整体环境的原则;根据环保标准要求尽量利用最佳技术工艺,确保有关活动的有害影响降至最低;保护生物多样性原则;禁止对环境影响后果不明的经营和其他活动项目,禁止可能造成自然生态系统恶化、改变和(或)消灭动植物和其他生物基因的项目,禁止浪费自然资源和其他恶化环境的项目;违反环保法要承担相应责任;公民、社会团体和其他非商业组织有权力参与解决环保议题;俄罗斯联邦在环保领域积极参与国际合作。

《俄罗斯联邦环境保护法》明确了违反环境保护法规行为的财产责任、纪律责任、行政责任和刑事责任。环境保护领域的纠纷,依法通过司法程序处理。

【全部赔偿环境损害的义务】

(1) 法人和自然人,因污染环境,耗竭、损坏、毁灭、不合理利用自然资源,使自然生态系统、自然综合体和自然景观遭受退化和破坏及其他违反环境保护法规的行为给环境造成损害的,必须依法全部赔偿损害。

(2) 由经济活动和其他活动主体造成环境损害,包括其活动方案取

得了国家生态鉴定的肯定结论和取用自然环境要素的活动,由定货人和(或)经济活动和其他活动的主体赔偿。

(3) 由经济活动和其他活动主体造成的环境损害,依照按规定程序批准的环境损害数额计算表和方法予以赔偿,在没有这种计算表和方法时,根据用于恢复被破坏的环境状况的实际费用并考虑受到的损失(包括失去的应得利益)予以赔偿。

【违反环境保护法规造成的环境损害的赔偿程序】

(1) 对违反环境保护法规造成的环境损害的赔偿,自愿进行或者根据法院或仲裁法院的判决进行。因违反环境保护法规造成的环境损害数额,根据用于恢复被破坏的环境状况的实际费用并考虑受到的损失(包括失去的应得利益),以及复垦和其他恢复工程的方案予以确定,在没有这些项目时,依照实施国家环境保护管理的执行权力机关批准的环境损害数额计算表和方法予以确定。

(2) 根据法院或仲裁法院的判决,因违反环境保护法规造成的环境损害,可以通过责成被告承担按恢复工程方案依靠自己的资金恢复被破坏的环境状况的办法予以补救。

(3) 关于违反环境保护法规造成的环境损害的赔偿诉讼,可以在20年期限内提起。

《俄罗斯环境保护法》规定:因不遵守有关规定导致环境污染,超过最高许可证标准排污,拒绝提供可靠的环境信息等,则缴纳如下罚金。对公民罚金可达最高工资10倍,对官员罚金可达最高工资20倍,对企业最高可罚50万卢布。

【环境保护的重点领域】环境保护的重点领域包括水资源、生物多样性、土地、矿产资源、森林资源、海洋资源、动植物群、臭氧、废物利用和其他经济活动。

【俄罗斯环境保护是国家战略】俄罗斯在环境保护领域的战略利益需求是俄罗斯的优先考虑,主要是:

(1) 维护国家安全

《俄罗斯气候策略》指出,俄罗斯将发展高效能源和绿色技术,以减少温室气体的排放,这是一个涉及国家安全的问题,无论从环境保护还是经济层面都符合俄罗斯战略利益。全球气候变暖有可能导致新的地缘政治冲突,加剧国家间紧张关系,影响国家安全是环境保护的主要问题之一。近年关于北冰洋海道争夺及海洋划界的纷争就体现了这一点。北冰洋冰盖融化引发俄罗斯与周边国家的北冰洋新航道之争与对北冰洋底石油、天然气资源的争夺。2010年3月,俄罗斯总统在俄罗斯联邦安全会议上表示,全球气候变化可能加剧国家间因争夺能源或其他资源产生纠纷,俄罗斯必须捍卫北极地区资源所有权;政府需制定出统一的气候研究计划,内容应

包括评估气候变化对国家安全的潜在威胁及应对措施等。

（2）实现经济转型

2008年11月17日，时任俄罗斯总理普京签署1662号政府令，批准《2020年前俄罗斯社会经济长期发展战略》，该战略确立了保持国家经济可持续发展的长期目标。在当前全球能源危机和金融危机的背景下，要实现可持续发展，必须走环保型的低碳经济发展之路。俄罗斯经济依赖能源出口，不利于可持续发展，因此低碳经济是俄罗斯自身发展必然需求。减排及发展新能源等应对气候变化的措施，可实质性地促使俄罗斯经济摆脱对能源的过度依赖。

（3）争取国家利益

在维护国际形象的前提下最大限度地争取国家利益。《京都议定书》引入清洁发展、排放贸易和联合履约三个灵活机制孕育出温室气体排放权交易市场，使温室气体的排放权成为一种新的商品在国际市场流通。据世界银行预测，2012年以后，全球碳交易市场年交易额达1500亿美元，有望超过石油市场而成为全球最大的市场。因此，俄罗斯拥有巨大数量的减排指标，因而对排放配额贸易中获得实际利益寄予厚望。2009年2月，俄罗斯授权其最大的俄罗斯储蓄银行（Sberbank Rossii）正式进入碳排放交易市场，对外出售减排指标。

【环境保护的政策措施】

（1）提高能效

提高能效是俄罗斯应对气候变化的总体战略性安排。为此，俄罗斯在能源开发、能源运输方式和设备利用等各个环节进行技术改造，充分利用信息网络提高能源系统管理水平和能源运输效率；积极改变在国民经济活动中能源利用的不合理问题。其具体政策措施包括：提出联邦政府行动计划，实施国家能源政策的指标体系，修订原有相关规划，以及利用国家信息资源建立能源战略实施监控系统。

2009年11月13日，俄罗斯正式批准《2030年前俄罗斯能源战略》（以下简称《战略》）。《战略》对俄罗斯能源发展提出三大任务：一是确保国家未来能源需求，并提高俄罗斯在全球能源市场上的地位。俄罗斯时任总理普京指出，通过实施新的能源战略，首先应当保障国民经济对能源的全部需求，并提高俄罗斯在世界能源市场上的地位。最重要的是消除对能源基础设施发展的限制，特别是对电力基础设施的限制。二是保障能源资源储备快速增长。要采取措施增加石油、天然气、煤和铀的探明储量，确保探明的资源储量超过开采量。为此将重点加大对远东和东西伯利亚以及包括北极大陆架能源资源的勘探开发。三是发展能源深加工和非传统替代能源。能源深加工，包括大力发展石油化学和天然气化学工业，与增加油气产量同步增加深加工能力。非传统替代能源，包括加大水电和核电建设，

发展太阳能和风能。《战略》规定，2030年俄罗斯石油产量达到5.3亿—5.35亿吨，天然气产量达到8800亿—9400亿立方米，发电量达到1.8万亿—2.2万亿千瓦时；石油出口达到3.29亿吨，天然气出口达到3490亿—3680亿立方米。《战略》还提出，到2030年，国民经济中的能源消耗比重将降低50%。为实现上述任务，俄罗斯计划耗资60万亿卢布（超过2万亿美元，其中90%来自私人投资）用于发展能源工业。

（2）节能

俄罗斯将节能作为减少温室气体排放的有效手段和保障经济增长的有效途径之一。为此，俄罗斯政府在2007年前就出台了一系列法律、措施和计划。其中包括：《俄罗斯联邦节能法》（1996年公布，2003年4月修订）、《在俄罗斯境内鼓励节能的补充措施》（1998年6月）、《1998-2005年俄罗斯联邦节能专项计划》（1998年1月24日）、《2002-2010年提高能效经济联邦专项计划》（2001年11月）、《2007-2010年及至2015年高能效经济联邦专项计划》（2006年6月）、《2007-2011年发展国家技术基础联邦专项计划》（其中目的之一是研发和推广节能、环保技术）、《先进汽车技术子计划》（研发保障生态、节能和安全的新一代交通工具，2007年政府为该项子计划拨款82亿卢布，2008年拨款111亿卢布）。

为了构建国家与地方相结合的节能计划体系，除联邦专项计划外，各部门和地方也出台自己的节能计划。2007年以来，俄罗斯有26个联邦级部和机关制定了节能计划，有78个联邦主体出台并实施了650多项节能计划。

2009年11月12日，俄罗斯总统在国情咨文中强调，为实现全国节能目标，节能计划将在国家层面上实施，要求各地方政府积极推动节能计划的实施，从城市交通到日常生活都要展开节能。为此，俄罗斯总统签署了《俄罗斯联邦关于节约能源和提高能效法》（简称《新节能法》，2009年11月18日俄罗斯联邦议会通过）。《新节能法》旨在通过法律、经济和组织措施促进节能并提高能效。据此，2010年俄罗斯政府推出了6个联邦级节能项目，包括：大规模普及电气水表的使用，强制推广使用节能灯，建立节能示范社区，在国家机构及社会公益单位使用节能技术，鼓励研发小型节能设备，研究超导及生物能项目。

（3）开发新能源

俄罗斯不乏油气资源，但仍将开发新能源作为国家经济发展的优先方向，如发展核能、利用生物工程技术实现可替代能源；通过化学反应将氢能直接转化为电能；利用化学技术发展洁净煤工程等。

①核能。《2030年前俄罗斯能源战略》继续提出以加强核能为代表的新能源开发，并确定了新能源的发展优先方向——从常规的石油、天然气、煤炭等转向核能、太阳能和风能等。根据该《战略》规划，在2030年前，俄罗斯利用非传统能源发电将不少于800亿—1000亿千瓦小时。非传统能源

生产电力所占比例将从2008年的32%增加到38%。为了实现此目标，2030年前将为能源部门投资60万亿卢布。可见，尽管目前俄罗斯可再生能源的比例非常低（约1%），但在可再生能源发展与利用方面的潜力与前景是巨大的。

②氢能。俄罗斯对氢能的研究起步较早。早在苏联时期，“暴风雪”号航天飞机上就使用了以氢为燃料的电池；俄罗斯新乌拉尔电化工厂还建立了容量接近100千瓦的以磷酸燃料电池（PAFC，一种氢燃料电池）为基础的电站。目前，氢能基础设施、基本元件和技术的研究仍在发展，俄罗斯有20多个研究机构从事与氢能技术领域相关的基础研究和应用开发。在氢能技术的研究中，俄罗斯科学院乌拉尔分院电物理研究所处于世界领先地位。研究人员已研制出大小为0.01微米的颗粒，用1000层这样的颗粒覆盖的薄膜就成为厚度为10微米的质子交换膜。同样，可以用这样的颗粒制成电极。它具有很高的活性，燃料电池的成本再次降低。

③可再生能源。2009年1月20日，俄罗斯时任总理普京批准《2020年前利用可再生能源提高电力效率国家可再生能源重点方向》（以下简称《可再生能源重点》）。《可再生能源重点》确立了可再生能源利用的宗旨和原则，规定了可再生能源发电、用电规模指标及相关落实措施。2020年前俄罗斯利用可再生能源发电、用电（不含装机容量超过25兆瓦的水电站）的指标为：2010年占发电、用电总量的1.5%，2015年占2.5%，2020年占4.5%。俄罗斯政府责成能源部、工业和贸易部协调实施《可再生能源重点》，针对每一种可再生能源分别提出相应指标，进一步细化包括装机容量、电力生产在内的其他指标，监督可再生能源电力发展，采取相应措施达到上述目标。

3.10.4 环保评估的相关规定

《俄罗斯联邦生态评估法》规定，要对与生态评估的客体有关的经营活动相关文件进行评估，确认其符合环境保护领域的技术规章和法律的要求，防止该活动对环境产生负面影响。环境评估基于以下原则：对任何计划经营活动和其他活动对环境的潜在危害进行预测；在决定实施环境评估对象前环境审查的义务；综合考虑经营活动和其他活动对环境的影响；在进行生态评估时考虑生态安全的要求；保证提供给生态评估的信息的真实性和完整性；环境评估专家独立行使其在环境评估领域的权力；科学的有效性，环境影响评价结论的客观性和合法性；公开性，公共机构（协会）的参与，考虑公众意见；生态评估的参与者和利益相关者对组织，行为，生态评估质量承担责任。

俄罗斯建设和住房公用事业部下设国家鉴定总局，外资企业在俄罗斯境内投资建厂需向该部门提供环评报告。对一般性项目在初步设计方案中

提供项目环评报告，对高污染的项目需在设计前提交环评报告，具体收费根据项目而定。设计方面：生态勘探报告制作流程：委托有资质的实验室或公司进行生态报告制作，由设计院提供生态报告制作的任务书，报告完成后由该实验室或公司到相关部门进行审批，制作和审批大约需要2-3个月时间。费用根据项目规模及性质、建筑面积、基坑深度、土壤取样情况等而定。

国家鉴定总局联系方式如下：

电话：007-495-6257576

传真：007-495-6246749

邮箱：info@gge.ru

3.11 俄罗斯反对商业贿赂有何法律规定？

2008年7月31日，俄罗斯出台《国家反贪污贿赂计划》；2008年12月25日推出《俄罗斯联邦反贪污贿赂法》。该法使俄罗斯联邦实现了从“权力反腐”向“制度反腐”的转变。

【《俄罗斯联邦反贪污贿赂法》】该法第8条和第9条，比较详尽和系统地规定了俄罗斯联邦国家公务员的财产申报制度。该法规定，希望担任或者已经担任国家机关或地方自治机关公职的人员，必须向所在机关提交关于自己、配偶及未成年子女的收入、财产和财产性债务的信息（构成国家秘密的“秘密信息”除外）。禁止将国家机关和地方自治机关公职人员提交的以上信息用于其他目的或者故意泄露。但是，依照俄罗斯联邦规范性法律文件规定的程序，可以将关于国家公务员和地方自治公务员收入、财产和财产性债务的信息交付大众新闻媒体公布，以便对其进行监督。

【《审查公务员消费占收入比例法》】2012年12月5日，俄罗斯公布了新的反腐败法律《审查公务员消费占收入比例法》。该法案要求政府成员应该申报自己、配偶和未成年子女的支出。法案要点包括：

（1）禁止各级公务员、军人及其配偶和未成年子女在境外的外国银行拥有或开设账户；

（2）禁止他们在国外拥有或购置不动产；

（3）禁止他们购买或持有外国公司有价证券。

违反上述规定，将被课以500-1000万卢布的罚款，或被判处5年以下有期徒刑，并在最多3年之内不得担任公职。法案要求：拥有海外资产的上述人员，在2013年6月1日前注销其海外账户，转让其不动产。如果当年消费额超过政府成员及其配偶前3年的总收入，该成员要提交自己、配偶和未成年子女的收入讯息，包括每笔购买土地、其他不动产、交通工具、有价证券及股份的交易。

该修正案于2013年1月1日起生效。俄罗斯这些反腐措施，是从源头上、制度上真正让官员不敢贪、不能贪，是行之有效的措施。

3.12 俄罗斯对外国公司承包当地工程有何规定？

3.12.1 许可制度

根据《俄罗斯联邦建筑法》的规定，俄罗斯为保障建筑的牢固与保护历史文物和城建风貌，公民与法人的建筑活动均应获得许可证。

另据《俄罗斯建筑法》2008年7月25日生效的修改本规定，自2010年1月1日起取消建筑领域国家许可证制度，实行建筑领域准入制度。

3.12.2 禁止领域

《俄罗斯联邦建筑法》对外国公民与法人在俄罗斯从事建筑活动并无特别限制。只是在《俄罗斯建筑法》第10条规定，如俄罗斯联邦参与的相关国际公约对此已有规定，则俄罗斯联邦对外国公民与法人在俄罗斯从事建筑活动与本国公民和法人同等对待。如无相关国际公约，则外国公民与法人在俄罗斯只能与具有资格的俄罗斯公民与法人建筑公司共同参与俄罗斯境内的建筑活动。

俄罗斯不允许自然人承包工程。但是私商可以，同时需获得相关资质，且需要有一定数量的正式在编人员具备相关专业高等学历。

3.12.3 招标方式

在俄罗斯承包工程均实行公开招标制度。

3.13 俄罗斯对中国企业投资合作有何保护政策？

3.13.1 中国与俄罗斯签署双边投资保护协定

2006年，中国与俄罗斯签订《中俄政府间关于鼓励和相互保护投资的协定》。

3.13.2 中国与俄罗斯签署避免双重征税协定

1994年，中国与俄罗斯签订《中俄政府间关于对所得税避免双重征税和偷漏税的协定》。2015年3月，俄罗斯政府批准了中俄避免双重征税协定的修正案。此前协议规定中方贷款在俄产生的利息收入需向俄方缴纳最多5%的利息税，俄方在华亦然。修正后，中方贷款在俄产生的利息收入仅需在华缴税，在俄免征。俄罗斯政府称，在欧美制裁的背景下，此举可促进俄罗斯债务人积极转向亚洲市场，降低融资成本。

3.13.3 中国与俄罗斯签署的其他协定

- 《中苏政府贸易协定》（1990年）；
- 《中俄政府间关于经济贸易关系的协定》（1992年）；
- 《中俄政府间关于解决政府贷款债务的协定》（1998年）；
- 《中俄政府间关于中华人民共和国公民在俄罗斯联邦和俄罗斯联邦公民在中华人民共和国的短期劳务协定》（2000年）；
- 《中俄政府间关于共同开发森林资源合作的协定》（2000年）；
- 《中华人民共和国商务部和俄罗斯联邦经济发展部关于电子商务合作的谅解备忘录》（2018年）；
- 《中华人民共和国商务部与俄罗斯联邦经济发展部关于完成欧亚经济伙伴关系协定联合可行性研究的联合声明》（2018年）；
- 《关于编制<至2024年中俄货物贸易和服务贸易高质量发展的路线图>的联合声明》（2019年）。

3.14 俄罗斯对文化领域投资有何规定？

3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规

2014年4月15日，俄罗斯政府颁布命令，批准俄罗斯联邦《2013-2020年文化和旅游发展》国家规划，该规划确定的任务如下：保存民族文化和历史遗产，保障公民可欣赏历史文物和参与文化生活，实现民族的创造潜力；提高国内和国际旅游服务的质量和水平；为文化和旅游发展创造便利条件。规划实施分三个阶段：2013-2014年、2015-2018年和2019-2020年。

3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制

2008年4月，由俄罗斯议会上下两院分别通过和批准，5月5日由普京总统正式签署《战略领域外国投资法》的联邦法。该法第5款明确规定13大类46种经营活动被视为战略性行业，为外资进入的限制性行业，其中包括覆盖俄罗斯领土一半区域的广播媒体、发行量较大的报纸和出版公司等。

3.14.3 文化领域合作机制

1992年12月18日，叶利钦总统访华期间，中国外交部长钱其琛和俄罗斯外交部长科济列夫在北京签署了《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府文化合作协定》，该文件成为两国在文化领域内开展交流与合作的纲领性文件。到目前为止，在该协定框架内两国文化部陆续签订了11个文化

合作计划，并均已顺利执行。2016年7月4日，中俄签署《中华人民共和国文化部和俄罗斯联邦文化部2017-2019年合作计划》。

2000年11月，中俄双方在中俄总理定期会晤框架内成立了副总理级的教文卫体合作委员会，下设教育、文化、体育、卫生4个合作分委会。2007年7月，中俄双方签署政府间议定书，将中俄教文卫体合作委员会更名为中俄人文合作委员会。

自2006年起，中俄连续互办国家级大型活动，包括2006-2007年互办国家年，2009-2010年互办语言年，2012-2013年互办旅游年，2014-2015年互办青年友好交流年，2016-2017年互办中俄媒体交流年，2018-2019年为中俄地方合作交流年。在上述活动框架内，中俄互办文化节、文化论坛、文化大集，互派演出团、艺术展览，参加在对方国举办的国际艺术节和艺术比赛等形式多样、内容丰富的文化活动，两国在文化领域的交流合作达到了前所未有的高度。

2017年9月，由深圳市人民政府、莫斯科国立罗蒙诺索夫大学和北京理工大学三方在深圳合作举办的深圳北理莫斯科大学正式开学。国家主席习近平同俄罗斯总统普京分别向开学典礼致贺辞。2018年成功举办中俄青少年科普文化交流、中俄青少年文化交流周、中俄大学生文化交流营等活动。

3.15 俄罗斯有何保护知识产权的规定？

3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规

知识产权在俄罗斯受国家法律保护，同时也受俄罗斯联邦参与的国际条约的保护。俄罗斯联邦涉及知识产权保护的国家立法主要包括：《俄罗斯联邦宪法》、《俄罗斯联邦民法》、《俄罗斯联邦刑法》、《俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国民事诉讼法》、《俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国刑事诉讼法》、《俄罗斯联邦仲裁诉讼法》、《俄罗斯联邦海关法》、《苏维埃社会主义共和国民事基本法》、《俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国商品市场垄断行为限制竞争法》、《信息、信息化和信息保护法》。

俄罗斯有关知识产权的规定主要是在2008年1月1日开始生效的《俄罗斯联邦民法典》第4部分中，即：智力活动成果及个性化方式的权利，该部分规定了受保护的智力活动成果及个性化方式的内容；著作权；专利权；发明权；育种成果权；集成电路设计技术权；生产秘密权；智力活动成果的使用权。

俄罗斯于2011年12月16日签署《关于加入世贸组织的马拉喀什协议》，于2012年8月22日正式加入世贸组织。成为世贸组织成员国后，俄罗斯遵守《马拉喀什协议》、《与贸易有关的知识产权协定（TRIPS）》

等世贸组织框架下条约。2014年3月12日，俄罗斯总统签署了第35号联邦法典，对《俄罗斯联邦民法典》第四部分作了多项重大修改。

3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

俄罗斯联邦宪法第15条第4款规定：俄罗斯联邦参加的国际条约是俄罗斯联邦法律制度的组成部分，在国际条约与俄罗斯联邦法律的规定有不同同时，则使用国际条约的规定。同时在俄罗斯联邦实行国际法优先于国内法。

俄罗斯联邦参与的知识产权有关的国际条约有：《保护工业产权巴黎公约》、《专利合作条约》、《商标国际注册马德里协定》、《商标注册用商品与服务国际分类尼斯协定》、《欧洲专利合作条约》、《保护文学和艺术作品伯尔尼公约》、《世界版权公约》、《建立世界知识产权组织公约》。

3.16 在俄罗斯解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

【在当地解决商务纠纷的主要途径】在俄罗斯解决对俄投资合作出现纠纷时，受目前中俄联合执法机制所限，宜向俄当地司法机关提起诉讼，也可向双方认可的国际仲裁机构和第三国提起诉讼。在与俄方签订投资合作合同时，须对解决纠纷机制进行明确界定。

【适用哪国法律】如合同内没有特定规定，默认适用俄罗斯法律法规。

提示：俄罗斯的法律纷繁复杂，重要的投资项目一定要聘请俄罗斯律师对关键问题把关，不能盲目信任当地合作伙伴。此外，俄罗斯是个高税负的国家，税法更加复杂，即使不聘请律师，也要聘请当地信誉好的会计师为公司处理税务。对于大型的投资项目，还要事先请专业的会计师事务所进行税收筹划，将投资的税负成本降到最低，争取合理避税。

【可否要求国际仲裁、异地仲裁】应在合同条款中明确仲裁地及仲裁机构。

案例1：俄罗斯联邦工商会的国际商务仲裁庭对俄罗斯欧凯有限公司与中国广东南方富达进出口有限公司货款纠纷一案作出裁决。2013年12月3日，中国广东省广州市中级人民法院对俄罗斯联邦工商会国际商务仲裁庭于2010年12月8日对申请人俄罗斯欧凯有限公司与被申请人广东南方富达进出口有限公司作出的98/2010号仲裁裁决予以承认和执行。

案例2：2014年7月28日，海牙国际仲裁法庭做出历史性判决，判处俄罗斯政府向尤科斯石油公司前股东赔偿500亿美元。俄方则表示将动用一切可能的司法选择以反对此项判决。

4. 在俄罗斯开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在俄罗斯投资注册企业需要办哪些手续？

在俄罗斯投资合作，必须成立相应的机构。

4.1.1 设立企业的形式

【分支机构种类】目前在俄罗斯从事经营活动的外资公司主要组织形式有三种：外国资本的子公司（外资企业或合资企业），分公司或者外国公司代表处。

外资企业或合资企业是有外国投资的法人机构，分为有限责任公司、封闭式股份公司、开放式股份公司，其中外国资本不少于10%，创立人可以是外国自然人或法人。

分公司、代表处不具备法人资格。

子公司、分公司、代表处的注册方式不同，建议咨询并委托当地律师事务所或服务机构办理。

【子公司】在俄罗斯，注册设立子公司分为有限责任公司和股份公司两种。

（1）有限责任公司（ООО）：有限责任公司是最流行的法人形式，对公司股东的强制性要求最少。

①有限责任公司的注册资本分为份额，与股份不同，依照俄罗斯联邦立法的规定，不能作为有价证券在相关机关进行登记。公司每个股东的注册资本份额根据其出资额确定。

②有限责任公司股东仅以其出资额为限对公司的债务承担责任。有限责任公司的最重要特点之一在于，如果公司股东向股东之外的第三人出售其公司注册资本份额，其他股东对该注册资本份额享有优先购买权。依照法律规定，这一转让必须进行强制性公证。

③俄罗斯有限责任公司的基本特征：公司股东可以是一个，也可以是若干个，上限股东人数不得超过50个。而且，如果股东人数超过50个，公司应在一年之内改组为开放式股份公司或者生产合作社。除此之外，一人有限责任公司不能再设立新的一人有限责任公司。最低注册资本限额为10000卢布，约合220欧元。自2014年5月5日起，取消关于公司在进行国家注册时需缴纳一半注册资本的规定，要求公司在进行国家注册后的4个月内缴纳全部注册资本即可。公司的管理通过股东会、董事会（根据股东意愿组成）和总经理/管委会。在有几个公司股东的情况下（如合资企业），股东间可以签订股东协议。

(2) 股份公司 (AO)：在俄罗斯股份公司设立较少，因为对这种公司的法律规定较为复杂。

① 股份公司有两种存在形式，即开放式股份公司 (股东人数不受限制) 和封闭式股份公司 (股东人数不得超过50个)。

② 注册资本划分为符合有价证券立法规定的股份，并应在俄罗斯相应的国家机关进行有价证券登记；与有限责任公司和封闭式股份公司不同，开放式股份公司的股东和公司不享有公司股东向第三人转让其股份的优先购买权。

③ 开放式股份公司的最低注册资本限额为10万卢布 (约合2200欧元)，封闭式股份公司的最低注册资本限额为1万卢布 (约合220欧元)。

④ 开放式股份公司的管理机关为股东大会、董事会和总经理或管委会；在不止一个股东的情况下 (如合资企业)，可以签订股东协议。

【分公司】外国公司可以在俄罗斯设立分公司从事经营活动。

(1) 外国公司的分公司不是独立的法人。

(2) 分公司的负责人由公司任命，并根据授权委托开展活动。

(3) 外国公司的分公司是这一公司的分支机构，可以履行公司的全部或部分职能，有权独立开展商务活动。

(4) 分公司应在俄罗斯联邦司法部的国家注册局进行登记。

(5) 除登记外，分公司的注册登记还包括在税务机关、统计机关和国家预算外基金的登记，并开设账户。

【代表处】外国公司可以通过代表处在俄罗斯从事经营活动。

(1) 外国公司的代表处不是独立的法人，在俄罗斯代表外国公司的利益。代表处的领导由外国公司任命，并根据授权开展活动。

(2) 代表处的基本任务：开展经营活动、代表和维护外国公司的利益。代表处无权独立从事商务活动。

(3) 代表处在俄罗斯联邦司法部国家注册局进行登记注册，同时，外国商协会以及俄罗斯工商协会会员与其合作的外国公司或组织的代表处也需在俄罗斯工商会注册登记。

(4) 除获得批准外，代表处登记注册程序还包括税务机关、统计机关和国家预算外基金的登记，并在银行开立账户。

4.1.2 注册企业的受理机构

在俄罗斯联邦境内，法人 (子公司) 登记机关为联邦税务局区域分支机构。上述登记机关按区域划分原则分布于俄罗斯联邦各地。一个俄罗斯联邦主体可能有一个登记机关，如莫斯科市和圣彼得堡市，也可能有若干个登记机关，如在莫斯科州。必要的登记机关，根据子公司登记地 (住所地) 确定。

俄罗斯司法部国家注册局或俄罗斯工商会为公司代表处或分公司的注册机构。在俄罗斯联邦任何一个地点开办代表处，外国投资者均需向俄罗斯联邦司法部国家注册局（地址：莫斯科市斯莫凌斯克林荫道3/5号）或俄罗斯联邦工商会（地址：莫斯科市依里因街6号）提交一套文件予以认定。除认定外，外国组织的代表处或分公司还应当与代表处或分公司住所地地方国家机关实施一系列互动行为。

4.1.3 注册企业的主要程序

【提供创建文件】

（1）如果是俄罗斯法人需提供已公证的以下文件复印件：

- ①章程；
- ②建立有限责任公司或股份公司的合同；
- ③法人国家注册证；
- ④税务注册证；
- ⑤国家授权代码委员会信函；
- ⑥开立账户的银行证明。

（2）如果是俄罗斯自然人需提供以下文件复印件：

- ①公民护照；
- ②注册信息（带邮编的居留证明）；
- ③统一纳税人号码。

（3）如果是外国法人注册子公司（含有限责任公司、开放式股份公司、封闭式股份公司），外国投资者应当向未来子公司所在地的登记机关提交一整套文件，包括：

- ①国内母公司的注册证明文件；
- ②国内母公司国家商务机关对公司注册或认证的证明；
- ③国内母公司章程、或备忘录，或公司条文，或股份协议，或合意证明；
- ④国内母公司银行账户的证明；
- ⑤国内母公司税务证明。

根据俄罗斯法律规定，作为发起人的外国公司必须亲自作为设立子公司必需文件的申请人（签字人）。上述文件应进行公证和认证（公证和领事认证）。权利人的签字应当进行公证。为了加快注册流程，申请人可以亲自向登记机关递交文件，当然也可以根据授权委托书递交。在后一种情况下，确认登记文件将由登记机关寄成立的子公司。

（4）如果是设立外国企业代表处或分公司，所有认定分公司或代表处的必要文件都可以根据授权委托书向任何俄罗斯机关提交。全部认定文件都可以在境外签署，因此，签字人并不需要亲自来俄罗斯。一些俄罗斯

银行可能要求签字人在银行开户的最后阶段亲自到场在卡上留下签字笔迹，但是，这种要求只是某些具体银行的内部规定。

(5) 如果是外国自然人股东需提供以下文件：

①经公证的带签证的自然人护照或其他身份证明（临时登记证复印件或扫描件，移民卡复印件或扫描件）的翻译件；

②外国人个人账户的银行证明（原件或公证过的复印件）；

(6) 开设分公司的必要文件：

①营业执照或商业登记簿摘要或其他类似文件；

②设立合同和章程；

③公司注册地证明或能够证明公司住所地的其他文件；

④银行出具的公司资信证明；

⑤标明纳税人识别号的税务登记证；

⑥证明分公司负责人具有对外代表公司权限的证明（决议）。

上述所有文件应经使领馆的公证和认证，被授权人签字应经公证证明。

(7) 开设代表处的必要文件：

①营业执照或商业登记簿摘要或其他类似文件；

②设立合同和章程；

③公司注册地址证明或其他证明公司地址文件；

④银行开具有资信证明；

⑤标明纳税人识别号的税务登记证；

⑥代表处负责人对外代表公司的证明（决议）；

上述所列文件应经公证和使领馆认证，被授权人签字应经公证予以证明。

【注册提供信息】在俄罗斯注册机构，除了提供必要的文件外，还需提供相应的信息。

(1) 注册子公司需提供以下信息：

①设立有限责任公司的必要信息：子公司名称俄语全称。在法人的名称中包含诸如“俄罗斯”、“莫斯科”、“联邦”、独联体等字样及其组合，应当经相应机关的批准。子公司名称俄文简称。

②子公司经营范围，（个别种类的经营需经许可）。

③子公司住所地址应与其通讯地址相一致。为进行税务登记，法人住所地址应由出租人出具的保函或所有权证书予以证明。

④每个发起人的姓名以及标明登记地、国籍的护照复印件（自然人作为公司发起人的情况下）。

⑤子公司的机构组成，包括股东会；董事会；执行机关（总经理/管委会），除董事会外，其他管理机关均为必设机关。俄罗斯公司由股东会和

执行机关（独任制公司执行机关为总经理或委员会制管委会）进行管理。在公司中设立董事会的情况下，其职能主要是监督。除根据授权的情形之外，董事会董事不能代理公司。管委会成员为公司员工，而董事会董事可以由非公司员工担任。总经理、管委会每个成员（如果公司组建管委会）、每个公司董事会董事（如果公司设董事会）姓名、护照复印件、任职期限、住址、国籍，如果总经理为外国公民，则应取得工作许可。俄罗斯公司聘用俄罗斯或外国公民任总经理，法律上没有限制。如果公司准备聘用外国公民，雇主必须取得聘用外国员工许可以及每个外国员工的工作许可。根据法律规定，只有在获得聘用外国员工许可的情况下，雇主才有权招聘和使用外国劳动力。对于所有外国员工的聘用，都要在其开始工作之前取得许可，取得工作许可是雇主的义务。

⑥子公司总会计师姓名及其护照复印件。

⑦子公司注册资本额。

⑧公司开户银行的名称及其地址（电话）或其联系人。

（2）设立分公司需提供以下必要信息：

①分公司全称；

②发起人公司的活动种类；

③分公司注册地址（分公司的注册地址应与其通讯地址相符，并由租赁合同予以证明）；

④分公司负责人姓名、其护照复印件、任职期限、住所地址、国籍，如果分公司负责人不是俄罗斯公民，则应先取得工作许可；

⑤分公司将要开设账户的银行名称及其地址（电话）或联系人。

（3）开设代表处需提供以下信息：

①代表处全称；

②发起人公司的活动种类；

③代表处注册地址（代表处地址应与其通讯地址相符，并提供租赁合同予以证明）；

④代表处负责人姓名、其护照复印件、授权期限、住所、国籍，如果代表处负责人不是俄罗斯公民，则应办理工作许可；

⑤代表处将要开设账户的银行名称及其地址（电话）或联系人。

【文件公证】外国文件必须公证及认证，并需同时准备几份经公证和认证的文件副本。公证及认证的取得需经过以下4个步骤：

（1）由具有翻译资格的公司译成俄文；

（2）在本国的国家公证处进行公证；

（3）经本国外交部领事司认证；

（4）经俄罗斯驻本国使馆领事部认证。

【审核时间】各主管机构审核批准不同形式的分支机构申请，所需要

的时间不同。

(1) 俄罗斯政府审核批准有限责任公司的时间，以前一般需要30天时间。根据时任俄罗斯总理梅德韦杰夫2013年批准的俄罗斯政府法人和个人企业注册程序优化《路线图》，简化有限责任公司(LLC)注册手续，使注册审核时间从2014年的30天逐渐减少到2018年的5天，目前注册时间进一步缩减至3个工作日，递交注册申请当日及领取注册结果当日不计算在内。注册费用为4000卢布。自2019年1月1日起，如以电子版文件申请国家注册，则无需缴纳注册费。

(2) 办理代表处所需的时间大概是2个月，从收到客户全部所需文件和信息时算起。

(3) 国家注册局审议分公司申请文件决定是否予以登记的期限为18天。办理分公司设立事项的时间从收到客户全部所需文件和信息时算起，大概需要2个月。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

按照俄罗斯法律规定，俄罗斯国家及政府项目必须通过招标进行。

俄罗斯国家及各级政府的招标项目公开发布，发布渠道为部门网站或者主要报刊。

俄罗斯企业的招投标信息各自公布。

有关信息也可通过提供招标信息服务的机构获得。

4.2.2 招标投标

国家及政府项目招标的方式分为公开招标、秘密招标、专项采购秘密招标、两级招标、挂牌询价、单一货源购买等。

公开招标是指所有合法竞标者都可参与的招标。

秘密招标是指涉及国家秘密(国防或国家安全)的项目，只有获得邀请的竞标者才能参加招标。

两级招标针对较为复杂的科研、设计工艺或建筑项目，招标方需要再次核实竞标方的实力。两级招标可采用公开招标或秘密招标方式，竞标在第一阶段不必出示竞标价格，竞标价格在第二阶段出示。

挂牌询价及单一货源购买招标适用于金额小于25万卢布，或经过俄罗斯联邦经济发展部特别许可的项目。参加挂牌询价的竞标方不能少于3个，且只能提出一次竞标价格，竞标胜出者，进入单一货源购买程序。

4.2.3 许可手续

目前，俄罗斯已废除关于外国公司参与俄罗斯当地工程承包项目需办理并取得相关建筑行业资质证书这一措施。取而代之的是，外国公司参与俄罗斯当地相应工程承包前，必须加入俄罗斯相关建筑行业自律机构（协会），此类自律机构分为勘探、设计、施工三个领域，需根据具体项目需要分别办理加入手续。加入并获得批准进入自律机构的外国公司，即自动被视为拥有在俄罗斯参与并从事工程承包工作的权利。自2017年7月1日起，俄罗斯政府就外国企业加入俄罗斯相关建筑行业自律机构的条件进行了细化，加入条件包括：外国企业必须雇用（或形式上雇用）两名及以上符合自律机构要求的高工；外国企业在俄罗斯分支机构、项目所在地、自律机构所在地需保持一致；工种划分由具体每项工作修改为安全施工、危险性施工、核施工三大类等。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

俄罗斯知识产权、专利及商标局（简称专利局）是负责知识产权事务的主管部门，企业申请专利需向专利局提交申请。

4.3.2 注册商标

俄罗斯的商标注册为国内商标注册，也可参加马德里国际注册体系。

【管理部门】注册商标的负责部门是俄罗斯知识产权、专利及商标局。

【提交文件】注册商标提交的文件包括：

（1）注册商标的图像一式5份，可以是照片、印刷或其他形式，纸张要求结实、紧密，尺寸8*8cm（由于外观原因，宽度可以是8-10cm）。如果注册的彩色商标，则要求商标彩色与黑白版图像各一式5份。如果商标是立体图像，则要求全景及不同侧面图像。

（2）如果注册商标为文字或图文混合的，需文字部分的书写样式。

（3）含有注册商标的商品及服务国际分级清单。

（4）商标申请者信息：①商标申请者注册申请复印件；②商标申请者税务信誉声明复印件；③商标申请者全称；④联系人通信地址；⑤商标申请者银行账户信息。

4.4 企业在俄罗斯报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

法人机构的会计师必须是俄罗斯公民，报税时间依税种和科目不同，

分为按月缴纳、按季度缴纳及按年度缴纳等。

4.4.2 报税渠道

企业自行到税务部门上报税目。

4.4.3 报税手续

俄罗斯的税种分为联邦税、行政区域税和地方税等三个级别。

在注册法人机构时，企业需获得税务注册证（号），依据联邦及地方政府规定按时纳税。

4.4.4 报税资料

报税时，企业需携带所在地证明（法人注册证、税务注册证）、银行账户需纳税项目的收据证明等。

4.5 赴俄罗斯的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

俄罗斯内务部移民局是主管核发使用外来劳务许可证的政府主管部门，外国人赴俄罗斯务工，必须获得劳务许可。

4.5.2 工作许可制度

俄罗斯的法人机构，必须获得使用外国劳务的许可，才能使用必须办签证入境的外国务工。雇主向当地移民局递交使用外国劳务的申请，经审批合格后获得“吸引和使用外国劳务许可证”。2015年3月，时任俄罗斯政府总理梅德韦杰夫签署政府令，责成俄罗斯联邦劳动与社会保障部等部门制定在俄企业雇佣外国劳务人数限制标准，俄罗斯各地方按需分配外国劳务配额限制规定，以及外劳在俄住宿、医疗、从事行业等规定，以进一步强化对外来劳务赴俄的管控。

【特种劳务许可证】2010年7月，俄罗斯政府移民局开始颁发“外国专家许可证”，公司可为年薪200万卢布以上的外国人提出申请。该许可证有效期3年，并享有在俄罗斯各地工作的权利。2010年7月，俄罗斯政府移民局开始向免签进入俄罗斯的外国人颁发“特别许可证”，主要从事为自然人服务的行业，月缴纳费用1000卢布。

【免除劳务配额限制的工种】随着俄罗斯国家经济社会形势的发展和移民管理实践的深入，俄罗斯开始实行“差异化”做法，采用配额与非配额制度相结合的办法，吸收更多高技能人才，调整移民结构，为俄罗斯经济发展服务。俄罗斯政府规定，对于引进外国专业技术人员不受配额的限

制。2015年5月28日，俄罗斯劳动和社会保障部颁布了第324号令，确定了不受配额限制的职业（专业、职务）清单，之后对上述清单进行数次修改和补充，现在该清单上共列有80类职业（专业、职务）。此外，为推动跨越式社会经济发展区的发展，俄罗斯政府规定，入驻企业使用外国劳务无需得到“吸引和使用外国劳务许可证”。对于在跨越式社会经济发展区入驻企业工作的外国劳务不受俄罗斯政府规定的劳务配额的限制。

4.5.3 申请程序

办理使用外来劳务人员的手续比较复杂，其基本过程按劳务人员来源地分为来自独联体国家的劳务、来自其他国家的劳务两类：

【来自独联体国家的劳务】申请程序：递交申请—获得配额—办理个人打工卡—入境—办理居留（包括体检）；

【来自其他国家的劳务】申请程序：递交申请—获得配额—办理劳务邀请—办理签证（办理个人打工卡）—入境—办理居留（包括体检）。其间，如果劳务关系中止，需向当地劳动就业部门及移民局申请注销，并办理有效期为10天的过境签证离境。俄罗斯从2015年1月开始执行新的移民法，该法律规定外国劳务人员必须掌握俄语，了解俄罗斯历史和俄罗斯联邦法律，并通过由俄罗斯联邦科教部指定的大学承办的培训和综合考核。

4.5.4 提供资料

获得“吸引和使用外国劳务许可”是雇主合法用工的必要条件。

【申请资料】雇主或法人代表直接或以挂号信方式向当地移民局递交“吸引和使用外国劳务许可”申请，申请格式为制式，提交申请的同时需附以下文件：

（1）法人注册及税务登记证明。

俄罗斯法人需附文件：法人注册证（国家统一法人目录）复印件；地方税务登记证复印件。

外国法人需附文件：法人注册证复印件；地方税务登记证复印件；开设分公司证明及其委派证明复印件；开设代表处证明及其委派证明复印件。

个体工商户需附文件：个体工商户注册证（国家统一个体工商户目录）复印件；个体工商户个人及地方注册文件复印件；地方税务登记证复印件。

（2）与外国劳务或外国劳务合作机构签订的吸引外国劳务的劳务合同计划或其他合同。

（3）“吸引和使用外国劳务许可”海关缴费单。按照俄罗斯税法333.28章规定，雇主需为每名外国劳务支付3000卢布的海关收费。

驻在国俄罗斯领事机构承认的该劳务的本国合法身份证件。如果该证

件是外语，则需其俄文译文的公证。如果仅能提供复印件，则复印件需公证。

在收到申请30天之内，地方移民局需做出是否出具劳务许可的决定。如果需对提供的文件做鉴定，则顺延15天，最长不得超过收到申请之日后45天。

决定做出后，须在10日内邮寄或发给用工方劳务许可证，5日内发出拒发许可证的理由。

【申请成功后需完成事项】获得“吸引和使用外国劳务许可”，并与外国公民签订劳务合同的雇主须在一个月之内完成以下事项：

(1) 向俄罗斯联邦主体居民就业问题主管部门递交吸引外国劳务务工的报告；

(2) 向俄罗斯联邦主体劳动监察部门递交签订劳务合同的报告。

取得“吸引和使用外国劳务许可”的雇主不得转让该许可，外国务工人员不得为其他雇主工作。雇主只能按获得的“吸引和使用外国劳务许可”上规定的工种使用外国劳务。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻俄罗斯使（领）馆经济商务处（室）

(1) 中国驻俄罗斯大使馆经济商务处

地址：俄罗斯联邦莫斯科市友谊街6号

邮编：117330

电话：007-968-3799111

传真：007-499-9518355

电邮：ru@mofcom.gov.cn

中文网站：ru.mofcom.gov.cn

俄文网站：ru2.mofcom.gov.cn

(2) 中国驻俄罗斯圣彼得堡总领馆经济商务室

领区：圣彼得堡市、列宁格勒州、摩尔曼斯克州（摩尔曼斯克市）、诺夫哥罗德州（下诺夫哥罗德市）、阿尔汉格尔斯克州（阿尔汉格尔斯克市）、普斯科夫州（普斯科夫市）、卡累利阿共和国（彼得罗扎沃茨克市）。

地址：俄罗斯联邦圣彼得堡市格里博耶多夫运河沿岸街134号

邮编：190046

电话/传真：007-812-4951771

电邮：rsp@mofcom.gov.cn

总领馆电话：007-812-7147670

24小时值班电话：007-812-9425929

电邮: chinaconsul_sp_ru@mfa.gov.cn

(3) 中国驻俄罗斯哈巴罗夫斯克总领馆经济商务室

领区: 哈巴罗夫斯克边疆区(哈巴罗夫斯克市)、阿穆尔州(布拉戈维申斯克市)、犹太自治州(比罗比詹市)、萨哈(雅库特)共和国。

地址: 俄罗斯联邦哈巴罗夫斯克市列宁体育场北楼

邮编: 680028

电话: 007-4212-304621

传真: 007-4212-304561

电邮: jskhv@mail.ru, khabarovsk@mofcom.gov.cn

网址: khabarovsk.mofcom.gov.cn

(4) 中国驻俄罗斯叶卡捷琳堡总领馆经济商务室

领区: 斯维尔德洛夫斯克州(叶卡捷琳堡市)、克拉斯诺亚尔斯克边疆区(克拉斯诺亚尔斯克市)、新西伯利亚州(新西伯利亚市)、鄂木斯克州(鄂木斯克市)、秋明州(秋明市)、车里雅宾斯克州(车里雅宾斯克市)。

地址: 俄罗斯联邦叶卡捷琳堡市柴可夫斯基街45号

电话: 007-343-2535782

传真: 007-343-2535784

电邮: ykjlbjss@mofcom.gov.cn

网址: ekaterinburg.mofcom.gov.cn/

(5) 中国驻俄罗斯伊尔库茨克总领馆经济商务室

领区: 伊尔库茨克州(伊尔库茨克市)、外贝加尔边疆区(原赤塔州及阿加布里亚特自治区, 后贝加尔市)、布里亚特共和国(乌兰乌德市)、图瓦共和国(克孜勒市)、哈卡西共和国(阿巴坎市)。

地址: 俄罗斯联邦伊尔库茨克市库茨尼佐沃街11号

邮编: 664038

电话: 007-3952-781432

传真: 007-3952-781438

电邮: irkutsk@mofcom.gov.cn

网址: irkutsk.mofcom.gov.cn

(6) 中国驻符拉迪沃斯托克总领馆经济商务室

领区: 滨海边疆区(符拉迪沃斯托克)、萨哈林州(南萨哈林斯克)、马加丹州(马加丹)、勘察加边疆区(堪察加彼得罗巴甫洛夫斯克)、楚科奇自治区(阿纳德尔)

地址: 俄罗斯滨海边疆区符拉迪沃斯托克市克雷金街3号

邮编: 690065

电话: 007-4232-301687

传真：007-4232-497459
电邮：knr.konsulstvo@mail.ru
网址：vladivostok.chineseconsulate.org

4.6.2 俄罗斯中资企业协会

俄罗斯中国总商会
地址：俄罗斯莫斯科新村街4号
电话：007-495-9953736
传真：007-495-7888872
联系人：付艳洁
电邮：info@cgccru.org

4.6.3 俄罗斯驻中国使（领）馆

（1）俄罗斯驻中国大使馆

地址：北京市东直门北中街4号
邮编：100600
电话：010-65321381, 010-65322051
传真：010-65324851
工作时间：9:00-13:00, 14:00-18:00

（2）俄罗斯联邦驻华商务代表处（北京）

地址：北京市东直门北中街4号
邮编：100600
电话：010-65324627, 010-65325418
传真：010-65325398
电邮：info@russchinatrade.ru
网址：www.russchinatrade.ru

（3）俄罗斯联邦驻华商务代表处上海分处

地址：上海市虹口区黄浦路20号（俄驻上海总领事馆大楼）
邮编：200080
电话：021-63240026
传真：021-63240029
电邮：info@russchinatrade.ru

（4）俄罗斯联邦驻沈阳总领事馆

领区：辽宁、吉林、黑龙江
地址：辽宁省沈阳市和平区南十三纬路31号
邮编：110003
电话：024-23223927

传真：024-23223907

(5) 俄罗斯联邦驻上海总领事馆

领区：上海、江苏、浙江、安徽

地址：上海市黄浦路20号

邮编：200080

电话：021-63248383, 021-63242682

传真：021-63069982

(6) 俄罗斯联邦驻广州总领事馆

领区：广东省、江西省、福建省、海南省、云南省、广西壮族自治区

地址：广东省广州市26A发展中心楼, 3号临江大道, 珠江新城

邮编：510623

电话：020-85185001, 85185002, 85185003

传真：020-85185099

电邮：gzconsul@hotmail.com, ruscons@gzruscons.org

(7) 俄罗斯联邦驻香港总领事馆

领区：香港、澳门

地址：香港湾仔港湾道30号新鸿基中心29楼2932-40室

电话：00852-28777188, 28775024

传真：00852-28777166

4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042, 64515043, 64226273

传真：010-64212175

电邮：kgjyb@126.com

网址：www.caitec.org.cn

4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话：010-85320733, 85320776

4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号

电话：010-65280465, 56765617

网址：www.china-ofdi.org

4.6.7 俄罗斯投资服务机构

(1) 俄罗斯工业家和企业家协会

俄罗斯最有影响力的企业联盟组织，在俄罗斯全境拥有数千家大型会员企业，百余家行业及地方分支机构，涵盖机械制造、投资、金融、国防工业、建筑、化工、轻工、食品工业、服务业等重要经济领域。

主席：绍欣·亚历山大·尼古拉耶维奇。

地址：俄罗斯联邦莫斯科市卡特里尼切斯卡娅沿河街17号

邮编：109240

电话：007-495-6630404

传真：007-495-6630432

电邮：rspp@rspp.ru

网址：rspp.ru

(2) 中俄机电商会俄方秘书处。中俄机电商会是在中俄两国元首的倡议下成立。中俄机电商会中方会长为中国机电产品进出口商会会长张钰晶，俄方会长是韦克谢尔贝格·维克托·费利克斯索维奇。中俄机电商会俄方秘书处位于莫斯科。

地址：俄罗斯联邦莫斯科市小奥尔登卡街40号

邮编：115184

电话/传真：007-495-7204999（分机5096）

电邮：d.prudov@chamber-rc.ru

网址：www.chamber-rc.ru

(3) 俄中双边实业家理事会

中俄双边企业家理事会在中俄友好、和平与发展委员会促进企业与实业合作分委会框架下设立的企业合作机制。中方主席：中国机械工业集团公司董事长任洪斌。俄方主席：季姆琴科·根纳季·尼古拉耶维奇。

地址：俄罗斯联邦莫斯科市杰列加茨卡娅街7号1栋

邮编：127473

电话：007-495-921-7463

传真：007-495-649-1821

电邮：info@rcbc.ru

网址：www.rcbc.ru

(4) 实业俄罗斯

全俄社会组织“实业俄罗斯”是非原料经济领域的企业联盟。主席：列皮克·阿列克谢·叶夫根尼耶维奇。

地址：俄罗斯联邦莫斯科市杰列加茨卡娅街7号1栋

邮编：127473

电话：007-495-6491826

传真：007-495-6491819

电邮: info@deloros.ru

网址: www.deloros.ru

(5) 俄罗斯亚洲工业企业家联合会

主席: 蒙克维奇·维塔利·维肯季耶维奇

地址: 俄罗斯联邦莫斯科市第一卡达舍夫斯基胡同13号1栋

邮编: 115035

电话: 007-495-136-9992

电邮: office@raspp.ru

网址: www.raspp.ru

中国代表处(广州)

地址: 广东省广州市天河区珠江新城海乐路12号合景睿峰L7 601室

电话: 0086-20-38200703

电邮: china@raspp.ru

5. 中国企业到俄罗斯开展投资合作应该注意哪些事项?

5.1 投资方面

(1) 了解相关法规和双边协议。2008年5月,俄罗斯颁布了《关于外资进入对保障国防和国家安全具有战略意义的商业组织程序法》,规定在关系到国家安全的46个战略领域,对于外高的投资比例严格设限。建议投资方向当地资深律师咨询项目的可行性及投资领域、规模、期限等限制。中俄两国签订有相互保护投资协定等协议,建议投资者充分了解其内容,以维护自身利益和保护合法权益。

(2) 选择合作伙伴。应选择投资环境相对较好、对华合作积极友好的俄地方州区开展投资合作。争取俄罗斯联邦行业主管部门及地方政府对投资项目的支持,尽可能签订有法律保障的合作文件。选择可靠的、实力雄厚的合作伙伴是在俄罗斯投资项目成功的关键。如果是中方独资项目或企业,亦需聘请有经验、有实力的顾问,帮助协调解决与各级政府部门和企业之间的相关事宜。

(3) 考虑地区差异。俄罗斯幅员辽阔,东西长11个时区,南北气候差异较大。俄罗斯各边疆区、州、自治区、特区对外资企业的税务优惠政策不同。因此,投资方在俄罗斯注册企业或投资项目应充分考虑企业税费、产品生产条件、销售市场、交通运输、人文、气候和民族风俗等各种因素。

(4) 办好注册手册,认真对待合同条款。俄罗斯注册企业要提供的文件较多,并有一定的文件格式和程序,最好聘用当地律师协助准备注册文件,正确履行相关程序。俄方严格按合同办事,如对合同条款不够了解,往往会被设计和算计,最终遭受损失。

(5) 有效雇用当地劳动力。俄罗斯有相关法律以配额方式限制外籍劳务,且配额逐年递减。俄罗斯本地工资和税赋水平因地区及行业而异,投资方必须遵守俄罗斯各项法律规定,选择自己需要的当地劳务,有效配置劳动力资源,提高劳动生产率。

(6) 充分核算成本。俄罗斯财会法规与中国相关规定差异较大,在俄投资/经营应充分了解其财务规定,以免遭受损失。由于基础性建材价格高居不下,且产能不足,造成原材料供应出现问题。如砖、瓦、水泥、钢筋等基础性建材市场价格比国内高出数倍,且在全款预付的情况下仍不能保证交货期。建议走出去的企业在成本核算时,应对当地物价和供应情况进行充分调研,做好投资项目的可行性分析。

(7) 在基础设施建设合作方面,俄罗斯自然垄断行业限制外资进入,至今未开放铁路客运和货运市场,不允许外商设立合资企业,提供装卸、

集装箱堆场、船舶代理、清关等服务，不允许外商从事铁路运输设备的维修保养服务。油气管道和电网建设运营领域迄今为止未对外资开放。公路建设领域对外资进入开始松动，但运营领域尚未开放。俄罗斯在市场准入、国民待遇、土地使用、劳工配额、保险及就医、签证、税收体系、外资银行经营模式等方面对外资还存在诸多限制，此外还有不合理的投资争端解决机制、小股东的权益保护问题等，均成为中资进入俄基建市场的现实障碍。

随着俄罗斯形势变化，有些政策出现相应变化或有所放宽，要了解具体项目条件及政策需与各主管部门联系、询问，在决定参与项目之前要获得必要书面材料及保证，以免陷入进退两难境地。

(8) 如果投资或者工程承包的周期较长，要关注俄罗斯自身的通胀率、物价水平和汇率风险，并有一定的风险防范意识，建立全面的风险预警机制，切实做好风险预警和防控。受欧美制裁影响，卢布大幅贬值，俄罗斯银行欧元、美元等外汇出现短缺，部分欧美银行暂停对俄罗斯银行进行外汇同业拆借，或对俄罗斯银行融资规定限额。

(9) 其他注意事项。外国人在俄罗斯从事投资和生产等经营活动，必须严格遵守俄罗斯相关法律，做到诚信守法，合规经营。首先要获得合法的身份，缴纳税费，其次要加强与所在地政府部门、执法机关的沟通，还要融入当地社会，建立平等互利的合作伙伴关系。建立健全企业内部各项规章制度，建立安全责任体系和应急机制，在俄罗斯出现重大安全责任事故，项目将被勒令停产，责任人将被追究刑责。

案例1：某中资企业自2008年开始承包车钢项目，但执行期为2010年到2013年，在2010年可以锁定价格的材料，到2012年全面涨价，这对于实现项目预期利润很不利。

案例2：某中资企业于2008年与俄罗斯亚洲水泥公司签订宾萨州日产5000水泥熟料生产线项目，该企业根据以往经验，国际工程EPC项目从签约到项目生效的时间较长，这期间的汇率波动会对承包商的利益产生较大影响。为规避汇率风险的发生，在签订合同时在合同条款中规定“以人民币兑美元汇率7.15为基准，人民币升值3%以上时，业主将予以补偿。”并明确规定汇率补偿公式。通过这一有效保护手段，该中资企业成功从业主处获得了750万美元汇率补偿款。

案例3：2014年下半年开始，因国际市场石油等能源价格暴跌及西方因乌克兰问题对俄罗斯实行制裁，俄罗斯卢布汇率大幅贬值，给众多中国企业和华人造成重大损失。

案例4：某中资企业在俄罗斯开发瓶装饮用水项目，引发当地民众关于破坏生态、污染湖水的担忧，大规模的抗议集会以及俄舆论的普遍反感。后该项目被以破坏环境为由关停。

5.2 贸易方面

(1) 货物性质明确。进口货物属于自用、还是用于销售，将面临不同的监管条件，对于这些货物进口的性质，应第一时间与当地报关机构进行明确；

(2) 货物信息充分。进口货物如果种类繁多，必须详细列明货物的名称、规格、甚至配上技术说明和图片，俄罗斯海关编码层次非常多，只有最详细的信息才能协助判断应该采用什么海关编码和监管条件；

(3) 证书齐全。俄罗斯目前还对进口机械设备、电气设备等有“技术规范证”的要求，必须事先调研涉及的商品是否涉及技术规范证的办理；部分特种商品，例如起重设备、压力设备等，还涉及当地的“使用许可”，也需要提前办理。

案例：有中国企业对俄出口轴承，因海关编码差异，进口税率差别极大，俄海关根据相关竞争企业举报，按高税率核定中资企业出口产品，造成企业亏损和市场份额减少。

5.3 承包工程方面

(1) 应注意借力当地技术机构，实现对当地标准的理解和转换：俄罗斯有完整的技术体系和标准体系，在当地承包工程往往必须采用俄罗斯标准，但标准浩瀚如海，较好的办法是采用国内设计院与当地设计机构结合，使专业人员对专业人员，这样能在较短时间内掌握标准的主要差异。

(2) 应了解业主、包括当地政府机构对工程进行监管的结构、做法、惯例等。

案例1：某中资公司在俄罗斯项目实施之初即发现，该项目从政府到业主存在多方监管、多头审批，甚至多头指令的问题，工程效率严重降低，“中国效率”难以发挥。为此，该公司多次呼吁业主成立统一的项目指挥部、统一其内部各部门、授权指挥者进行决策，百般推动之下，业主才重视该问题对工期的影响并有所改善。

案例2：某中资公司在俄罗斯项目聘请了相关会计师、代理等进行协助和咨询，并充分熟悉当地法律环境，全面梳理项目的人员引进、机具材料采购、项目财务、税务、外汇、资金、海关进口、认证等各项流程，以确保在当地合法合规。

5.4 劳务合作方面

(1) 劳务合作务必避免非法打工，办理正规手续，否则，在出现安

全或其他方面问题时，不仅个人权益得不到保证、企业形象也会受到很大损害。据俄新网消息，中国劳动移民人数每年都在增长。每年进入俄罗斯境内的中国移民约数十万人，而其中只有数万人拥有合法的劳动许可。不过，随着俄罗斯取消免签国家的移民配额制度，更多中国移民有希望申请工作许可，得到合法身份。

(2) 承包方要想引进外国劳务，需提前一年（即上一年的5月1日前）向所在州移民局提出申请，第二年2月才能获得审批。从递交配额申请，到劳动者本人具备在俄罗斯当地从事劳务的合法身份，要经过提交翻译公证手续、缴纳国税、办理打工卡、邀请函、办理签证、办理当地体检、落地签等很多道手续。如果劳动者需要办理延期，则要提前3个月开始做文件准备。因此，要求企业早做规划、早做申请。应加强内部管理，严格劳动纪律和规章制度，建立劳务人员与管理人员沟通机制，防患于未然，避免产生劳资纠纷和内部矛盾，保障人员和施工安全。

案例：某中资公司在车里亚宾市分公司先后成立了安全生产、电气焊工、行车工、司索工等特殊工种上岗培训委员会，按照俄罗斯技术监督局的要求，组织上述特殊工种的岗前培训、考试及资格认证工作，为特殊工种工人能在短时间内尽快完成资格认证工作创造了必要条件。

(3) 俄罗斯为了调整经济结构，促进经济发展，亟须高技能人才。《俄罗斯2020年发展战略》起草专家小组负责人联合会议曾表示，俄罗斯转向创新发展道路需要高技能劳动移民。而新移民法中对于劳动移民的个人或法人工作许可制度，将会帮助俄罗斯吸收更多高技能人才而非普通人，以调整移民结构，为俄罗斯经济发展服务。

(4) 中国移民必须跨过语言关。据俄移民局提供的报告，在莫斯科市场抽检劳动配额的工作中，填表说明自身具备大学学历的华工由于语言障碍，只能被鉴定为半文盲状态。

(5) 俄罗斯新移民法的变化，意味着中国劳务进入俄罗斯的机会更多。中国劳务人员要抓住有利条件，主动融入当地社会，维护自身合法权益。

5.5 防范投资合作风险

在俄罗斯开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治、经济、法律、社会、文化风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承

包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站：www.sinosure.com.cn

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

5.6 其他应注意事项

俄罗斯境内存在少数地方分离主义分子、民族极端分子和少量反政府武装，主要活动范围在车臣共和国、鞑靼斯坦共和国境内。同时，图瓦共和国、楚瓦什共和国、北奥塞梯共和国也时有民族极端分子活动。近年来，在莫斯科及少数民族聚居地区曾发生过恐怖袭击。2010年3月，车臣恐怖分子在莫斯科再次制造地铁爆炸案。2010年7月21日，北高加索卡巴尔达—巴尔卡尔共和国巴克桑水电站发生爆炸事件。2010年10月19日，车臣共和国议会大厦发生自杀式袭击案。2011年1月24日，莫斯科多莫杰多沃机场遭恐怖袭击，造成35人死亡、180人受伤。2012年5月3日，北高加索达吉斯坦共和国首府马哈奇卡拉发生两起汽车炸弹爆炸，造成13人死亡，122人受伤。2013年12月29日，俄罗斯伏尔加格勒市火车站发生爆炸，30日该市又发生电车爆炸，共造成34人死亡，105人受伤。

中国外交部领事司和中国驻俄罗斯使馆提醒赴俄罗斯中国公民和团组，注意人身安全。

2013年以来，俄罗斯加大力度整顿和规范市场秩序。俄罗斯总统普京明确表示将在俄白哈关税同盟境内大力打击“灰色清关”，严打假冒伪劣和走私。7月19日，俄罗斯内务部莫斯科内务总局以涉嫌仿冒国际名牌商品为由，查封某中国企业在莫斯科市库房存放的4.7万箱货物。俄罗斯联邦移民局制定系列措施严厉打击非法劳务移民，仅2013年莫斯科市就遣返非法劳务移民逾5000人。随着俄罗斯扩大市场整治范围，以及强力部门介

人，预计将涉及更多外国非法移民务工和违规经营案件。为此，中国驻俄罗斯使馆经商参处和俄罗斯中国总商会紧急提醒在俄罗斯华商及中资企业尽快对个人身份、货物合法文件、经营行为等进行全面自查，及时完善相关手续，加强风险防范，采取有效措施保护人员、财产和货物安全，切勿抱有侥幸心理。已建立突发事件应对预案的华商及企业需做好启动预案的准备，尚未制定预案的应尽快拟定。

6. 中国企业如何在俄罗斯建立和谐关系?

6.1 处理好与政府和议会的关系

(1) 与政府建立良好关系。俄罗斯联邦共有85个联邦主体,分为莫斯科市、圣彼得堡市、共和国、边疆区、州、自治州和自治区,各联邦主体对辖区的经济活动拥有管辖权,涉及项目设计审批、特殊项目立项须获得联邦政府的同意。

俄罗斯各级政府享有很大的行政权力,外国企业在俄罗斯从事商业活动,方方面面都受到俄罗斯各级政府、各个部门的管辖,因此,中国企业在俄罗斯开展投资合作,要熟悉俄罗斯政府事务,掌握与政府沟通的技巧,在联邦和地方政府建立人脉关系,才能在俄罗斯顺利开展业务。

(2) 与议会建立良好关系。俄罗斯议会分为联邦委员会(上议院)和杜马(下议院)。联邦委员会是俄罗斯联邦的代表机关,国家杜马是俄罗斯的立法机构。议员对当地经济、产业及就业事务等影响当地社会发展的情况可以提出议案。企业应当与联邦及各地区杜马的经济政策委员会保持联系和沟通,报告公司发展动态和对当地经济社会所做贡献,反映企业发展中遇到的问题和困难。大型项目的实施要争取议员的支持。

6.2 妥善处理与工会的关系

按照俄罗斯法律规定,超过3名、年龄在14周岁以上的劳动者就可以成立工会组织,但其必须参加一个具有工会经验、能够提供法律服务、有独立账号的工会组织。1990年,全俄工会联盟组织“俄罗斯独立工会联合会”成立,基层工会均可申请参加。

在俄罗斯,一般在遇到劳资纠纷的时候,工会具有比较大的影响力。因此,了解俄罗斯《劳动法》,加强与工会和工人的沟通,或通过企业文化建设使劳资沟通机制顺畅,是避免劳资纠纷的良好策略。

6.3 密切与当地居民的关系

近年来,中俄双边关系快速发展,政府间各领域磋商机制健全,民间交流不断深入,双边贸易额连年增长。企业应通过各种渠道密切与当地居民的关系,营造良好的发展氛围。

中资企业应通过雇员本土化,积极参与当地经济文化生活,热衷当地公益事业,适当开展宣传中国文化和企业文化的活动等,融入当地社会,

拉近企业与当地居民的距离。

案例1：某中资公司常驻俄罗斯工地现场的人员多为年轻人，他们经常与业主单位的职工举行篮球赛、足球赛等体育活动。业主单位举办的文艺活动，常邀请公司人员到场，甚至上场表演。这些活动都加强了与当地居民的交流，增进了双方友谊。

案例2：某中资公司在俄水泥建设项目的做法值得推广：

(1) 2012年4月份，该公司项目部出资5万卢布印刷菲尔科沃镇文人诗集《书面荣誉》，记录当地人文历史、生活情感，赢得当地政府和读者的好评。

(2) 2011年至2013年，公司项目部代表参加当地布隆奇村中学开学典礼，赠送学生文具，并出资帮助学校进行文体设施的修缮。

2013年布隆奇村中学组织春季运动会，项目部向取得成绩的学生颁发纪念奖品。在中国传统的中秋佳节，项目部也为学生们准备了节日礼物月饼，让全校师生们体验到中国人友好的情谊。

(3) 2012年12月，在菲尔科沃镇通往卡卢加市区主干道上出现一起交通事故。事故车辆为双挂货车，横在大路中间，阻断所有车辆行驶路线，卡卢加市区一时无法找到合适的吊装车辆。应菲尔科沃镇镇长请求，项目部安排车辆人员赶赴事故现场，吊出事故车辆，顺利疏通路面交通。

案例3：诚通国际响应莫斯科市政府的倡议，在其所属的在俄全资子公司“友谊商城”内增加了部分残障专用设备，义务修建邻近地铁站出口的楼梯扶手，为所在区政府修葺外墙。此外，还坚持定期向孤儿院、教堂和退伍老兵协会捐款捐物。新冠肺炎疫情期间诚通国际以格林伍德股份公司和友谊商城的名义先后向26家俄方单位捐助了近6万件/只防疫物资。

【新冠肺炎疫情发生后中资企业采取的舆论宣传措施】新冠肺炎疫情暴发后，俄罗斯民众总体对华友好，许多企业、学校和社会机构纷纷录制视频为武汉加油，一些单位主动向中国捐赠抗疫物资，社会各界掀起了支持中国的热潮。与此同时，由于疫情事发突然、来势凶猛，俄罗斯民众一时对其了解不够，疫情初期对境内中资企业存在一定恐慌和不安情绪。餐饮和住宿行业中资企业经营受影响情况最为明显。针对驻地各界、外方合作伙伴和外方员工对中国国内疫情形势高度关注的现实，在俄罗斯中资企业采取了一系列措施，主动与驻地各方开展沟通解释工作，通报中国国内疫情信息，宣传中国抗疫经验，引导本单位外方员工不信谣、不传谣。许多中资企业都编制了俄语版本的疫情防控操作手册，制作俄语海报科普防疫措施，部分企业通过VK、微博等社交平台主动对外宣传其防疫工作情况和中国抗疫进展，取得积极的成效。

6.4 尊重当地风俗习惯

俄罗斯大部分居民信仰东正教，有些重要的宗教节日被列为公休日，企业应充分尊重教民的信仰。进入教堂必须穿戴庄重，女士应着裙装，戴头巾。

俄罗斯人喜欢数字7，送礼和赠花一定为单数，双数被认为不吉利。俄罗斯人重视生日、节日，热衷参加社交活动，一般均赠送鲜花或礼品。参加葬礼或祭奠时送双数鲜花。

俄罗斯有很多有趣的节日，例如“会计节”、“秘书节”等，“三八妇女节”也是非常隆重的节日。

案例：某中资公司车里亚宾公司非常重视当地这些节日传统，在“三八妇女节”，给女性同胞放假，并按当地习俗送上鲜花表示祝贺。在“会计节”、“秘书节”等，也按照当地惯例递送鲜花，表达对员工辛勤劳动的肯定和鼓励。对于当地的新年等传统佳节，更是提前规划，一方面要规划工作安排，把能提前完成的工作尽可能完成，防止大节影响工程进度；另一方面，也要在大节到来之际，及时向当地业主、政府主管机构等表达节日的祝贺，使他们感受到中国企业和员工对于当地风俗习惯的了解、重视、尊重。俄方人员也开始重视中国的传统节日，有意识向中方人员表达祝贺、甚至也有意识调整工作安排，以确保中方人员在节日期间不被打扰、过个好节。在这种友好的交往中，建立起了互相尊重。

6.5 依法保护生态环境

2002年，俄罗斯制定了国家《环境保护法》。该法是制定环境政策，保证社会经济协调发展，维护生态多样性和资源多样性，以及确保国家生态安全的根本大法。俄罗斯环保法涉及的对象包括土地，矿产，土壤，地表水和地下水，大气，动植物及其他生物，臭氧层和近地宇宙空间等自然环境与资源，也包括人文环境与自然人文物质存在。此外，《生态评估法》也是俄罗斯环保基本法律之一，该法规定，要对与生态评估的客体有关的经营文件进行评估，确认其符合环境保护领域的技术规章和法律要求，防止该活动对环境产生负面影响。

对工业、农业、城建、能源等项目的环境保护都有详细规定，某些需要环保部门开具许可证的经营文件，由俄罗斯联邦法律开列清单。

从事农业种植的企业应依法使用农药、化肥，注意保护水源和环境，注意从业人员卫生和素质，与周边环境和居民和谐相处。

6.6 承担必要的社会责任

(1) 遵守商业道德

树立企业诚信经营形象，弘扬中国传统的商业道德，同时自觉遵守当地商业习惯和惯例，适应当地商业环境，恪守商业准则。

（2）注重安全生产

俄罗斯对工作安全有比较严格的规定，企业应遵守俄罗斯安全生产的有关制度规定，依据安全生产操作标准开展生产经营活动，关注职业健康，为职工提供良好的工作环境和条件。

（3）保障社会福利

中国企业在俄罗斯雇用当地人员，应按照社会福利有关规定，为职工办理各种保险和社会福利。

（4）参与慈善捐助

乐善好施是中国人的美德，也是企业社会责任的重要方面。企业应根据自身能力，力所能及地赞助当地社区建设，扶助弱势群体。

案例：中国五矿公司在俄罗斯承揽工程的同时，非常注重承担企业的社会责任，其中包括：在当地遵纪守法，对管理人员和工人加强培训，了解当地风俗习惯和法律法规；确保工人的劳保条件：在当地建立的大型临时生活区，在生活区设立无污染的锅炉房，为宿舍供暖，确保工人的住宿条件；为工人置办的工服、工鞋均质量过硬，冬季施工的劳动保护做到提前到位；重视中央企业的社会形象，认真履行合同，以质量过硬的项目，获得当地冶金行业的良好口碑；连续两年在车市的大剧院成功举办了大型春节歌舞晚会，展示中国风的文艺节目，慰问坚守在一线的职工，邀请使领馆、业主及当地政府部门的领导、嘉宾出席，扩大项目在当地的社影响，收到了良好效果。

【中资企业在抗击新冠肺炎疫情过程中主动承担的社会责任】新冠肺炎疫情暴发后，在俄罗斯中资企业主动投身疫情防控“阻击战”，积极为国内捐赠发运大量防疫物资。随着境内外疫情形势此消彼长，俄罗斯境内疫情形势渐趋严峻，中资企业在积极做好自身防疫工作的同时，一方面主动为留俄华商、中国留学生捐款捐物，解决实际困难，另一方面积极向驻地政府、合作伙伴捐赠呼吸机、试剂盒、医用口罩等防疫物资，在俄实行非工作日隔离限制措施期间，在自身运营受到严重冲击的情况下，仍克服困难，积极响应俄罗斯政府号召，尽一切可能保证员工基本正常开支，彰显了中资企业的社会担当和社会责任，赢得了俄罗斯社会各界的认可和赞誉。

6.7 懂得与媒体打交道

通过媒体宣传企业形象和产品，与媒体保持适当的交流，以公开、公平、开放的态度接受媒体的采访。针对不切实际的媒体宣传要通过法律渠

道捍卫企业的合法权益。

案例：中国五矿公司承揽的车钢轨梁项目是当地具有很大影响力的大型工业项目。无论是车钢内部的报纸要求采访五矿项目管理人员，还是车市相关媒体进行采访，五矿都不失时机地接受采访，在采访中向媒体介绍项目的重要意义、对当地就业的贡献、五矿在项目实施中的亮点等。借助媒体的力量，宣传中国企业形象。

6.8 学会和执法人员打交道

俄罗斯的警察、工商、税务、海关、移民局、环保及其他执法部门是维护俄罗斯社会秩序的国家行政力量。对辖区内的居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是俄罗斯执法者的职责，中资企业和人员应学会与当地执法者打交道，积极配合其执行公务。

遇到执法检查时，要查看并记录执法者的合法证件，问清检查的项目，配合检查；如遇到强行搜查且不出示任何身份证明时，应及时与驻地使领馆领事部门取得联系，申请领事保护。

6.9 传播中国传统文化

中国传统文化是中华文明演化而汇集成的一种反映民族特质和风貌的民族文化，是民族历史上各种思想文化、观念形态的总体表征，为中华民族世代所继承发展的、具有鲜明民族特色的、历史悠久、内涵博大精深、传统优良的文化。随着越来越多的华人和中国企业进入俄罗斯，弘扬、传颂中国传统文化，让俄罗斯人民更加了解中国，也成为非常重要的一方面。

随着中俄交往日益密切，不少俄罗斯民众和企业对中国文化更加了解，并抱有浓厚兴趣。中国企业在俄罗斯投资时宜将中国文化同“入乡随俗”有机结合起来，在投资合作、融入社区的过程中，主动介绍中俄文化差异，以便俄方更好地了解中国企业的投资理念和目的。还可结合中国传统佳节，以合适的方式与当地员工甚至社区共同庆祝，增进彼此了解和感情，营造有利于企业发展的外部环境。

案例：为宣传中国改革开放以来的成就，诚通国际所属在俄全资子公司“友谊商城”安装了十余部显示屏，全天候播放有关中国政治、经济及文化生活的新闻节目。此外，“友谊商城”还聘请原苏共中央干部，曾为毛泽东主席做过翻译的顾达寿先生到公司工作，用他的亲身经历，讲述中俄两国友好的历史，宣传当今的中国，宣传在俄中资企业。

6.10 其他

主动与当地同行企业沟通，与同行企业和谐相处、有序开展竞争。积极与当地行业协会联系，通过行业协会了解行业发展最新动态及有关政策。

7. 中国企业/人员在俄罗斯遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

(1) 预防为主。中国企业在俄罗斯开展商务和投资业务，应在前期准备、谈判以及后期执行中，严格按照俄罗斯联邦的法律和相关的国际法律进行评估和审查，随时防范可能出现的法律漏洞。当前中国企业正积极参与俄罗斯能源和矿产资源项目的投资合作，要注意考虑到以下要素：对方企业的矿产所有权、诉讼、债权、经营许可等情况，要在俄罗斯政府相应主管部门确认其提供的法律文本的有效期，并将这些因素综合起来进行项目评估。与俄方签订经济合同时尽量坚持选择依据中国法律解决贸易纠纷，一旦合作中出现矛盾或经济纠纷，争取依照中方熟悉的法律行事，使自己处于主动地位。

(2) 依法用法。解决中俄商务纠纷主要有两种方式：一是诉讼，二是仲裁。前者是通过法院解决：在中国是人民法院，在俄罗斯是仲裁法院。后者是通过双方约定的仲裁机构解决：在中国通常是设在北京的中国国际贸易仲裁委员会，在俄罗斯则通常在莫斯科的俄罗斯工商局国际商事仲裁院。作为解决国际经济纠纷的主要方式，仲裁要比诉讼具有更多的优越性，更容易得到执行。

(3) 聘请律师。俄罗斯的法律服务行业比较发达，当地和一些西方国家的律师事务所在俄罗斯各大中城市设有服务网点，个别律师事务所还可提供中文业务服务，一旦涉及经济纠纷，可以聘请律师通过法律途径维护自身利益。

俄罗斯工商会及其下设在全俄各地的分支机构可为外国企业提供法律咨询服务，并下设有国际仲裁法庭、商业仲裁法庭。中国在俄罗斯经营企业可以会员身份加入俄罗斯中国总商会，利用总商会的资源（其设有法律行业分会）和渠道解决遇到的实际困难。

7.2 寻求当地政府帮助

(1) 建立联系。近年来，俄罗斯各联邦主体普遍重视利用外资工作，许多地方主管行政长官和部门经常在国内外组织招商和推介活动，对外国（包括中国）企业在当地开展经贸活动持欢迎的态度。中国企业应积极与他们建立起密切的联系，及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求所在地政府的支持和帮助。

(2) 协调关系。中国企业赴俄罗斯开展投资合作，要加强与项目所

在地政府主管部门的沟通和联系，尤其是涉及中国对俄罗斯投资规模较大的项目，要协调好与俄罗斯地方政府的的关系，确保对外投资安全。

(3) 寻求支持。如在俄罗斯遇到突发事件或遭到不公正待遇，除向中国驻俄罗斯使领馆经商参处(室)和国内主管部门报告外，应及时与俄罗斯当地政府部门取得联系，取得支持和帮助。

7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护

(1) 登记管理。经中国国内商务主管部门备案或核准的境外投资企业(机构)在俄罗斯完成注册登记手续之后30个自然日内应向中国驻俄罗斯使领馆经商机构报到登记。可登录中国驻俄罗斯使馆经济商务处网站查询《中资企业(机构)报到登记规程》。根据2017年9月22日公布的《国务院关于取消一批行政许可事项的决定》(国发〔2017〕46号)，对外承包工程项目投标(议标)核准正式取消，企业在进行对外承包工程项目投(议)标前，无需取得驻外经商机构意见。企业应在与外方签订合同之日起30个工作日内及时向中国驻项目所在国(地区)使(领)馆经商机构报告，并由使(领)馆确认。日常情况下，企业应保持与使(领)馆经商机构的联络，按期通报经营和项目进展情况。

(2) 遭遇殴打、抢劫、敲诈处理的建议。在俄罗斯境内发生被歹徒殴打、抢劫或物品被盗时，应就近向俄罗斯警方报案并将有关情况通报中国驻俄罗斯使领馆；如遇俄罗斯警察无端收费，应记住其警号、证件号码或车牌号码，向俄罗斯内务机关投诉并将情况通报中国驻俄罗斯使领馆。

(3) 护照遗失处理的建议。在俄罗斯如护照不慎遗失，应立即向当地警方报案，同时要求其出具丢失证明，并尽快向中国驻俄罗斯使领馆申请补办旅行证。申请时需说明护照遗失经过(书面)、填写申请表、提供警方证明和本人照片。

(4) 违法被拘处理的建议。如在俄罗斯因违反法律被拘留、逮捕或限制自由，应请俄罗斯警方通知中国驻俄罗斯使领馆，使领馆领事官员将与当事人联系，视情提供必要的领事保护。

(5) 车祸、身亡和失踪。如遇车祸或其他意外人身伤亡，请立即向俄罗斯警方报案，中国驻俄罗斯使领馆将根据报案或俄方通报，对死者身份进行确认。如确系中国公民，使领馆将及时通知死者家属赴俄罗斯处理善后事宜，届时使领馆将提供必要的领事协助。如在境外失踪，知情者或家属应立即向俄罗斯警方报案并将失踪者的有关情况通报中国驻俄罗斯使领馆，使领馆将敦促俄罗斯有关部门寻找失踪者。

7.4 建立并启动应急预案

中国企业在俄罗斯开展投资合作和商务经营业务，要根据本地区和行业的现实情况，认真和客观地评估各种潜在风险，有针对性地建立起本企业应对紧急情况的各种预案；强化安全意识，明确安全责任人；根据实际需要和可能，安装必要的安全设备，保障企业和员工的财产和人身安全。一旦遇到突发事件，应根据事件的性质及时启动相应应急预案，力争将损失控制在最小范围。

7.5 其他应对措施

2012年3月，为贯彻落实商务部、外交部、住房城乡建设部、国资委和国家安全监管总局关于做好境外企业和人员安全管理工作的指示精神，指导对俄罗斯投资合作企业加强境外安全风险防范，保障驻俄罗斯中资机构的正常经营和人员的生命财产安全，根据商务部等有关部门印发的《境外中资机构和人员安全管理规定》和《对外投资合作风险预警和信息通报制度》，结合驻俄罗斯中资机构在俄安全形势实际情况，中国驻俄罗斯使馆经商参处发布《驻俄罗斯中资机构和人员安全管理办法》（试行）。相关规定可登录中国驻俄罗斯使馆经商处网站（ru.mofcom.gov.cn）查询《对外经济合作文件汇编》。

中国驻俄罗斯使馆经商处和驻俄罗斯中资机构建立安全联络员制度，各企业指定一名安全负责人和一名安全信息联络员，专职负责在俄罗斯安全工作。驻俄罗斯中资机构负责人是境外安全的第一责任人。安全负责人和安全信息联络员应保持24小时通讯畅通。如遇突发安全事件，驻俄罗斯中资机构应立即向当地警方报警，同时向中国驻俄罗斯使馆经济商务处、领事部、俄罗斯中国总商会报告。

中国驻俄罗斯使馆经济商务处紧急救助电话：007-968-3799111，领事部领值班电话：007-499-9518661，俄罗斯中国总商会热线电话：007-499-9730227。如遇语言不通等特殊情况，亦可拨打上述电话求助。

全俄境内紧急救助服务电话：101（火警）、102（匪警）、103（急救）。此外，通过拨打112可转接至上述紧急救助电话。

8. 在俄罗斯遭遇重大突发事件怎么办？

8.1 俄罗斯新冠肺炎疫情发展情况

2020年3月初，俄罗斯国内出现新冠肺炎疫情病例，主要由欧洲国家特别是意大利输入，随后出现社区传播。由于首都莫斯科是连接欧洲与俄罗斯的枢纽，莫斯科成为俄罗斯疫情病例最多的城市，并向全国各地蔓延。4月中旬，俄罗斯国内疫情加重，每日新增确诊病例增长较快，至5月初每日新增确诊病例超过1万例，并持续长达半个月之久，之后逐渐回落，6月中旬以后每日新增确诊病例逐渐降至5000例左右。截至9月7日，俄罗斯累计确诊病例达1030690例（其中莫斯科市267047例），累计治愈病例843277例（其中莫斯科市222252例），累计死亡17871例（其中莫斯科市4905例）。

疫情给俄罗斯经济造成了严重冲击，尤其是2020年二季度以来许多实体经济行业受到冲击，航空运输业、旅游业、娱乐业、住宿和餐饮业等服务业成为受疫情影响最严重的行业；油气等大宗商品量价齐跌，汽车生产等部分工业行业一度因供应链断裂陷入生产停滞。此外，俄罗斯金融市场亦一度出现波动，股汇双市震荡下跌后企稳回升，但仍存在不确定性，同时银行业风险亦有所上升。俄罗斯国内及各国际组织对俄罗斯2020年经济增长前景预期普遍较为消极，俄罗斯央行预计2020年俄罗斯GDP为负增长4.5%-5.5%，俄罗斯经济发展部预计GDP为负增长3.9%，世界银行和国际货币基金组织分别预测俄罗斯GDP负增长6%和4.1%。

8.2 俄罗斯的疫情防控措施

（1）人员限制措施。俄罗斯政府决定，自2020年1月31日起关闭中俄陆路客运口岸，暂停向中方发放电子签证。2月1日起，暂停部分往来航班和铁路客运。2月2日起，暂停向中方发放工作签证及邀请，暂停团体旅游免签政策。2月4日起，乘飞机从中国赴俄旅客，只能通过莫斯科谢列杰沃机场入境。自2月20日起，暂停向中方发放工作、旅游、学习、私人访问签证，临时限制上述人员入境。自3月18日至5月1日，禁止所有外国公民和无国籍人士入境，但外交人员、航空公司、海运和内河航运工作人员及有俄罗斯长期居留证的人员除外。3月22日起，暂停俄罗斯与所有国家间的航班，从莫斯科到各国首都的航班以及运送俄罗斯公民的包机除外。3月27日起，暂时中止俄罗斯本国航空公司往返国外的定期及包机航班（俄政府决定执飞的航班除外）。

(2) 针对中国的贸易限制措施。俄罗斯联邦兽医和植物卫生监督局(简称“兽植局”)决定,自2020年1月30日起实施为期一个月的临时限制措施,限制中国出产的具有异域特色用于观赏的所有种类动物,包括昆虫、节肢动物、两栖动物、爬行动物等,以及活体鱼类和水生生物,进境俄罗斯和经俄罗斯跨境运输。2月18日,俄罗斯兽植局宣布对该项措施进行延期,直至颁布新的规定。4月16日,俄罗斯兽植局宣布,对2月18日命令进行部分修改,取消对中国活体鱼类和水生生物的进口及过境禁令。5月18日,俄宣布取消对昆虫、节肢动物、两栖动物和爬行动物等观赏性动物的临时进口禁令。

俄罗斯兽植局还规定,自2020年1月31日起对来自中国的活体蝉、螨和线虫,科研用活体昆虫、动植物学收藏品(标本)实行临时限制措施,限制进境和通过俄罗斯跨境运输。

(3) 对各国(含中国)的贸易限制措施。俄罗斯政府决定,自2020年3月4日起至6月1日,俄罗斯禁止部分医疗物资的出口,包括口罩、绷带、一次性医用手套、一次性医疗防护服、医用防护镜、呼吸机、消毒液和外科手术服等,但用于国际人道主义援助以及个人使用的一次性医疗用品除外。同时临时限制所有谷物出口。

欧亚经济委员会理事会于2020年3月25日决定,至2020年9月30日前,禁止自欧亚经济联盟(成员国包括俄罗斯、哈萨克斯坦、白俄罗斯、吉尔吉斯斯坦、亚美尼亚)出口个人防护用品,并在2020年9月30日前,对进口用于抗疫的个人防护物资和医疗物资(消毒剂、诊断试剂、部分医疗设备和材料),以及食品、儿童食品、儿童用品、医疗用品、药品适用零关税;并于3月31日决定,自2020年4月12日至6月30日,临时禁止部分蔬菜和粮食类产品出口至联盟以外第三国,具体产品包括:洋葱、大蒜、芜菁、黑麦、大米、黍米、荞麦植株、荞麦米、谷物颗粒、粗磨面粉、荞麦制成品、大豆产品、葵花籽。但以下情况除外:自欧亚经济联盟运出用于向外国提供国际人道主义援助、公民个人使用以及确保联盟成员国具有专属管辖权的设施运行的物资;经欧亚经济联盟关境过境运输的商品;联盟成员国之间经第三国运输的商品。

2020年4月1日至6月30日,俄罗斯对出口到欧亚经济联盟成员国以外的谷物(小麦、混合麦、黑麦、大麦和玉米)实行总计700万吨的临时配额。

(4) 针对外国公民在俄居住及工作的措施。俄罗斯总统普京于2020年4月18日签署的第274号《关于新冠肺炎疫情下调整俄罗斯联邦境内外国公民和无国籍人士法律地位的临时措施的总统令》规定,自2020年3月15日至2020年6月15日(含),对在俄罗斯外国公民和无国籍人士的签证及临时居留证、居住证、移民卡、工作许可等证件延期问题予以豁免;俄罗

斯雇主和工程（服务）发包人在遵守既定的限制措施和其他防疫措施的前提下，有权依法雇佣在俄无工作许可的外国公民和无国籍人士；暂停执行俄罗斯联邦移民法中针对外国公民和无国籍人士的处罚等。

8.3 俄罗斯的疫情防控措施对外商投资合作业务的影响

（1）俄罗斯疫情防控措施对外商投资合作业务的影响

俄罗斯疫情防控措施对外商投资合作业务产生较大影响，主要包括以下方面：

①用工问题。为防止境外疫情输入，俄罗斯自2020年2月初起陆续宣布暂停向中国、伊朗等疫情高发国家公民审批发放工作签证，并于3月16日宣布，自3月18日至5月1日禁止所有外国公民和无国籍人士入境。在俄外商投资企业一般含有一定比例的非俄籍员工，上述防控措施导致部分短期离俄的非俄籍员工至今无法按计划赴俄，直接影响企业生产运营；另外，由于疫情初期俄罗斯部分地方暂停为在俄外籍员工延长签证，导致其面临“留不住”的风险，随后俄罗斯宣布自3月15日至6月15日，对在俄罗斯外国公民和无国籍人士的签证及临时居留证、居住证、移民卡、工作许可等证件延期问题予以豁免，在俄罗斯外籍员工继续留在俄罗斯境内问题得到有效解决；

②生产问题。受疫情在全球范围和俄罗斯国内持续蔓延、生产生活大停摆的影响，企业不得不采取员工轮班制、缩减工时乃至暂时停工，同时面临国际国内供应链断裂、进口材料通关速度下降、在建项目成本上涨、工程项目建设进展缓慢、违约风险增加等风险；

③销售问题。从俄罗斯国内看，疫情导致俄罗斯居民购买力下降，限制其总体消费需求，尤其是对汽车等大型消费品的需求；从境外看，受疫情叠加卢布暴跌影响，企业在境外订单、跨境结算等方面均面临较大风险。

（2）俄罗斯疫情爆发以来涉及投资合作业务的重大事件

2020年3月25日，俄罗斯总统普京宣布所有以利息和股息形式获得的收入如汇往国外，应按照15%的税率征税，俄罗斯将因此与某些国家修改已签署的避免双重征税协定。但支付欧洲债券、俄罗斯债券和国外银行贷款的利息仍可申请适用避免双重征税协定。截至目前，俄罗斯已向塞浦路斯、荷兰、马耳他和卢森堡提出调整避免双重征税协定，其中塞浦路斯和马耳他已同意将利息税和股息税提升至15%，与其他国家间的谈判正在进行中。此外，俄罗斯可能会向瑞士和中国香港提议调整避免双重征税协定。该项政策调整虽未对中国对俄罗斯直接投资产生影响，但俄罗斯拟通过加强对外资征税以改善国内经济形势的方式或将首开先河，对未来中俄避免双重征税协定产生不利影响，提高投资不确定性，降低投资者信心。

8.4 俄罗斯对受影响的外商投资企业有哪些支持政策？

（1）俄罗斯对企业的支持政策

疫情爆发以来，俄罗斯政府与中央银行对受疫情影响最严重的行业（航空运输业、旅游业、会展业、酒店业、娱乐休闲业、公共餐饮业、生活服务业、文体业、非食品类零售业、牙医服务业等）企业纷纷出台扶持政策，扶持对象由最初的中小企业扩展至大型企业，扶持金额由最初的3000亿卢布反危机基金提高至6万亿卢布。目前针对受疫情影响最严重行业企业的扶持措施仍在陆续出台中。具体来看，扶持措施主要分为以下几个方面：

①**减税降费。**半年内所有中小企业延缴所有税项（增值税除外），受疫情影响最严重行业的中小企业延缴保险费和租金。此外，如中小企业的雇员工资高于最低工资标准，则保险费可减半。

②**降低融资成本并放宽还款条件。**贷款本金部分偿付期延展六个月，银行、国家和企业经营者将平均承担利息部分，企业经营者可选择在六个月内支付所承担部分的利息，或将其转至贷款本金，从而在一段时间内实际避免贷款偿付。

③**租金延期。**对于承租国家或公有房产的中小企业，可延期一年支付租金。对于受疫情影响最严重行业的企业，从企业所在区域实施高警戒或应急模式之日起至10月1日，可延期支付除住宅外的租金。

④**发放无息薪酬贷款。**向受疫情影响最严重行业的企业（包含中小企业和大型企业）发放无息贷款，用于支付薪资。俄罗斯政府决定由俄外经银行（VEB）担保75%的此类贷款，以促使银行能更高效地发放此类贷款；

⑤**提供国家补贴。**俄罗斯政府将于5-6月向受疫情影响最严重行业的中小企业直接提供国家无偿资助，标准为每位雇员每月12130卢布（最低工资标准），前提是雇员人数不得低于截至4月1日在册人数的90%。

⑥**出台产业扶持政策。**比如，针对医药行业，对于生产用于检测、预防和治疗流行病的设备及产品的企业提供利率为1%的优惠贷款；向联邦国有单一制企业莫斯科内分泌制剂厂拨款20亿卢布，用于生产医用口罩。

⑦**减轻行政负担。**暂停各领域超过5万项的检查（前提是取消检查不会增加公民生命和健康的风险）。2020年计划取消的中小企业各类检查累计将达10万项，包括税收检查和关税检查。2020年到期的15类执照和许可证将自动延期。

⑧**用工保障。**俄罗斯调整境内外国公民和无国籍人士的法律地位，规定自2020年3月15日至6月15日，对在俄罗斯外国公民和无国籍人士的签证及临时居留证、居住证、移民卡、工作许可等证件延期问题予以豁免；俄罗斯雇主和工程（服务）发包人在遵守既定的限制措施和其他防疫措施

的前提下，有权依法雇用在俄罗斯无工作许可的外国公民和无国籍人士。后经修订，该临时措施时效延长至2020年9月15日。此后，俄罗斯联邦内务部移民局宣布，持有有效证件的外国公民于9月15日后可再次获得为期185天的在俄罗斯居留许可，相关外国公民将不会被驱逐出境或列入不受俄联邦欢迎者清单。

2020年9月23日，俄罗斯总统普京签署命令，对疫情期间外国公民在俄罗斯法律地位进行临时调整，主要包括：2020年3月15日至12月15日（含）暂停计算外国公民签证等证件有效期，在此期间到期的签证、临时居留许可、长期居留许可、入境移民卡等相关证件可在到期后顺延。2020年3月15日至12月15日（含）期间，不对外国公民做出如下决定：强制驱逐出境；遣返；剥夺临时避险身份；缩短临时居留期限；取消签证、工作许可、短期居留许可、长期居留许可、国家项目参与者证明等。

（2）合同相关方在俄罗斯根据不可抗力条款解决商务纠纷的案例

俄罗斯境内疫情爆发后，中国化学工程集团第七建设有限公司鄂木斯克州原油深度转化项目部第一时间就不可抗力情况与当地政府及合作方沟通，取得对方谅解，打消对方顾虑，将项目机械竣工时间从2020年3月31日调整为5月31日。

8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议

新冠肺炎疫情对在俄罗斯中资企业主要产生以下影响：一是受俄罗斯入境限制政策影响，中国国内员工无法如期赴俄罗斯工作。部分企业管理人员无法进入项目一线指挥决策，部分农业种植合作项目熟练工无法在春耕季节到俄罗斯作业，导致全年收成受到影响；部分大型承包工程项目从国内动员的施工人员来俄受阻，导致工期延误。二是受疫情叠加全球油价暴跌因素影响，卢布大幅贬值，致中资企业汇兑损失严重，项目推进难度加大。三是疫情全球大流行致部分企业供应链中断，物料配送困难。

面对疫情造成的不良影响和潜在风险，在俄罗斯中资企业需统筹疫情防控和生产经营，着重开展好以下工作：

（1）全力做好本单位各项疫情防控工作。与中国使领馆保持沟通，密切关注当地疫情变化，根据形势变化不断调整疫情防控预案，储备足量防疫物资，关注员工身心健康，指导员工科学防疫。

（2）坚持“底线思维”，在做好疫情防控工作的同时，始终绷紧安全生产这根弦，结合形势变化，调整本单位安全风险防控预案，避免发生次生灾害。

（3）加强与所在地政府的联系，充分用好用足当地政策、当地资源，

全面加强属地化管理，积极支持所在地抗疫工作，开展力所能及的公益活动，深度融入当地。

（4）对于疫情导致的无法履约情况，应及早与外方业主或合作单位进行沟通，适时提出“不可抗力”诉求，寻求双方都能接受的解决方案，尽可能争取对方的理解和支持。

附录1 俄罗斯政府部门和相关机构一览表

- (1) 工业和贸易部, 网址: minpromtorg.gov.ru
- (2) 经济发展部, 网址: economy.gov.ru
- (3) 财政部, 网址: www.minfin.ru
- (4) 能源部, 网址: minenergo.gov.ru
- (5) 远东和北极发展部, 网址: minvr.ru
- (6) 农业部, 网址: mcx.ru
- (7) 运输部, 网址: www.mintrans.ru
- (8) 教育部, 网址: edu.gov.ru
- (9) 科学和高等教育部, 网址: minobrnauki.gov.ru
- (10) 卫生部, 网址: www.rosminzdrav.ru
- (11) 文化部, 网址: www.mkrf.ru
- (12) 自然资源与生态部, 网址: mnr.gov.ru
- (13) 数字发展、通信和大众传媒部, 网址: digital.gov.ru
- (14) 外交部, 网址: www.mid.ru
- (15) 内务部, 网址: мвд.рф
- (16) 国防部, 网址: mil.ru
- (17) 紧急情况部, 网址: www.mchs.gov.ru
- (18) 司法部, 网址: minjust.ru
- (19) 体育部, 网址: www.minsport.gov.ru
- (20) 海关署, 网址: www.customs.ru
- (21) 反垄断署, 网址: fas.gov.ru
- (22) 税务局, 网址: www.nalog.ru/rn77
- (23) 欧亚经济委员会, 网址: www.eurasiancommission.org

附录2 俄罗斯华人商会、社团和主要中资企业一览表

俄罗斯中国总商会基本情况：

俄罗斯中国总商会成立于2006年4月15日，俄文名称为"Союз Китайских Предпринимателей в России"（简称"СКП"）。现任会长单位为欧洲商业开发投资管理中心，目前有会员企业4000余家（包括个人商户）。

俄罗斯中国总商会的宗旨和任务是加强全俄中资企业间的交流与合作，为会员提供各类政策信息、业务咨询和法律服务，加强中资企业与俄罗斯政府部门及商界的沟通，反映会员的愿望和要求，维护会员的合法权益，推动中俄经贸关系发展。

总商会成立后与联邦有关部门和莫斯科市政府建立了稳定的联系，为更好地保护会员的合法权益奠定了最重要的基础。

总商会以沟通、联络、信息咨询、救急助困为服务宗旨，实行对内信息资源共享，加强企业间沟通，对外扩大中资企业影响的策略，使广大会员更好地融入俄罗斯社会经济生活，求生存，求发展。

商会地址：莫斯科市新村街4号（Улица Новослободская, дом 4）

商会网址：www.cgccru.org/zh/3

联系人：付艳洁（秘书长）

电话：007-495-9953736

传真：007-495-7888872

邮箱：info@cgccru.org

附录3 对保障国防和国家安全具有战略意义的行业

《关于外资进入对保障国防和国家安全具有战略意义的商业组织程序法》（简称《战略领域外国投资法》）中规定，对保障国防和国家安全具有战略意义的行业共计46个。具体如下：

- 1.从事积极影响水文气象过程和现象的工作；
- 2.从事积极影响地球物理过程和现象的工作；
- 3.根据俄罗斯联邦法律需要获得许可证进行与利用传染病病原体有关的活动（食品生产除外）；
- 4.核设施、放射源、核材料和放射物质保存点以及放射性废弃物储存库的安装、建造、运行和停止运行，放射性废弃物掩埋点的掩埋（民用放射源的运行除外）；
- 5.与核材料和放射物质相关的活动，包括铀矿的勘探和开采，核材料和放射物质的生产、利用、加工、运输和保存；
- 6.与放射性废弃物的保存、加工、运输和掩埋相关的活动；
- 7.在科研和设计工作中利用核材料和（或）放射物质；
- 8.核设施、放射源、核材料和放射物质保存点以及放射性废弃物保存点的筹划和设计；
- 9.核设施、放射源、核材料和放射物质保存点以及放射性废弃物储存库所用设备的设计和制造；
- 10.对利用核能的核设施和利用核能的活动的安全性进行鉴定；为国防目的利用核能工作中涉及的利用核材料和放射物质的活动，包括研究、制造、试验、运输、使用、保存、消除和报废核武器及军用核动力装置。
- 11.根据俄罗斯联邦法律需要获得许可证进行密码器材和运用密码器材保护的信息系统和电信系统的研究和制造；
- 12.根据俄罗斯联邦法律需要获得许可证进行密码器材的扩散（在注册资本中没有俄罗斯联邦资本的银行除外）；
- 13.根据俄罗斯联邦法律需要获得许可证进行密码器材的维护（在注册资本中没有俄罗斯联邦资本的银行除外）；
- 14.提供信息密码领域服务（在注册资本中没有俄罗斯联邦资本的银行除外）；
- 15.检测在房间和技术设备上的隐蔽的信息接受电子装置的活动（上述活动为法人保障自身需要除外）；
- 16.进行经营活动的法人以出售为目的而研制、生产、销售和获得用于隐蔽的信息接受特种器材；

- 17.武器和军事装备的研制；
- 18.武器和军事装备的生产；
- 19.武器和军事装备的维修；
- 20.武器和军事装备的回收利用；
- 21.武器和军事装备贸易；
- 22.武器和射击武器主要部件的生产（冷兵器、民用和公务配发武器的生产除外）；
- 23.武器枪弹和枪弹的组成部件的生产（民用和公务配发武器的枪弹生产除外）；
- 24.武器、射击武器的主要部件和武器枪弹贸易（冷兵器、民用和公务配发武器及其枪弹的贸易除外）；
- 25.弹药及其组成部份的研制和生产；
- 26.弹药及其组成部分的回收利用；
- 27.工业用爆炸材料的生产及其扩散；
- 28.保障航空安全的活动；
- 29.航天活动；
- 30.航空设备的研制，包括军民两用航空设备；
- 31.航空设备的生产，包括军民两用航空设备；
- 32.航空设备的维修，包括军民两用航空设备（民航机构进行的零部件维修除外）；
- 33.航空设备的试验，包括军民两用航空设备；
- 34.在占俄罗斯联邦主体人口一半及一半以上人口的领土范围内进行电视传播；
- 35.在占俄罗斯联邦主体人口一半及一半以上人口的领土范围内进行无线电传播；
- 36.1995年8月17日实施的俄罗斯联邦第147号《自然垄断法》第4条第1款规定的被列入自然垄断企业名录的经济主体提供的服务，提供公共电力传输、邮政通信服务，提供供暖和在配电网中提供电力服务的自然垄断经济主体除外；
- 37.处于优势地位的经济主体从事的活动：（1）俄罗斯联邦境内通讯服务市场（提供互联网服务除外）；（2）在俄罗斯联邦5个及5个以上联邦主体内进行固定电话服务市场；（3）联邦直辖市固定电话服务市场；（4）在俄罗斯联邦港口提供服务（服务清单由俄罗斯联邦政府批准）；
- 38.生产和销售制造武器和军事装备需要的特种金属和合金；
- 39.在联邦级矿区进行矿产研究和（或）勘探和开采；
- 40.捕捞水生生物资源；

41.有能力在一个月内在印刷不少于2亿印张印刷品的经济主体所从事的印刷活动；

42.如果在完成合同或提交相关申请前一年内问世的出版物的印数不少于以下情况的编辑部和（或）出版社从事的活动：（1）一周发行2次及2次以上的定期出版物1500万份；（2）一周发行1次、两周发行一次或三周发行一次的定期出版物250万份；（3）一个月发行1次或两个月发行一次的定期出版物70万份；（4）一个季度发行1次或次数更少的定期出版物30万份。

43.由专业机构进行的对交通基础设施工程和交通工具易损性进行评估的活动；

44.由交通安全机构进行的对交通基础设施工程和交通工具予以保护、以免遭非法干涉的活动；

45.根据俄罗斯联邦交通安全法，由鉴定机构进行的对交通安全保障力度进行鉴定的活动；

46.为保障国家和地方需求，根据《关于国家和市政用途商品、工程、服务采购领域合同体系的联邦法律》，电子平台运营商所从事的活动。

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《俄罗斯》，对中国企业尤其是中小企业到俄罗斯开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到俄罗斯开展业务可能出现的各种问题和风险给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进俄罗斯的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻俄罗斯大使馆经济商务处编写。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的专家学者对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部欧亚司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、俄罗斯国家统计局等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2020年12月