

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 刚果民主共和国

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻刚果民主共和国大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

## 前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资

合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南  
编制办公室  
2022年1月

## 参赞的话

刚果民主共和国（简称刚果（金））地处非洲中部，自然资源丰富、人口众多，是非洲国土面积第二、人口数量第四的大国，是法语国家和地区人口第一大国。其中，矿产、森林、水资源储量均居世界前列。同时，刚果（金）是世界上最不发达国家之一，公共服务、基础设施、医疗条件落后。

2019年，刚果（金）实现了历史上首次权力的和平过渡，齐塞克迪总统上台后采取了推动经济发展、改善民生等措施，缓和了政治局势。然而两年来，政府的诸多改革愿景尚未落地，制约经济发展、社会稳定的诸多问题未得到有效解决，影响投资的不安全、不稳定因素仍然存在。为此，我谨向赴刚果（金）投资的企业提出如下建议：

首先，保持对刚果（金）政治形势和安全形势的关注。政治上，2020年末，齐塞克迪总统结束了CACH-FCC执政联盟，组建了新的多数派“神圣同盟”，并在此基础上成立了新政府。“神圣同盟”派别众多，各派别围绕大选展开布局和博弈，刚政局面临诸多不确定性。东部地区安全形势持续恶化，新冠肺炎疫情、尼拉贡火山喷发也对刚果（金）经济社会秩序造成冲击。

其次，保持对刚果（金）营商环境的关注。世界银行《2020年营商环境报告》统计显示，刚果（金）在190个国家和地区中排名第183位。近年来，刚果（金）政府采取措施改善营商环境，但收效甚微。政府办事效率有待提高，部门之间缺乏有效的协调和沟通，政出多门、有法不依、有禁不止现象时有发生。

第三，关注新冠肺炎疫情的影响。新冠肺炎疫情自2020年3月份在刚果（金）出现以来，已经对当地政治、经济、社会等各领域产生较大冲击，扰乱了企业正常的生产经营秩序。在国际社会的援助下，刚果（金）在2021年开始了疫苗接种行动，但推进缓慢。企业要密切关注疫情对刚果（金）经济状况、政策环境、安全形势的影响，以及由此带来的投资合作风险。

第四，针对上述困难和风险，赴刚果（金）投资的中资企业应进行充分的市场调研。同时，在开展业务过程中，了解和遵守当地法律法规，依法经营，增强环保意识，履行社会责任，积极开展三方合作，推动企业国际化，与当地市场、社会进行深度对接和融合，树立中资企业和中国公民良好形象。



最后，中资企业还应看到中刚经贸合作广阔的发展空间和潜力。在中非合作论坛北京峰会“八大行动”引领下，中刚双边经贸合作深入发展，形成了以投资、发展援助、“两优”贷款项目为支撑的“三位一体”格局。近年来，中资企业对刚果（金）矿业投资规模不断扩大，工程承包额和劳务输出人数居于非洲各国前列，中资企业为促进刚果（金）经济社会发展、深化两国经贸合作和人文交流做出突出贡献。2021年，王毅国务委员兼外长成功访刚，期间刚果（金）加入中方“一带一路”合作倡议，为中刚经贸合作提供了更广阔的空间。希望中资企业能在2018年中非合作论坛北京峰会对非合作的指引下，树立“真实亲诚”的合作理念，秉持正确义利观，搭建起中刚友谊的桥梁，为中刚两国关系发展做出新贡献。

中国驻刚果民主共和国大使馆经商参赞 徐元杰  
2021年6月

# 目录

导言 这本指南将告诉你什么？	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	4
1.2.1 地理位置	4
1.2.2 自然资源	5
1.2.3 气候条件	7
1.3 人口和行政区划	8
1.3.1 人口分布	8
1.3.2 行政区划	9
1.4 政治环境	9
1.4.1 政治制度	9
1.4.2 主要党派	10
1.4.3 政府机构	11
1.5 社会文化	11
1.5.1 民族	11
1.5.2 语言	11
1.5.3 宗教和习俗	12
1.5.4 科教和医疗	13
1.5.5 工会及其他非政府组织	14
1.5.6 主要媒体	14
1.5.7 社会治安	15
1.5.8 节假日	15
2. 经济概况	16
2.1 宏观经济	16
2.2 重点/特色产业	18
2.3 基础设施	19
2.3.1 公路	20
2.3.2 铁路	21
2.3.3 空运	21

2.3.4 水运	24
2.3.5 电力	25
2.3.6 数字基础设施	26
2.4 物价水平	27
2.5 发展规划	28
3. 经贸合作	29
3.1 经贸协定	29
3.2 对外贸易	29
3.3 吸收外资	29
3.4 外国援助	30
3.5 中刚经贸	30
3.5.1 双边协定	30
3.5.2 双边贸易	31
3.5.3 中国对刚投资	31
3.5.4 承包工程和劳务合作	32
3.5.5 境外经贸合作区	32
3.5.6 中刚产能合作	32
4. 投资环境	34
4.1 投资吸引力	34
4.2 金融环境	35
4.2.1 当地货币	35
4.2.2 外汇管理	35
4.2.3 银行和保险公司	35
4.2.4 融资渠道	36
4.2.5 信用卡使用	37
4.3 证券市场	37
4.4 要素成本	37
4.4.1 水、电、气、油价格	37
4.4.2 劳动力工薪及供需	38
4.4.3 土地及房屋价格	39
4.4.4 建筑成本	40
5. 法规政策	42

5.1 贸易法规和政策	42
5.1.1 贸易主管部门	42
5.1.2 贸易法规体系	42
5.1.3 贸易管理的相关规定	42
5.1.4 进出口商品检验检疫	43
5.1.5 海关管理规章制度	43
5.2 外国投资法规	44
5.2.1 投资主管部门	44
5.2.2 投资行业的规定	45
5.2.3 投资方式的规定	45
5.2.4 安全审查的规定	46
5.2.5 基础设施PPP模式发展的情况	46
5.3 数字经济相关政策和法规	47
5.4 绿色经济相关政策和法规	47
5.5 企业税收	48
5.5.1 税收体系和制度	48
5.5.2 主要赋税和税率	48
5.5.3 税收优惠政策	51
5.6 特殊经济区规定	52
5.6.1 经济特区法规	52
5.6.2 经济特区介绍	52
5.6.3 重点行政区域及相关法律法规	53
5.7 劳动就业法规	53
5.7.1 劳动法的核心内容	53
5.7.2 外国人在当地工作的规定	54
5.8 外国企业在刚果(金)获得土地/林地的规定	55
5.8.1 土地法的主要内容	55
5.8.2 外资企业获得土地的规定	56
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定	56
5.10 环境保护法规	57
5.10.1 环保管理部门	57
5.10.2 主要环保法律法规	57
5.10.3 环保法律法规的基本要点	57
5.10.4 环保评估的相关规定	58

5.11 反对商业贿赂规定	58
5.12 外国企业承包当地工程的规定	58
5.12.1 许可制度	58
5.12.2 禁止领域	59
5.12.3 招标方式	59
5.12.4 验收规定	59
5.13 保护知识产权的规定	59
5.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规	59
5.13.2 对侵犯知识产权法律处罚	60
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用法律	60
6. 在刚果（金）开展投资合作的手续	61
6.1 投资注册企业需要办理的手续	61
6.1.1 设立企业的形式	61
6.1.2 注册企业的受理机构	61
6.1.3 注册企业的主要程序	61
6.2 承揽工程项目的程序	62
6.2.1 获取信息	62
6.2.2 招标投标	62
6.2.3 政府采购	63
6.2.4 许可手续	63
6.3 专利和注册商标申请	63
6.3.1 申请专利	63
6.3.2 注册商标	64
6.4 企业在刚果（金）报税的相关手续	64
6.4.1 报税时间	64
6.4.2 报税渠道	65
6.4.3 报税手续	65
6.4.4 报税资料	65
6.5 工作准证办理	66
6.5.1 主管部门	66
6.5.2 工作许可制度	66
6.5.3 申请程序	66
6.5.4 提供资料	66

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构·····	68
6.6.1 中国驻刚果（金）大使馆经商处·····	68
6.6.2 刚果（金）中资企业协会/商会·····	68
6.6.3 刚果（金）驻中国大使馆·····	68
6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心·····	69
6.6.5 刚果（金）投资促进机构·····	69
7. 中资企业在刚果（金）开展投资合作应注意的问题·····	70
7.1 境外投资·····	70
7.2 对外承包工程·····	73
7.3 对外劳务合作·····	74
7.4 防范投资合作风险·····	74
8. 中资企业在刚果（金）如何建立和谐关系·····	76
8.1 处理好与政府和议会的关系·····	76
8.2 妥善处理与工会的关系·····	76
8.3 密切与当地居民的关系·····	77
8.4 尊重当地风俗习惯·····	77
8.5 依法保护生态环境·····	78
8.6 承担必要的社会责任·····	78
8.7 懂得与媒体打交道·····	79
8.8 学会与执法人员打交道·····	80
8.9 传播中国传统文化·····	80
8.10 其他·····	81
9. 中资企业/人员在刚果（金）如何寻求帮助·····	82
9.1 寻求法律保护·····	82
9.2 寻求当地政府的帮助·····	82
9.3 取得中国驻刚果（金）使馆的保护·····	82
9.4 建立并启动应急预案·····	83
9.5 其他应对措施·····	83
10. 在刚果（金）应对新冠肺炎疫情·····	84
10.1 新冠肺炎疫情现状·····	84
10.2 疫情防控措施·····	84

---

10.3 后疫情时期经济政策	84
10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策	85
10.5 对中资企业的特别提示	85
附录1 刚果（金）部分政府部门和相关机构一览表	87
附录2 刚果（金）中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表	88
后记	92

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴刚果民主共和国（The Democratic Republic Of Congo，以下简称“刚果（金）”）开展投资合作之前，你是否对刚果（金）的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在刚果（金）进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投的法律法规有哪些？在刚果（金）开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《刚果（金）》将会给你提供基本的信息，成为你了解刚果（金）的向导。

# 1. 国家概况

## 1.1 发展简史

公元5世纪，班图人在刚果中部建立巴库巴王国，13至14世纪，刚果族人在刚果河下游建立刚果王国。15至18世纪，葡、荷、英、法、比殖民者相继入侵，刚果成为奴隶交易的重要市场。1881年12月，比利时殖民者占领金沙萨并建立殖民据点，定名为“利奥波德维尔”（Leopoldville）。1884年11月至1885年2月，英国、法国、德国、比利时等列强在瓜分非洲的柏林会议上，将刚果划为比利时国王利奥波德二世的“私人采地”，称“刚果自由国”。1908年11月，刚果（金）沦为比利时殖民地，改名为比属刚果。

1960年6月30日宣告独立，卡萨武布当选总统，卢蒙巴为总理，国名为刚果共和国，首都利奥波德维尔（Léopoldville），简称“刚果（利）”。1964年8月改称刚果（金）。1966年，首都利奥波德维尔更名为金沙萨。1965年11月24日，国民军总司令蒙博托发动政变推翻卡萨武布，自任总统。宣布成立第二共和国。1971年10月27日改国名为“扎伊尔共和国”。1990年4月实行多党制。1997年5月17日，洛朗·德西雷·卡比拉推翻蒙博托政权，自任总统，恢复“刚果（金）”国名和独立时的国旗、国歌。1998年8月，刚果（金）部分军人在乌干达和卢旺达军队的支持下发动叛乱，津巴布韦、安哥拉和纳米比亚等国应刚果（金）政府请求出兵相助，形成地区冲突，并造成刚果（金）分裂分治局面。1999年，冲突各方在赞比亚首都卢萨卡签署了停火协议。2000年，冲突各方又多次就停火、脱离接触等问题达成协议。联合国安理会就刚果（金）问题通过多项决议，并决定成立联合国刚果（金）特派稳定团（简称MONUSCO-联稳团），向刚果（金）派驻维和部队。2001年1月16日，洛·卡比拉总统遇刺身亡，其长子约瑟夫·卡比拉继任总统。

约瑟夫·卡比拉继任总统后，在国际社会大力推动下，刚果（金）和平进程重新启动并取得重大进展，外国军队相继撤出，联稳团在刚果（金）部署总体进展顺利。2003年4月，政府和国内各派就过渡期权力分配问题达成一致，签署《全面包容性协议》和《过渡期宪法》，并于同年6月组成过渡政府，约瑟夫·卡比拉继任过渡期总统。2005年12月，刚果（金）顺利举行全民公投通过了《新宪法》。2006年7月30日，刚果（金）举行立法和首轮总统选举，经两轮投票，约瑟夫·卡比拉当选刚果（金）首任民选总统。

2011年11月28日，刚果（金）举行总统、立法选举。刚果（金）选

举法规定，此次总统选举采取一轮决胜负的制度，即得票最多者即可胜出。时任总统约瑟夫·卡比拉与其他10位候选人参加了竞选。约瑟夫·卡比拉在选举中以48.95%的得票率胜出连任，并于2011年12月20日宣誓就职，任期5年。

2015年2月，卡比拉总统批准刚果（金）国家独立选举委员会（CENI）确定的选举时间表。自2015年10月起，刚果（金）举行乡镇、省长、参议院和总统及立法代表等系列选举活动，其中，下届总统选举原计划于2016年11月27日举行，12月17日公布选举结果，12月20日，新当选总统宣誓就职。然而，据当地媒体报道，由于资金短缺、准备不足及各党派之间围绕选举进程存在诸多分歧等原因，上述选举计划屡屡落空。

2016年9月，刚果（金）开启全国政治对话，以齐塞克迪为首的激进反对派抵制对话。10月，总统多数派、温和反对派、公民社会三方达成协议，决定将大选推迟至2018年4月。12月19日，刚果（金）组成由国民议会议员巴迪班加任总理的全国团结政府。此后，在刚果（金）全国主教会议斡旋下，激进反对派与总统多数派展开对话，12月31日达成“全国包容性政治解决方案”，规定总统大选应于2017年底举行，卡比拉继续留任直至新总统选出，但不得谋求第三任期，过渡期总理一职由反对派联盟成员担任。

2017年4月7日，刚果（金）总统卡比拉任命布鲁诺·奇巴拉为新总理，组建新政府，并于5月9日公布新政府名单。同年11月，刚果（金）国家独立选举委员会宣布大选将推迟至2018年12月举行。

2018年12月30日，刚果（金）举行总统大选。2019年1月10日，国家选举委员会（CENI）公布选举结果。反对派CACH（引领变革方向）阵营领导人菲利克斯·齐塞克迪（原反对派领导人老齐塞克迪之子）以38.57%的选票，击败同为反对派的LAMUKA联盟领导人马丁·法尤路和执政党联盟FCC（刚果共同阵线，卡比拉阵营）总统候选人沙达里·拉玛扎尼，成为新一任刚果（金）总统。24日，经宪法法院确认，齐塞克迪宣誓就职，成为刚果（金）第5任总统，实现了刚果（金）历史上第一次政权的和平过渡。在立法、省级选举和参议院选举中，FCC获得绝对胜利，并赢得总理、国民议会议长、参议院长3大职位，FCC与CACH共治局面形成。

2020年11月，齐塞克迪总统发表电视讲话，废除了FCC-CACH执政联盟，开启政治协商，通过两个多月的协商，新的多数派“神圣同盟”成功组建。国民议会议长、参议院议长均被改选。2021年1月，国民议会罢免了伊伦加政府。齐塞克迪任命卢孔德为新政府总理，并组建政府。2021年4月，新政府正式向议会提交了施政计划，宣布正式成立。

## 1.2 自然环境

### 1.2.1 地理位置

刚果（金）地处非洲中部，有“非洲心脏”之称。刚果（金）投资促进署网站最新数据显示，刚果（金）国土东西长2193公里，南北长2094公里，面积234.54万平方公里，在非洲仅次于阿尔及利亚，居第2位。

边界总长9165公里，与9国接壤：东邻乌干达、卢旺达、布隆迪、坦桑尼亚，南接赞比亚、安哥拉，北连南苏丹和中非共和国，西与刚果（布）隔刚果河相望。中部和西北部为刚果盆地的一部分，约占全国面积的40%，海拔300至500米。西部有狭长走廊通向大西洋，海岸线长37公里，其余皆为陆地边界。东南部为高原和山地，平均海拔1000至1500米。

表1-1：刚果（金）各省情况

	省名	面积（平方公里）	首府
1	金沙萨（Kinshasa）	9965	金沙萨
2	北基伍（Nord-Kivu）	59483	戈马
3	南基伍（Sud-Kivu）	65070	布卡武
4	中孔果（Kongo central）	53920	马塔迪
5	东开赛（Kasaï-Oriental）	9545	姆布吉马伊
6	伊图里（Ituri）	65658	布尼亚
7	上加丹加（Haut-Katanga）	132425	卢本巴希
8	奎卢（Kwilu）	78441	基奎特
9	开赛（Kasaï）	95631	罗埃伯
10	中开赛（Kasaï-Central）	59111	卡南加
11	南乌班吉（Sud-Ubangi）	51648	盖梅纳
12	乔波（Tshopo）	199567	基桑加尼
13	上洛马米（Haut-Lomami）	108204	卡米纳
14	坦噶尼喀（Tanganyika）	134940	卡莱米
15	马涅马（Maniema）	132250	金杜
16	洛马米（Lomami）	56426	卡宾达
17	宽果（Kwango）	89974	肯盖
18	上韦莱（Haut-Uele）	89683	伊斯洛

19	蒙加拉 (Mongala)	58141	利萨拉
20	马伊恩东贝 (Mai-Ndombe)	127243	伊农戈
21	卢阿拉巴 (Lualaba)	121308	科卢韦齐
22	赤道 (Equateur)	103902	姆班达卡
23	楚阿帕 (Tshuapa)	132957	博恩代
24	下韦莱 (Bas-Uele)	148331	布塔
25	北乌班吉 (Nord-Ubangi)	56644	格巴多利特
26	桑库鲁 (Sankuru)	104331	洛贾

【首都】金沙萨 (Kinshasa) 面积9965平方公里，人口1207.15万。金沙萨位于东1时区 (UTC/GMT)，当地时间比北京时间晚7个小时，无夏令时。

### 1.2.2 自然资源

刚果 (金) 自然资源丰富，其中，矿产、森林、水资源的储量均位居世界前列。

【矿产资源】有色金属有20多种，其中，铜、钴、锌、钻石、钽铌、黄金、锡、锰、铬等资源储量占世界重要地位。铜的储量7500万吨，占世界的15%；钴的储量450万吨，占世界的50%，刚果 (金) 是世界上最重要的钴生产国之一。据专家估计，刚果 (金) 钽铌矿资源3000万吨，占世界总量的80%。钻石储量约2.06亿克拉。此外，刚果 (金) 还拥有富有的铁矿等黑色金属以及非金属矿等资源。

刚果 (金) 西部的沿海盆地、中部的中央盆地、东部的坦噶尼喀湖、阿尔拜尔湖、埃杜瓦尔湖和基伍湖等广大区域蕴含大量的油气资源。目前，刚果 (金) 沿海盆地石油日产量2.5万桶。刚果 (金) 目前已探明的石油海上储量3150.66万桶，陆地储量2000万桶；天然气海上储量200亿立方米，陆地储量100亿立方米，位于中孔果省Mavuma地区沥青砂的确定储量1453.1万吨，潜在储量8亿吨。

表1-2: 刚果 (金) 主要矿产资源已知储量

名称	储量	备注
铜	7500万吨	占世界总量的15%
锂	3100万吨	
铌	3000万吨	占世界总量的80%
锰	700万吨	

锌	700万吨	
钴	450万吨	占世界总量的50%
铁	10亿吨	品位60%
锡	45万吨	
黄金	600吨	
钻石	2.06亿克拉	主要为工业钻

资料来源：刚果（金）矿业部

【森林资源】刚果（金）森林资源丰富，森林覆盖率达53%，森林面积约123万平方公里，占整个非洲赤道带森林面积的47%，占世界热带森林面积的6.5%，至今已开采量不到30%。位于刚果盆地的刚果雨林是除巴西亚马逊原始森林外世界第二大原始森林。林木品种多达数百种，其中比较珍贵的树种有：乌木（EBONY，英文名称，下同）、金柚木（IROKO）、非洲柚木（AFROMOSIA）、沙比利（SAPELLI）、大鸡翅木（WENGE）、巴花（KEVAZINGO）等。

【水力资源】刚果（金）河流湖泊众多，降雨量充沛，水力资源极为丰富。刚果河干流全长2900公里，平均每秒流量4.2万立方米，流量大小仅次于巴西亚马逊河，列世界第二，是世界上流量最稳定的河流。刚果河下游的英加（Inga）河段水电开发潜能约44000兆瓦（MW），目前已开发的不到2100兆瓦。据刚果（金）水电部专家估计，全国可开发的水电潜能约10.6万兆瓦，约占整个非洲大陆的37%，占世界的6%。



山谷湖（lac de Ma\_Vallée）

### 1.2.3 气候条件

赤道横贯刚果（金）北部，赤道南北两侧雨、旱季交替，北部为旱季时，南部为雨季。反之亦然。全国各地气候多样，北部属热带雨林气候，南部属热带草原气候，年平均气温 $27^{\circ}\text{C}$ ，年降雨量1000毫米。中央盆地炎热潮湿，热带疾病流行，人烟稀少。东部地势较高，气候宜人，南北基伍省年平均温度 $19^{\circ}\text{C}$ ，加丹加省 $20^{\circ}\text{C}$ ，适于发展农牧业。金沙萨地区年平均温度 $25^{\circ}\text{C}$ ，6月至9月为旱季，多云无雨，气候凉爽；10月至次年5月为雨季，多阵雨，气温较高。



位于金沙萨郊区刚果河畔的旅游景点马鲁谷（Maluku）

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

据刚果（金）国家统计局及刚果（金）中央银行等部门2019年统计资料显示，2019年刚果（金）常住人口为8689.52万，其中，城镇人口占39.8%，农村人口占60.2%。人口分布比较集中的城市有金沙萨、卢本巴希和基桑加尼等。人口年自然增长率为3.07%。贫困率为63.4%，平均寿命51岁。

表1-3：刚果（金）主要城市人口分布

城市	人口（人）
金沙萨（Kinshasa）	12071463
姆布吉马伊（Mbuji-Mayi）	2096991
卢本巴希（Lubumbashi）	2096961
基桑加尼（Kisangani）	1474189
卡南加（Kananga）	1219413
科卢韦齐（Kolwezi）	1078568

布卡武 (Bukavu)	874460
奇卡帕 (Tshikapa)	727820
博马 (Boma)	527725
利卡西 (Likasi)	521341
戈马 (Goma)	501306

资料来源：刚果（金）国家统计局

### 1.3.2 行政区划

按照原宪法，刚果（金）分为10个省和1个直辖市（金沙萨市）。金沙萨为首都，是全国政治、经济和文化中心。上加丹加省首府卢本巴希（Lubumbashi）为第二大城市，是矿业重镇。东部的戈马（Goma）、布卡武（Bukavu）等是重要的边境城市。西部的马塔迪（Matadi）是重要的港口城市。

2006年2月18日，刚果（金）总统卡比拉在颁布新宪法时，将全国行政区划从原来的11个省市扩展为26个省市。金沙萨仍为省级直辖市，其它25个省分别是：下韦莱（Bas-Uele）、赤道（Equateur）、上洛马米（Haut-Lomami）、上加丹加（Haut-Katanga）、上韦莱（Haut-Uele）、伊图里（Ituri）、开赛（Kasaï）、东开赛（Kasaï Oriental）、中孔果（Kongo central）、宽果（Kwango）、奎卢（Kwilu）、洛马米（Lomami）、卢阿拉巴（Lualaba）、马伊恩东贝（Mai-Ndombe）、马涅马（Maniema）、蒙加拉（Mongala）、北基伍（Nord-Kivu）、北乌班吉（Nord-Ubangi）、桑库鲁（Sankulu）、南基伍（Sud-Kivu）、南乌班吉（Sud-Ubangi）、坦噶尼喀（Tanganyika）、乔波（Tshopo）、楚阿帕（Tshuapa）、中开赛省（Kasaï Central）。

2015年3月，刚果（金）总统卡比拉颁布成立新省区划分实施计划法令，要求尽快启动26个省（含金沙萨直辖市）行政划界和成立工作。在刚果（金）政府大力推动下，自2015年7月起，刚果（金）行政区划已正式分为26个省。

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

【宪法】2006年2月18日，刚果（金）时任总统卡比拉颁布了新宪法。宪法规定：国家机构由总统、政府、议会两院和法院组成。总统为国家元首、三军统帅，由普选产生，任期5年，可连任一届，负责维护宪

法尊严、国家独立主权和领土安全，在议会监督和政府参与下，保障国家机构正常运行。总理为政府首脑，与总统共同制定国策，政府主要是政策执行机构，对议会负责。国民议会可对政府成员提出不信任案，议会两院还可对总统任命的总理向法院提起诉讼，总统有权解散议会。司法权独立于立法权和行政权，由最高法院、上诉法院、法院、民事法庭、军事法庭和检察院组成。

【元首】费利克斯-安托万·齐塞克迪·奇隆博（Félix-Antoine Tshisekedi Tshilombo），2019年1月24日正式就职，任期5年。

【议会】刚果（金）议会实行两院制。根据宪法，本届议会选举了500名议员，任期5年。现任国民议会议长为姆博索（Christophe Mboso N’Kodia Pwanga）。参议院院长为巴哈蒂·卢克韦博（Bahati Lukwebo）。

【司法】根据2006年2月18日颁布的新宪法，国家司法权独立于立法权和执行权，由宪法法院、最高法院、行政院、特别最高军事法院、民事、军事法院法庭和隶属于司法权限的检察院组成。法院和法庭的判决、审判与裁定以共和国总统的名义执行。司法人员由法官、检察院司法警察、司法治安人员组成。最高司法会议（最高法官理事会）是司法权的管理机构，对法官的任命、晋升、罢免提出建议，执行对法官的纪律处分，并对有关特赦事宜提出建议。

#### 1.4.2 主要党派

1990年4月，前扎伊尔实行多党制后，曾出现400多个政党，其中有影响力的不足10个。洛·卡比拉执政期间曾禁止政党活动。2001年5月，约·卡比拉总统颁布《政党和政治团体组织活动法》，正式解除党禁，同时规定各党需重新登记。截至2018年5月，在刚果（金）内政部注册登记的政党为599个，政党联盟为77个。其中，主要党派情况如下：

【引领变革方向（Cap pour le changement - CACH）】原为成立于2018年的竞选平台，主要由现任总统费·齐塞克迪的UDPS党和现任总统府办公厅主任卡梅雷的UNC党组成。现正转型成为政党同盟。

【刚果共同阵线（Front commun pour le Congo - FCC）】成立于2018年的竞选平台，目前正转型成为政党联盟，主要由前总统约·卡比拉领导的PPRD党组成。FCC总统候选人拉马扎尼在2018年12月的大选中不敌CACH总统候选人齐塞克迪。其他成员包括众多独立政治人士、社会团体、非政府组织、部族首领等，社会影响广泛。

【神圣同盟（l’Union Sacrée de la nation）】为打破FCC-CACH执政联盟，齐塞克迪总统于2020年11月倡导成立“神圣同盟”，以成立新的多数派。随后，刚果（金）多数党派和政客相继宣布支持并加入齐塞克

迪总统“神圣同盟”倡议。

【争取重建与民主人民党（Le Parti du Peuple pour la Reconstruction et la Démocratie -PPRD）】成立于2003年3月31日，是在刚果（金）内部对话达成“全面包容性协议”、刚果（金）结束内战步入和平过渡期的背景下，为支持约·卡比拉赢得过渡期后大选而成立的政党，也是支持约·卡比拉总统的主要政党。

【民主与社会进步联盟（Union pour la Démocratie et le Progrès Social—UDPS）】成立于1982年2月15日，是蒙博托政权后期和刚果（金）过渡政府期间最具影响力的反对党。在各省设有基层组织，在金沙萨、下刚果省和东、西开赛省较具影响力。现任总统菲·齐塞克迪曾任该党党主席。

【刚果国家联盟（Union pour la Nation Congolaise - UNC）】成立于2010年6月，由前国民议会议长、前PPRD总书记维塔尔·卡梅雷创立并自任党主席。2018年与UDPS组成CACH同盟，菲·齐塞克迪胜选后，卡梅雷担任其办公厅主任。

【刚果解放运动（Mouvement pour la Libération du Congo-MLC）】简称“刚解运”，成立于1998年11月10日，总部设在赤道省，在首都金沙萨及全国主要大城市建有分支机构。

### 1.4.3 政府机构

2021年4月12日，刚果（金）齐塞克迪总统签署总统令，宣布组建新政府。新政府共57人，包括1名总理、4名副总理、9名国务部长、31名部长、1名部长级代表、11名副部长。上届政府中留任10人，新入阁人员80%。女性15人，占比27%。平均年龄47岁。

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

刚果（金）全国有254个部族，较大的部族有60多个，分属班图、苏丹、俾格米三个种族。其中班图族占全国人口的84%，主要分布在南部、中部和东部，包括刚果、班加拉、卢巴、蒙戈、恩贡贝、伊亚卡等部族；苏丹种族多数居住在东北部，人口最多的是阿赞德和孟格贝托两个部族；俾格米种族主要集中在赤道森林里。

### 1.5.2 语言

刚果（金）官方语言为法语，地方语言约250多种。主要民族语言有

林加拉语（Lingala），通用于赤道省、金沙萨市和班顿杜省部分地区；斯瓦希里语（Swahili），通用于加丹加省、南、北基伍省和东方省；基孔果语（Kikongo），通用于下刚果省、金沙萨市和班顿杜省部分地区。流行的外国语言为英语，但仅有少部分受过西方教育背景的学者和官员能用英语交流。

### 1.5.3 宗教和习俗

刚果（金）居民中50%信奉天主教，20%信奉基督教，10%信奉伊斯兰教，10%信奉金邦古教，其余信奉各种本土原始宗教。

刚果（金）约70%的居民信奉天主教和基督教，上层社会中有很多人具有欧美留学背景，受西方文化影响较深，是一个文化上相对开放和包容的国家。

当地人非常注重仪态仪表，白领阶层在各种正式场合、上班期间都非常注重着装，男士一般都西装革履。

在外事和商务礼仪方面，见面握手即可，亲朋好友见面行贴面礼，当地男士之间一般行顶额头礼。

除有些地方外，在大城市一般没有特别的禁忌。



节日民俗表演

### 1.5.4 科教和医疗

刚果（金）是世界最不发达国家之一，根据联合国开发计划署《2019年人类发展报告》，刚果（金）人类发展指数全球排名第179位（共统计189个国家和地区）。刚果（金）科技、教育、医疗水平和基础设施条件落后。

【教育】据刚果（金）政府统计，截至2018年底，全国有66817所各级各类学校，初级教育普及率为97.8%，而中等教育的普及率仅为35.6%，扫盲率为75%。世界银行统计显示，刚果（金）中等教育普及率为46.19%（2015年），高等教育为6.61%（2016年）。刚果（金）学校的学制为：小学6年；中学分为初中和高中，普通中学学制6年；职业初中学制2-3年；职业高中学制3-5年；技术学校学制6年；残疾人学校学制4-6年。大学学制5年。

截至2018年底，全国共有43218所小学，在校学生1260万人，教师约28.2万人。公立小学占1/5，其余为教会学校；中学22698所，学生399.6万人，教师28.2万人。公立中学占1/3，其余为教会中学。全国共有各类高等院校901所，其中445所公立院校，456所私立院校，在校大学生约30万人。

目前，刚果（金）各公立学校收费标准如下：

小学：每年每人100-285美元（与学校所在地理位置相关）；中学：每年每人245-345美元（与学校所在地理位置相关）；大学：每年每人300-400美元（与所学专业相关）。

【医疗】刚果（金）私有部门、宗教组织和一些非政府机构管理着许多卫生中心和一半的医院。城市和农村、金沙萨和其它地区卫生服务覆盖面很不平衡。金沙萨有1家比利时私营医院，设施较好，但收费昂贵。此外，印度、加拿大私营医院在当地也颇有口碑。

刚果（金）是各种传染病多发的国家，死亡率较高的疾病有埃博拉出血热、艾滋病、疟疾、麻风、肺结核、霍乱、昏睡病、伤寒、血吸虫病等。由于卫生条件较差、缺少清洁水源，2017年刚果（金）有超过2.4万例霍乱疑似病例，有500余人因感染霍乱丧生。2018年5月和8月，刚果（金）赤道省和东部地区先后暴发埃博拉疫情，其中8月在刚果（金）东伊图里、南、北基伍省暴发的埃博拉疫情，已造成超过3400人感染，2280人死亡。2020年6月，第11轮埃博拉疫情在刚赤道省暴发，于2020年11月份结束，期间累计报告确诊病例130例，其中死亡55例，治愈75例。2021年2月，北基伍省暴发第12轮埃博拉疫情，5月份结束，期间共报告12例病例，死亡6例，治愈6例。

【中国医疗队】中国从1973年开始向刚果（金）派遣医疗队并开展

医疗援助。几十年来，中国援刚医疗队员以精湛的医术为刚果（金）广大患者提供医疗诊治和义务巡诊，得到广泛赞誉。目前，中国第19批援刚果（金）医疗队正在中国援建的位于金沙萨市郊区的中刚友谊医院执行援外医疗合作任务。医疗队由河北省卫健委选派。主要专业科室有：外科、内科、骨科、妇产科、中医科等。联系方式：00243-850673974（医疗队队长）。

### 1.5.5 工会及其他非政府组织

有关资料显示，刚果（金）共有80多个国家级工会组织，声望最高的10个工会组织组成工会联合会，代表各工会组织在劳动者工资、福利等方面与政府进行协调沟通。

目前比较活跃的工会组织情况如下：

【刚果劳动者全国联盟（Union National des Travailleurs du Congo-UNTC）】简称“劳联”，1967年6月23日由劳工联盟、劳工总联合会、独立无产者协会等7个工会合并而成，是刚果（金）第一大工会，是中部非洲劳动者组织（OTAC）、非洲工会联盟组织（OUSA）成员，国际工会联盟（FSM）观察员，在各省、区设有基层组织。

【刚果劳动总联合会（Confédération générale du Travail du Congo-CGTC）】成立于1961年11月17日。1964年与卢蒙巴统一党（Palu）合并，同年获得合法地位，是国际工会联合会（FSM）理事会理事。该工会有3万余人会员，下辖14个行业工会，在班顿杜、下刚果、东方省等地设有支部。

### 1.5.6 主要媒体

【通讯社】刚果新闻通讯社（ACP）是刚果（金）的国家通讯社，2009年4月，前总理穆兹托颁布规定，将刚通社改制为公营机构。另有一家私人通讯社（APA）。

【电视台】刚果（金）共有14家电视台，其中国营2家，宗教团体经营7家，私营5家。全国有电台23家，其中国营2家，私营21家。

【报刊】刚果（金）新闻传媒较活跃。据刚果（金）媒体部统计，全国共有近200种报刊，绝大多数为私营，主要集中在首都金沙萨。影响较大的报纸有：《潜力报》《未来报》《精英论坛报》和《观察家报》等。

刚果（金）的媒体对华立场相对中立，报道相对客观。《未来报》和《精英论坛报》等纸媒会定期转载新华社消息，对华蓄意抹黑的报道或评论很少见诸报端。偶尔会有当地政客针对中资企业的不实言论或蓄

意抹黑，大使馆会第一时间发声，以正视听。

### 1.5.7 社会治安

刚果（金）由于多年战乱以及贫困加剧，导致社会治安问题较为突出。虽然法律禁止当地居民擅自持有枪支，但社会上枪支较多，持枪抢劫事件时有发生。东部地区，特别是南基伍、北基伍、伊图里三省叛军和地区武装活动频繁，与政府军冲突不断，持枪抢劫、杀人案件等恶性案件频发，已被中国驻刚果（金）大使馆列为安全风险红色区域，不建议中国公民前往。上加丹加省、卢阿拉巴省治安情况近年也有恶化，新冠肺炎疫情加剧了当地治安的恶化，偷盗、抢劫事件频发。中国驻刚果（金）大使馆及时跟进刚果（金）安全局势、传染病疫情等最新情况，发布安全预警通告，提醒中国公民注意加强安全防范。相关信息可登陆中国驻刚果（金）使馆网站查询（<http://cd.chineseembassy.org/chn/>）

近年来，中国公民受伤害的恶性案件时有发生。2019年12月，伊图里省某金矿发生持枪抢劫，三名中国人被劫持。后在中国使馆的积极斡旋下，三名中国人被安全释放。2020年4月，伊图里省首府布尼亚附近某金矿发生持枪抢劫，三名中国人被杀害。事发后，中国驻刚果（金）大使朱京致电伊图里省长，要求刚方深入调查，尽快将凶手绳之以法，同时要求当地政府部门立即采取一切必要措施，确保中国公民的人身和财产安全。

### 1.5.8 节假日

刚果（金）政府规定的全国性固定节假日有：元旦（1月1日）、独立烈士节（1月4日）、洛·卡比拉祭日（1月16日）、卢蒙巴祭日（1月17日）、教育日（4月30日）、国际劳动节（5月1日）、解放日（洛·卡比拉上台执政日（5月17日）、独立日（6月30日）、已故亲人祭日（8月1日）、圣诞节（12月25日）等。

每周一至周五工作，周六、日为公休日。有些政府机构和私人部门周六上午继续工作。

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

【经济增长率】2018年，刚果（金）经济增长率达到5.8%。之后，受国际市场原材料价格下跌，尤其是钴（占刚果（金）出口总额的80%）价格下跌影响，2019年经济增长率下滑至4.4%，但仍超过撒哈拉以南非洲国家3.2%的平均增长率。2020年，新冠肺炎疫情给非洲国家经济增长造成冲击，但受益于铜价的强势增长，刚果（金）经济表现好于预期。

表2-1：2016-2020年刚果（金）宏观经济主要指标

年份	2016	2017	2018	2019	2020
名义GDP（亿美元）	371	380	468	504	496
名义人均GDP（美元）	471	467	557	580	554
实际GDP（亿美元，以2005年物价为准）	233	242	256	267	269
实际人均GDP（美元）	297.2	298.8	306.5	307.9	301.2
经济增长率（%）	2.4	3.7	5.8	4.4	0.8
通货膨胀率（%）	5.9	35.7	23.0	4.5	14
汇率（CF/USD）	1010.3	1465.9	1622.5	1821.0	1975.0
出口额（亿美元）	118.9	115.4	159.6	151.7	133.6
进口额（亿美元）	121.5	113.4	149.7	146.3	114.8
贸易差额（亿美元）	-2.4	2.0	9.9	5.8	18.8

资料来源：刚果（金）中央银行等

【GDP构成】根据刚果（金）中央银行统计，2019年，第一产业（包括农、林、牧、渔和采掘、冶炼业等）占该国GDP比重为31.7%；第二产业（包括制造业、水/电/气的生产和销售以及建筑业等）占比25.2%；第三产业（包括商业批发和零售、交通及通信、旅店服务和金融服务、公共行政和安保服务等）占比37.7%。其中，矿业是刚果（金）经济增长的主要来源。

表2-2：2015-2019年刚果（金）三大产业占GDP比重

（单位：%）

	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年
--	-------	-------	-------	-------	-------

第一产业	38.8	37.9	37.8	39.3	31.7
第二产业	21.3	21.8	24.0	23.7	25.2
第三产业	32.4	33.1	32.9	32.0	37.7
小计	92.4	92.8	94.8	95.0	94.6
税收占比	7.6	7.2	5.2	5.0	5.4
总计	100	100	100	100	100

资料来源：刚果（金）中央银行

【财政收支】近年来，在世界银行和国际货币基金组织的监督和支持下，刚果（金）财政预算总体执行良好。2020年，刚果（金）财政收入41亿美元，较财政预算法案中确定的57亿美元相差16亿美元。其中国内税收收入为34亿美元，占83%，其他收入（如国债等）占17%。工资、行政支出占财政支出的75.2%，其余主要用于债务、紧急支出等，基本没有用于公共投资。

表2-3：2016-2020年刚果（金）财政收支执行情况

(单位：亿美元)

年份	2016	2017	2018	2019	2020
收入	36.04	38.8	44	38.85	41.17
支出	40.98	36.8	43	41.98	41.63
收支平衡情况	-4.94	0	1	-3.31	-0.46

资料来源：刚果（金）中央银行

【财政预算】2019年底刚果（金）政府制定了近110亿美元的2020年预算法案，较2018年预算增长了63.2%。在2020年第一季度，由于财政收入不足，政府赤字不断扩大，国际货币基金组织（IMF）以“脱离实际”为由要求刚果（金）政府重新修订预算草案。最终，刚议会对预算草案进行了修订，将财政计划调整为57亿美元，减少了48%。2020年，受新冠肺炎疫情影响，刚政府实际财政收入为41亿美元，较调整后的财政计划收入仍相差16亿美元。

2020年10月，刚果（金）政府宣布，2021年预算为68亿美元。

【公共债务】刚果（金）是世界银行列出的39个重债穷国之一，对外举债受IMF和世界银行等国际组织的限制。所借用新债务必须符合IMF及世界银行规定的优惠条件，即赠予率必须达到35%。所投资的项目也必须对国家发展具有明显增长效应。

根据有关规定，刚果（金）对外债务余额不得超出其当年GDP的30%。此外，每年应偿还外债比例不得超出其当年财政收入（不含外国赠款）的25%。

表2-4：2016-2020年刚果（金）债务情况

（单位：亿美元）

	2016	2017	2018	2019	2020
公债	59.26	64.15	51.48	56.41	61.94
公债占GDP比重（%）	19.34	18.19	10.02	11.80	12.88
外债	45.42	45.93	32.82	37.23	42.49
内债	13.84	18.22	18.66	19.17	19.44

资料来源：刚果（金）财政部

【主权信用评级】2019年，国际评级机构惠誉对刚果（金）主权信用评级为CCC。2020年4月8日，国际评级机构标普对刚果（金）长期和短期主权信用评级为B-，展望为负面。同年9月4日，标普对刚信用评级为CCC+，展望为稳定。

## 2.2 重点/特色产业

【矿业】矿业是刚果（金）经济的重要支柱。2016年，刚果（金）矿业产值占其国内生产总值的28.36%。2018年，矿业产值较2017年增长16.9%，为刚果（金）创收15.7亿美元，较2017年增加9.1%。2019年，受国际市场钴需求减少影响，矿业产值仅增长1%。

刚果（金）国家矿业公司（GECAMINE）是刚果（金）国有大型矿业企业。2019年，该公司生产铜21165吨，占全国总产量的1.49%。2019年4月，该公司宣布施行结构性改革，目前产铜纯度已达99.96%，较此前的99.92%有较大幅度提升。

在刚果（金）投资的矿业企业众多，其中大型中资矿业企业包括洛阳钼业投资的腾凯丰古鲁梅铜钴矿项目、华刚矿业、紫金矿业控股的穆索诺伊矿业、中国有色集团投资的迪兹瓦矿业等，大型外资矿业企业包括嘉能可、欧亚资源等。

表2-5：2015-2019年刚果（金）部分矿产品产量

年份	2015	2016	2017	2018	2019
铜（吨）	1039007	1023687	1141376	1239058.72	1420386
钴（吨）	83529	68822	90319	111713.20	77964
黄金（公斤）	31878	30178	31592	36776.93	34657
原油（千桶）	8247	8063	9125	8393	8162

资料来源：刚果（金）中央银行、矿业部等

【加工业】刚果（金）的加工业主要有食品、纺织、制鞋、化学、

制药、电器、汽车装配、木材加工和建材等。

表2-6：2015-2019年刚果（金）主要工业产品产量

年份	2015	2016	2017	2018	2019
小麦粉（万吨）	20.27	23.99	24.06	21.31	20.33
酒精饮料（亿升）	4.849	4.678	4.464	4.249	4.340
充气饮料（亿升）	2.223	2.132	2.131	2.087	2.884
水泥（万吨）	39.87	25.32	89.95	104.83	138.21
电（百万千瓦时）	8930	8891	9410	10561	8619

资料来源：刚果（金）中央银行

【农业】刚果（金）曾是非洲农业大国，自然条件得天独厚，非常适宜农业生产。刚果（金）潜在的可耕地面积达1.2亿公顷，居世界第二位，仅次于巴西。全国目前有69.6%的人口居住在农村，粮食种植以家庭型传统农业为主（80%）。全国600万农户耕地总面积为600-900万公顷，平均每户占地1-1.5公顷。此外，还有一些现代化农场，采用先进生产方式，大规模饲养牲畜、种植粮食。新开发的农工产业园亦使用现代化生产技术，并投入各类农产品加工设备，逐步发展农业机械化。2018年，农业占国内生产总值的44%。主要粮食作物有玉米、稻米、木薯、豆类等，主要经济作物有咖啡、棕榈、棉花、可可、橡胶、烟草等。

表2-7：2015-2019年刚果（金）主要经济作物出口量

年份	2015	2016	2017	2018	2019
咖啡（吨）	18116	11413	13263	11744	13828
可可（吨）	11081	15422	7511	15474	26408
橡胶（吨）	1346	1324	1293	14914	12910
棕榈油（吨）	13424	13339	4744	5415	
原木（m <sup>3</sup> ）	250515	1524694	110168	196220	248068
锯木（m <sup>3</sup> ）	43070	43974	24682	28338	39971

资料来源：刚果（金）中央银行

## 2.3 基础设施

刚果（金）基础设施主要对口政府部门及其职责：

- （1）农业和农村发展部，管辖8.7万公里的乡村公路的管理维护。
- （2）交通部，管辖项目涉及铁路建设，铁路设备、公务用车、港口设备、船只飞机配件、旱码头建设、仓储区建设的项目采购。
- （3）中央协调办公室（BCECO），归属财政部，负责亚洲开发银

行、非洲开发银行等外来资金关于卫生设施设备项目、市政体育场建设、基建项目等的实施监管。

(4) 城市道路与排水局(OVD)，隶属公共工程和基础设施重建部，负责国内各个城市市政道路的维护管理。

(5) 公路局(OR)，隶属公共工程和基础设施重建部，负责由国家和区域道路组成的5.8万公里的公路网维护管理。

(6) 刚果大型工程局(ACGT)，隶属公共工程和基础设施重建部，负责中刚一揽子合作框架下的公路、铁路等基建项目的实施监管。

(7) 供水管理局(REGIDESO)，归属能源和水利资源部，负责全国水网系统以及附属基础设施的改善维护。

(8) 供电管理局(SNEL)，归属能源和水利资源部，负责全国电网系统以及附属基础设施的改善维护。

### 2.3.1 公路

刚果(金)全国公路总长15.2万公里(3126公里为沥青路)，其中，国家级公路5.8万公里(路况较好的路段仅占总里程的23%)，由刚果(金)基建部公路局(Office des Routes)负责管理和维护；乡村公路8.7万公里，由农业与农村发展部(La Direction des Voies de Desserte Agricole)负责管理和维护。另有城市公路约7400公里，由刚果(金)基建部下属市政道路和排水办公室(Office des Voiries et Drainages)负责管理和维护。

由于长年战乱破坏以及缺乏维护，绝大部分公路路况很差。目前，国家级公路中沥青路仅占1.8%，大部分乡村公路已名存实亡。近年来，刚果(金)在推进国家重建过程中，改造和新修了数千公里的公路，首都金沙萨市道路及部分国道有所改观，但公路交通整体上仍十分落后。刚果(金)每年用于现有道路维护及新建道路所需费用达10亿美元，其中20%为道路维护费，而政府无力承担如此巨大的费用。

公路客、货运主要集中在西部地区的马塔迪-金沙萨-基奎特线(665公里)、东南部地区的卡松巴-卢本巴希-利卡西-科卢韦齐线(310公里)、东部地区的戈马-布卡武线(100公里)以及西南部地区的卡南加-卡兰巴-姆布吉线(220公里)。

刚果(金)地处非洲大陆中部，幅员辽阔，其公路网与多个邻国互通。其中，东南部矿区与赞比亚接壤，每年有100多万吨矿产品通过赞比亚运至坦桑尼亚达累斯萨拉姆港(约40万吨)和南非德班港(约60万吨)；东部及东北部地区主要连接卢旺达、布隆迪和乌干达公路网，货物可运至肯尼亚的蒙巴萨港或者坦桑尼亚的达累斯萨拉姆港；西北部地区可通过刚果(布)或中非共和国通往喀麦隆的杜阿拉港；西南部地区

则连接安哥拉通往落比托港。

### 2.3.2 铁路

刚果（金）原有5000公里的铁路交通网，绝大部分建于殖民时代。原有4条铁路线均为单行线，技术标准不统一。第一条为金沙萨—马塔迪铁路，全长366公里；第二条为基桑加尼—乌本杜（UBUNDU）铁路，全长125公里；第三条位于东南部，全长3516公里，将加丹加省、东开赛省的矿区通过赞比亚、坦桑尼亚和安哥拉与南部非洲相连（其中，卡米纳-卢本巴希段为电气化铁路，全长858公里）；第四条位于北部的东方省，全长1026公里，将基洛莫托（KILO MOTO）金矿区与刚果河相连。

由于年久失修，上述铁路网中的大部分路段已不能通行。目前，仅有金沙萨—马塔迪段、卢本巴希—姆布吉马伊段（每半个月一趟）、卢本巴希—金杜段等部分路段尚在运行，但运力非常有限。部分路段路基损毁严重，甚至部分铁轨被掩埋在尘土之中，列车时速较慢，且列车时有故障，无法保证按时抵达目的地。

此外，还有金沙萨市城市（URBAIN）铁路（75公里）、卢本巴希市城市铁路（10公里）。目前，金沙萨城市铁路仅有35公里尚在运营。

### 2.3.3 空运

刚果（金）共有270个机场。其中，101个机场向大众开放，164个为私人使用，5个为军用。主要国际机场有：金沙萨、卢本巴希、基桑加尼、戈马、布卡武等机场。国外航线由外国航空公司运营，与布鲁塞尔、巴黎、约翰内斯堡、亚的斯亚贝巴、内罗毕、伊斯坦布尔、卡萨布兰卡、杜阿拉、哈拉雷、迪拜等有定期航班。航空运输业在刚果（金）国内运输体系中占有重要地位，由于全国大部分省会城市之间没有公路、铁路或水路相连，飞机是唯一交通工具。但由于缺乏维护和更新，几乎所有航空基础设施和飞机均严重老化。国内航班服务质量、航班准点率以及安全性均不佳，设备有待更新，服务质量亦有待改善。国际航线由外国大型航空公司运营，安全相对有保障，服务质量也较好。

国内航线主要由刚果航空公司（Congo Airways）、CAA等航空公司运营，各大城市间航线主要由中型客机执行飞行任务，各省会城市与其他地区城市间航线多由小型飞机执行飞行任务。刚果航空公司于2016年11月开通了刚果（金）金沙萨至南非约翰内斯堡国际航线，这将是该公司自2016年7月获取航空经营许可证（CTA）以来开通的首条国际航线，该公司目前已开通金沙萨-基桑加尼、金沙萨-卢本巴希、金沙萨-莫安达等多条国内航线。2018年，该公司开通了金沙萨至杜阿拉（喀麦隆）航

线，金沙萨至罗安达（安哥拉）航线，金沙萨至布琼布拉（布隆迪）航线，金沙萨至阿比让（科特迪瓦）航线。2019年3月，卢旺达和刚果（金）签订航空协议，开通金沙萨直飞基加利（卢旺达）的航线，刚果航空公司和卢旺达航空公司均有往返航班。

金沙萨恩吉利国际机场年客流量约80万人次，货运量约9万吨；卢本巴希卢阿诺机场年客流量约40万人次，货运量约3万吨；基桑加尼邦果卡机场年客流量约11.4万人次，货运量约1.3万吨。

表2-8：从中国往返金沙萨的主要航线

航空公司	线路	航班号	每周班次	起降时间
法国航空	北京-巴黎	AF381	1\2\3\4\5\6\7	01:00-05:55(+1)
		AF125	1\2\3\4\5\6\7	9:05-14:05
	上海-巴黎	AF117	1\2\3\4\5\6\7	10:25-19:15
		AF111	1\2\3\4\5\6\7	23:20-05:40(+1)
	香港-巴黎	AF185	1\2\3\4\5\6\7	22:50-05:55(+1)
	巴黎-金沙萨	AF888	2\4\7	11:25-18:20
	金沙萨-巴黎	AF889	2\4\7	21:15-06:20(+1)
	巴黎-北京	AF382	1\2\3\4\5\6\7	23:20-15:25(+1)
		AF128	1\2\3\4\5\6\7	13:50-05:55(+1)
	巴黎-上海	AF112	1\2\3\4\5\6\7	15:10-08:25(+1)
		AF116	1\2\3\4\5\6\7	23:25-16:35(+1)
	巴黎-香港	AF188	1\2\3\4\5\6\7	23:25-17:35(+1)
布鲁塞尔航空、海南航空	北京-布鲁塞尔	SN4116	2\4\5\6\7	01:20-05:55(+1)
	布鲁塞尔-金沙萨	SN357	1\3\6	11:15-18:15
		SN359	4\7	10:35-20:20
	金沙萨-布鲁塞尔	SN358	1\3\6	20:15-05:15(+1)
		SN359	4\7	21:50-06:45(+1)
	布鲁塞尔-北京	SN4115	2\4\5\6\7	13:40-05:30(+1)
埃塞俄比亚航空	北京-亚的斯亚贝巴	ET605	1\2\3\4\5\6\7	00:10-07:15
	上海-亚的斯亚贝巴	ET685	1\2\3\4\5\6\7	00:05-07:00(+1)
	广州-亚的斯亚贝巴	ET607	1\2\3\4\5\6\7	00:30-06:20
		ET617	2\4\6	08:55-14:45
	香港-亚的斯亚贝巴	ET645	1\3\5\7	00:25-06:25
	成都-亚的斯亚贝巴	ET637	2\4\6	01:50-07:00
	亚的斯亚贝巴-金沙萨	ET841	1\2\3\4\5\6\7	10:00-12:10
	金沙萨-亚的斯亚贝巴	ET840	1\2\3\4\5\6\7	13:25-19:55

	亚的斯亚贝巴-北京	ET604	1\2\3\4\5\6\7	01:50-17:20
	亚的斯亚贝巴-上海	ET684	1\2\3\4\5\6\7	00:05-15:20
	亚的斯亚贝巴-广州	ET616	1\3\5	15:15-05:50
		ET606	1\2\3\4\5\6\7	00.05-14:55
	亚的斯亚贝巴-香港	ET608	1\2\3\4\5\6\7	22:40-15:55 (+1)
	亚的斯亚贝巴-成都	ET638	1/3/4/5/6	23:20-14:50 (+1)
南非航空	北京-约翰内斯堡	SA7131	2\4\7	19:00-07:30 (+1)深圳转机
	香港-约翰内斯堡	SA287	1\2\3\4\5\6\7	23:55-07:05 (+1)
	约翰内斯堡-金沙萨	SA50	1\5	09:45-12:35
		SA58	2\4\6	20:50-23:40
	金沙萨-约翰内斯堡	SA51	1\5	13:25-18:10
		SA59	3\5\7	00:30-05:15 (+1)
	约翰内斯堡-北京	SA7132	1\3\5	10:10-10:00 (+1) 深圳转机
约翰内斯堡-香港	SA286	1\2\3\4\5\6\7	17:35-12:40 (+1)	
肯尼亚航空	广州-内罗毕	KQ887	1\2\3\4\5\6\7	22:10-06:10 (+1)
	内罗毕-金沙萨	KQ554	1\2\3\4\5\6\7	12:00-13:30
		KQ552	3\5\7	20:55-22:35
	金沙萨-内罗毕	KQ555	1\2\3\4\5\6\7	14:20-19:50
		KQ552	1\4\6	00:35-06:05
	内罗毕-广州	KQ886	1\2\3\4\5\6\7	23:59-19:00 (+1)
土耳其航空	北京-伊斯坦布尔	TK21	1\2\3\4\5\6\7	00:10-05:25
	上海-伊斯坦布尔	TK27	1\2\3\4\5\6\7	22: 25-05:15 (+1)
	伊斯坦布尔-金沙萨	TK0589	1\3\5\6	14:25-20:00
		TK0590	2/4/7	14:30-22:10, 经停恩贾梅纳(乍得)
	金沙萨-伊斯坦布尔	TK0589	1\3\5\6	20:50-08:50 (+1)
		TK0590	2//4/7	23:05-08:55(+1), 经停利伯维尔(加蓬)
	伊斯坦布尔-北京	TK20	1\2\3\4\5\6\7	01:25-15:35
伊斯坦布尔-上海	TK26	1\2\3\4\5\6\7	1:25-16:45	

注：各航空公司航班及时刻表随季节调整，需随时查询航空公司公布的信息。

资料来源：中国驻刚果（金）大使馆经商处收集整理

### 2.3.4 水运

【海运】从刚果河下游的马塔迪顺流而下至大西洋，是刚果（金）唯一的直接出海通道。主要港口有马塔迪港、博马港、巴纳纳港。其中马塔迪、博马为内河港，只有巴纳纳港为海港。目前，刚果（金）海运航线基本上可通达世界各地，但没有定期直达远洋班轮，远洋海运货物进出一般都要经刚果（布）的黑角港或其他邻国的港口进行分驳中转（万吨级以上船舶难以进入马塔迪港或博马港，只能在刚果河水深季节进入）。马塔迪港与金沙萨相距约350公里，由于这段刚果河不通航，货物只能通过公路或铁路运输。

刚果（金）政府于2018年3月与迪拜环球港务集团（DP World）签署了建设巴纳纳深水港的合同，合同金额超过10亿美元，环球港务负责项目融资。项目一共分为四期完成，迪拜环球港务将与刚方政府成立合资公司负责建设部分的招标及建设完成后的运营工作。

【内河运输】刚果（金）内河总长2.3万公里，其中有1.6万公里的通航河道，40个码头。主要航道为刚果河和开赛河，一般可通行150-400吨位船只。有2785公里航道可通行800-1000吨位船只，其中金沙萨至基桑加尼1734公里河段（中游）是最主要的航道，年货运量49万吨左右。内河运输是内地省份主要的交通方式，沿岸居民出行亦主要依靠内河水上交通。

金沙萨市与刚果（布）首都布拉柴维尔市隔刚果河相望，两岸人员往来、货物运输主要通过轮渡和快艇实现。每天有多班轮渡往返，也可包租快艇随时出发，单程仅需10-15分钟。



马塔迪港（Matadi）鸟瞰

### 2.3.5 电力

刚果（金）拥有丰富的水力资源，水电潜能约为10万兆瓦，占世界水电总量的13%。其中，4.4万兆瓦集中在英加大坝周围地区，5.6万兆瓦分布在其他80个可开发电站的地区。装机容量约为2516兆瓦，约占世界总量的2.5%。英加水电站是刚果（金）目前最大的水电项目，其中英加Ⅰ项目共有6台机组，装机容量351兆瓦，英加Ⅱ8台机组，装机容量1424兆瓦。目前，英加水电站只发挥了其中40%的装机容量。但由于经济落后，缺乏基建和养护资金，全国通电率仅为6%，远低于撒哈拉以南非洲24.6%的平均通电率。

刚果（金）全国总计拥有83个电站，其中包括59个水电站和24个火电站。总装机容量2635兆瓦，目前发电能力为1854兆瓦。其中，国家电力公司（SNEL）发电量占96%。全国98.7%的电力来自水力发电，2018年发电量90亿千瓦时左右，现阶段的电力主要来自英加水电站。

近年来，刚国家电网建设也取得较大发展。根据刚果（金）国家电力公司的最新数据统计，刚果（金）年发电量从2015年的90亿千瓦时提升至2018年的102亿千瓦时，高压线路达到6768公里，高压变电站52座，中压线路达到4424公里，低压线路达到13470公里。用电客户从2015年的622210个增加到2019年的960047个。

目前，刚果（金）全国各地仍面临不同程度的电力短缺问题，其

中，加丹加地区和金沙萨地区电力供需矛盾尤为突出，电力缺口分别为750兆瓦和450兆瓦，这些地区经济和工业发展受到严重制约。为尽快缓解这一状况，刚果（金）政府在世界银行等金融机构帮助下积极筹集资金，加紧英加Ⅲ期（4500兆瓦）、宗果Ⅱ期（150兆瓦）、卡棠德（64兆瓦）和卡波博拉（10.5兆瓦）等水电站的建设。

近年来，刚果（金）政府采取一系列措施促进经济发展和基础设施建设，从而刺激了电力需求的快速增长，全国电力供应明显不能满足需求。刚果（金）政府虽采取了从周边国家进口电能等措施，但仍无法满足国内生产和生活的基本用电需要，造成经常性大范围停电，用户经常依赖柴油发电机自行发电。在刚果（金）东南部加丹加省，近年来随着矿业冶炼企业数量不断增多，生产规模也逐步扩大，但相应的电力基础设施并未配套升级，导致矿区电力缺口巨大（仅能满足设计能力的40%左右），经常出现不规则停电现象，给企业正常生产造成巨大影响。各企业虽试图通过柴油发电或从赞比亚进口电力等方式缓解“电荒”，但随之而来的是生产成本的大幅上升。部分企业也试图通过自建、合建水电站等方式寻找出路，但短时间内无法从根本上扭转整个矿区缺电现状。一些中国公司希望在矿区开发太阳能发电项目，由于成本较高，项目开发遇到一定困难，尚无实质性进展。

### 2.3.6 数字基础设施

【移动电话】截至2019年上半年，刚果（金）移动电话用户约3504万人，移动用户渗透率达39.7%。但大部分偏远区域尚无电信网络覆盖，电信市场未来发展潜力较大。主要移动运营商有VODACOM、ORANGE、AIRTEL和AFRICELL等。2019年至2020年初，上述部分运营商进行无线设备替换，目前AIRTEL网络相对完善，信号覆盖比较广。

根据不同区域和不同套餐，国际通话费为0.07-0.25美元/分钟不等；国内通话约0.1美元/分钟，随套餐略有不同；移动电话没有月租费和国内长途费。

【固定电话】当前刚果（金）运营商未提供固定电话服务。

【互联网】互联网服务商约50家，主流服务商仍然为VODACOM、ORANGE、AIRTEL和AFRICELL，截至2019年底约有748万网络用户，用户渗透率约为8.3%。连接金沙萨至姆安达光缆骨干网一期（650公里）已于2011年1月顺利验收投入使用，使用中国优惠贷款实施的包括金沙萨至班敦渡、金沙萨至卢本巴希，连接赞比亚边境城市萨卡尼亚共约3250公里的全国光缆骨干网二期于2016年2月完成验收并交付刚方使用。因光缆骨干网不足和城域网不健全等原因，部分运营商采用光缆-微波的传输方式为终端用户提供语音和网络服务。

由于各种原因，刚果（金）国内尚无真正意义上的宽带上网服务，普通用户只能以手机方式访问互联网。互联网服务主要集中在大城市，价格因服务商、相关设备及所提供的带宽不同而差异较大。2018至2019年，主要网络运营商均已部署4G网络，面向个人用户推出4G无线数据业务，包月套餐价格一般在20-100美元/月，网络服务质量较往年已有一定改善，上网资费有所下降。以VODACOM/ORANGE公司推出的3G/4G网络套餐和ORANGE公司推出的HOMEBOX(无线宽带家用猫，以家用为主)为例，其包月费用分别如下：

表2-9：刚果（金）手机上网（4G）包月费用

（单位：美元）

套餐流量	价格	运营商
4.5GB	20	Orange
7GB	30	Orange
7.5G	25	Vodacom
16GB	50	Orange
20GB	50	Vodacom
30GB	75	Vodacom
100GB	100	Orange
101GB	100	Vodacom

表2-10：刚果（金）Orange Homebox包月费用

（单位：美元）

套餐流量	价格
10G	30
30G	60
130GB	100
300G	200

资料来源：中国驻刚果（金）大使馆经商处整理

【邮政】刚果（金）境内共有约20多家邮政运营商。由于交通不便，刚果（金）邮政服务主要集中在大城市，小城镇和边远地区的邮政服务不发达。目前，DHL、EMS和TNT等国际快递公司在刚果（金）主要城市均开通了快递业务。

## 2.4 物价水平

刚果（金）生产生活用品严重依赖进口。受交通、税收等因素影响，进口产品物价高昂，且地域差别明显。内陆交通不便的地区，如开赛省、桑库卢省等地，水泥、燃油等价格要高出金沙萨地区1-2倍。在工程领域，刚建筑材料多为国外进口，与中国国内价格相比，水泥单价约为国内6倍，钢材单价约为3倍，砂石材料约为国内6倍。基础设施建设综合投资约为国内2.5倍。

## 2.5 发展规划

2015年12月卡比拉政权制订了国家战略发展规划（2017-2021年），该规划强调人文发展，倡导相关战略行动，并重点关注弱势群体。规划指出，为实现卡比拉总统现代化革命愿景，刚果（金）政府将分三个阶段逐步落实发展目标，即2020年进入中等收入国家行列，2030年成为新兴经济体，2050年实现工业化经济。但从实际情况看，刚果（金）至今仍是世界上最不发达的国家之一。此外，刚果（金）政府在世界银行、联合国粮农组织协助下，也编制了农业、基础设施等重要经济部门规划。

2019年3月2日，齐赛克迪总统宣布将投入3.04亿美元用于实施“国家总统执政百日紧急计划”（以下简称“百日计划”），其中2.06亿美元由国库支出、7000万美元来自工业促进基金，2300万美元来自国家道路养护基金。“百日计划”由道路、卫生、教育、住房、能源、就业、交通和农渔牧等领域的优先项目清单组成。在执行过程中，因为事先对工程量评估不足，“百日计划”后被重新估值，总价值超过20亿美元，部分项目在执行初期就出现了工程款难以到位的情况，不同政治派别对“百日计划”的态度不同，围绕其争论不断。2020年后，多名参与“百日计划”的政府官员和承包商负责人因贪腐被调查，其中包括总统办公厅主任卡梅雷。受新冠肺炎疫情影响，政府的收支压力增大，部分“百日计划”项目因资金无法到位已暂停。

## 3. 经贸合作

### 3.1 经贸协定

刚果（金）于1997年1月1日加入世界贸易组织（WTO），也是多个国际和地区经济组织成员。就区域和次区域而言，刚果（金）是中部非洲国家经济共同体（Economic Community of Central African States, ECCAS）、南部非洲发展共同体（Southern African Development Community, SADC）、东部和南部非洲共同市场（Community of East and Southern African States, COMESA）成员国。

刚果（金）于2018年3月份签署了非洲大陆自由贸易区协定，并于2021年4月份批准了该协定，但截至2021年6月，刚果（金）尚未将批准书上交非盟。

### 3.2 对外贸易

【贸易总量】世界银行统计数据显示，2020年，刚果（金）货物和服务贸易进出口总额为326.1亿美元，其中出口159.0亿美元，进口额167.1亿美元，贸易逆差8.1亿美元。2020年，刚果（金）货物和服务出口占GDP的比重为31.9%，货物和服务进口占GDP的比重为33.5%。

【主要贸易伙伴】中国、南非、比利时、美国、法国、赞比亚、肯尼亚等。

【进出口商品结构】出口商品以初级产品为主，矿产品占出口贸易的比重高达91.93%，主要有铜、钴、锌、钻石、黄金等，原油出口占3.96%；其他包括木材以及橡胶等经济作物产品占4.11%。进口商品以工业制成品为主，工业生产所需原料、设备和日用消费品大多依赖进口。

### 3.3 吸收外资

联合国贸发会议发布的2021年《世界投资报告》显示，2020年，刚果（金）吸收外资流量为16.47亿美元；截至2020年底，刚果（金）吸收外资存量为272.79亿美元。

表3-1：2016-2020年刚果（金）吸收外资和对外投资情况

（单位：亿美元）

年份	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年

吸收外资流量	12.05	13.4	16.17	14.88	16.47
吸收外资存量（截至2020年底）					272.79

资料来源：联合国贸发会议《2021年世界投资报告》

### 3.4 外国援助

IMF和世界银行公布的重债穷国倡议援助名单中包含刚果（金）。

为帮助刚果（金）政府解决电力短缺、供电不稳等问题，世界银行近年来已经为大英加水电站建设项目前期研究出资4500万美元，并为英加一期和二期改造出资5500万美元。

英国政府每年向刚果（金）提供援助，主要用于公共卫生、教育、供水、市政排污工程等方面。同时，英国政府对刚果（金）东部地区安全问题也很关注，并对私营企业发展和改善营商环境等提供必要的帮助。

日本国际合作署对刚果（金）援助也较为活跃，主要形式为无偿援助，集中在道路、桥梁等基础设施建设和维护、职业技术培训中心的建设与运营、医疗和应急能力建设等方面。

新冠疫情暴发以来，国际社会纷纷加强对刚果（金）的援助以支持其抗击新冠肺炎疫情。美国、英国、法国、比利时、俄罗斯等国以及IMF、世界银行、非洲发展银行以及世卫组织、儿童基金会等联合国机构均向刚果（金）提供了大量的物资和资金援助。其中，世界银行提供1400万美元的援助。中国向刚果（金）提供了大量的口罩、手套、防护服等防护物资以及一批实验医疗设备，为刚果（金）抗击新冠肺炎疫情和埃博拉疫情做出重要贡献。

### 3.5 中刚经贸

#### 3.5.1 双边协定

1973年、1988年和1999年，中刚两国政府曾3次签订双边贸易协定。根据现行协定，双边贸易以可兑换货币支付，并相互给予最惠国待遇。1984年两国政府签订了关于成立经济、贸易和技术合作混合委员会协定，迄今已召开了8次会议。2011年8月11日，两国政府在金沙萨签署《关于促进和保护投资协定》，经双方履行国内法律程序，该协定于2016年11月17日起生效。

2007年-2014年，两国政府先后四次签订关于中方给予原产于刚果

(金)部分输华产品零关税待遇的换文。根据第四次换文规定,自2015年起享受零关税待遇的原产于刚果(金)的输华商品范围扩大至97%。

目前,中国与刚果(金)尚未签署货币互换协议。

### 3.5.2 双边贸易

近年来,随着刚果(金)国内局势恢复稳定,中刚双边贸易总体呈增长势头。中国对刚果(金)出口商品主要类别包括机电产品、高新技术产品、纺织品、钢材、汽车和鞋类产品等;进口商品主要类别包括未锻轧铜材、原木、铜矿砂及其精矿和天然乳胶等。2019年,中刚双边贸易额下降12.4%,中国出口增长17.1%,进口下降21.7%。2020年,中刚双边贸易同比增长39%,中国进口增长58.7%。

表3-2: 2016-2020年中刚双边贸易统计

(单位: 亿美元)

年份	进出口总额	中国出口	中国进口
2016	30.81	9.92	20.89
2017	42.35	9.72	32.63
2018	74.36	17.74	56.61
2019	65.05	20.77	44.29
2020	90.44	20.13	70.31

资料来源: 中国海关总署

### 3.5.3 中国对刚投资

20世纪80年代,中资企业开始进入刚果(金)市场,从事投资合作业务。90年代以后,由于刚果(金)政局持续动荡,中资企业相继撤离,在刚果(金)的投资合作业务一度处于停滞状态。2000年以后,随着刚果(金)政局逐步恢复稳定,中资企业重新进入刚果(金)市场,中刚投资合作业务呈现全面快速发展的良好势头。目前,中资企业在刚果(金)投资合作主要集中在矿产品加工和资源合作、电信、农业等领域,并逐步向其它领域拓展。

据中国商务部统计,2020年中国对刚果(金)直接投资流量6.12亿美元;截至2020年末,中国对刚果(金)直接投资存量36.88亿美元。

表3-3: 2016-2020年中国对刚果(金)直接投资统计

(单位: 万美元)

年份	投资流量	投资存量
----	------	------

2016	-7892	351,498
2017	34024	388,411
2018	64301	444,446
2019	93096	559,660
2020	61151	368,813

资料来源：中国商务部

【经援合作】自1972年11月24日中刚两国关系正常化以来，中国政府向刚果（金）政府提供了力所能及的经济援助，在农业、医疗卫生和基础设施等领域开展了友好合作，建设了政府综合办公楼、人民宫、体育场、医院、小学校、农业合作等项目。近年来，双方在人力资源培训方面亦取得良好成果，为促进刚果（金）经济社会发展发挥了积极作用，受到刚果（金）政府和人民的好评。

近年实施的援刚果（金）项目有：刚果（金）中部非洲国家文化艺术中心项目、卢本巴希综合医院项目、万村通项目、农业示范中心技术合作项目、中刚友谊医院第六期技术合作项目、第18批医疗队合作、人民宫+体育场第十一期技术合作和旱作物示范第六期技术合作项目等。2018年5月，中国政府援助刚果（金）一批医疗物资及100万美元现汇，用于抗击在刚赤道省出现的埃博拉疫情。2019年8月，中国政府援助刚果（金）66吨医疗物资，用于抗击第10轮埃博拉疫情。

### 3.5.4 承包工程和劳务合作

近年来，中国工程承包企业承揽的工程项目主要涉及矿区建设、修路、水电站建设、供水工程及电信设施建设等。

据中国商务部统计，2020年中国企业在刚果（金）新签承包工程合同167份，新签合同额20.32亿美元，完成营业额20.25亿美元。累计派出各类劳务人员3547人，年末在刚果(金)劳务人员6765人。

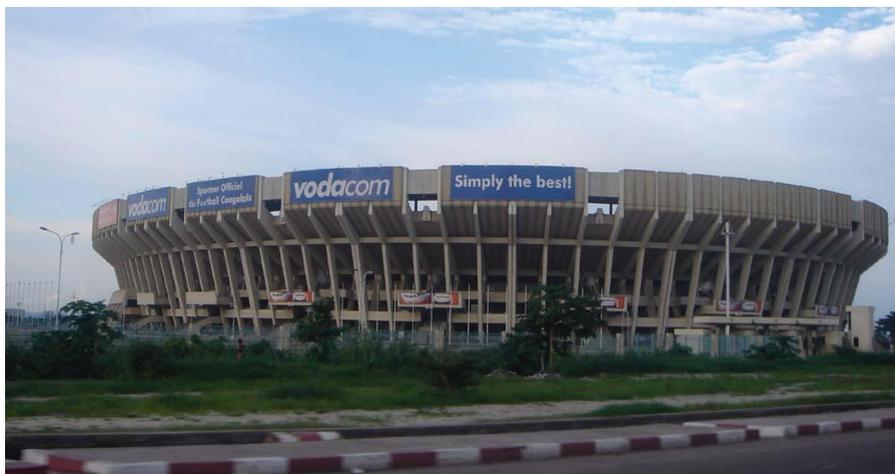
中资企业参与项目主要为世界银行、非洲发展银行等第三方银行或机构出资项目。

### 3.5.5 境外经贸合作区

目前，中资企业尚未在刚果（金）开发建设境外经贸合作区。

### 3.5.6 中刚产能合作

中刚产能合作主要集中在矿业领域，主要为铜钴的初级加工冶炼。除此之外，中资企业也在刚经营水泥、化工等材料生产。



中国援建的金沙萨烈士体育场

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

刚果（金）自 2001 年以来，为改善营商环境及投资状况，启动了多项改革措施，如向国内外投资者全面开放本国市场，推动国民经济各部门自由化进程，启用浮动汇率体系，颁布并实施《投资法》《矿业法》《森林法》《经济特区法》和《劳动法》等新法律，以促进投资、鼓励自然资源开发；在边境口岸设立移民、卫生、质检、海关等服务部门，创建 ANAPI 和企业注册一站式窗口，作为政府部门促进投资及改善营商环境的专职机构，树立刚果（金）品牌形象。

此外，刚果（金）政府致力于扶持处于困境中的工业企业，并通过中央银行 ISYS-CERI 软件运作，保障信贷机构和申请人之间实现信息共享、实时交流，帮助投资者获取融资；税收方面，设立了增值税、将公司税从 40% 降低至 35% 并简化附加税（取消河道运输领域 38 项税种）；简化为居民供电流程、减少相关费用。

地区和国际层面，刚果（金）积极融入国际社会，加入非洲统一商法组织（OHADA）和纽约公约等，承认及执行外国仲裁裁决公约。

刚果（金）吸收外资的竞争优势主要有：

（1）资源丰富，发展潜力大。刚果（金）国家投资促进署的资料显示，刚果（金）矿产、森林、水资源储量均位居世界前列。

（2）国家政局总体稳定，政府致力于吸引外资。2019 年 1 月，刚果（金）完成总统选举，实现了历史上第一次和平的政权更替，为刚经济社会发展提供了相对稳定的政治环境。政府将改善营商环境、吸引外资、推动国家建设作为施政重点。

（3）实行自由市场经济，政府较少干涉企业经营活动。

（4）地理位置较为优越。地处非洲中部，与 9 国为邻，是进入非洲中部国家和东非、西非、南非和北非的重要通道。

（5）外汇管制较松。美元与刚果（金）本国货币可自由兑换，美元可在刚果（金）市场上直接流通。

世界经济论坛《2019 年全球竞争力报告》显示，刚果（金）在全球最具竞争力的 141 个国家和地区中，排第 139 位。据世界银行《2020 年营商环境报告》排名，2020 年在全球 190 个经济体中，刚果（金）营商环境排名第 183 位。

2021 年 6 月，国家投资促进署（ANABI）对改善营商环境的改革效果进行了评估，认为刚政府虽然推出了多项改革举措以改善营商环境，

但是效果并不明显，刚在世界银行发布的《营商环境报告》中仍处于末位，主要原因是部分官员对改革有抵触情绪，改革措施与现体制不相适应且缺乏有效沟通。刚果（金）改善营商环境任重道远。

## 4.2 金融环境

### 4.2.1 当地货币

刚果（金）本国货币名称为刚果法郎（简称“刚郎”），货币代码为CDF。刚果中央银行（Banque Centrale du Congo）是刚郎的唯一发行机构。在当地市场和各银行，刚郎可以与美元等外币自由兑换。自2013年3月起，人民币与当地货币可以在当地的RAWBANK（巴基斯坦人开设的银行）直接结算。

2021年6月17日，刚果（金）央行公布的刚郎兑美元的比价为1982:1，刚郎兑欧元的比价为2363:1。

2016年以来，刚郎兑美元呈大幅波动态势，2017年，刚郎兑美元比价从去年的1108.3:1跌至1620.10:1，2018年稳定在1600-1630刚郎兑1美元之间，2019年基本稳定在1630-1750刚郎兑1美元之间。2020年，刚郎略微贬值，兑美元汇率从1800:1降到2000:1左右。

### 4.2.2 外汇管理

刚果（金）实行外汇管理，但总体较为宽松。美元在当地市场可自由流通。外资企业只需按要求提供相关文件便可申请开立外汇账户。按照刚果（金）中央银行规定，跨境转账业务超过10000美元，进口业务超过2500美元均需办理许可证。一般开户银行会协助办理审批手续。利润汇出需交20%的动产税。外国人携带现金出入境限额为1万美元，超过1万美元需申报，并说明理由。2020年刚果（金）中央银行致函刚果（金）银行协会，重申取现额度不得超过1万美元或等额货币的规定。

新冠肺炎疫情后，刚果（金）政府加强了对外汇的管理规定，单次到银行取款的限额为1万美元，且禁止多日连续取款、或单日在不同银行网点连续取款等行为。

### 4.2.3 银行和保险公司

【银行】刚果中央银行承担国家央行职责，负责起草和执行货币政策、管理外汇储备和制定汇率、发行货币等。其贷款对象均为国家机构，很少向私人部门发放贷款。根据刚果中央银行公布的资料，在刚果（金）现运营的商业银行有18家。主要有刚果商业银行（BCDC）、洛氏

银行（Rawbank）、刚果经济银行（ECOBANK）、标准银行（Standard Bank）等。

目前，中资银行尚未在刚果（金）设立分支机构。国内银行与当地银行基本没有直接的业务合作关系。2019年5月2日，刚果（金）中央银行正式宣布将人民币同美元和欧元一道作为该国外汇储备货币，以促进两国间经贸关系的发展。

当地外资银行Rawbank近年来与中国多家银行建立了合作关系，2019年5月，Rawbank正式启动人民币转账汇款和结算业务。

【保险】2016年，刚果（金）政府成立刚果（金）保险监督管理局（Autorité de régulation et de contrôle d'assurance (ARCA)），主要职能是确保保险合同受益人权益，保险公司及分保公司资本充足并有足够的偿付能力。2019年3月28日，保险监督管理局为4家保险公司和2家保险经纪公司发布许可。4家保险公司分别是：Activa Assurance RDC, Société financière d'assurance Congo (SFA CONGO), Rawsur SA, Rawsur Life SA。2家保险经纪公司为Allied Insurance Brokers SARL (AIB) 和Gras Savoye RDC。

根据安永会计事务所（Ernest & Young）对刚果（金）金融保险行业营商环境的研究结果，刚果（金）保险市场发展极为落后，普及率仅0.4%，低于周边国家1.5%的平均水平。

#### 4.2.4 融资渠道

##### 【贷款利率】

当地金融机构和外资银行在当地开设的分支机构基本上以存储业务和汇兑业务为主，贷款业务非常少，且利率偏高。因此，外资企业在当地银行融资的可能性不大。如需申请融资，则视各银行的不同要求进行操作，没有统一要求。

自2013年以来，刚果（金）中央银行先后3次下调贷款指导利率：2013年1月4日，将原定6%的指导利率下调至4%；2013年2月28日，由4%下调至3%；2013年11月8日，由3%下调至2%。目前，指导利率仍维持2%。

尽管指导利率一再下调，但当地商业银行实际贷款利率仍大多维持在14.77%-23.63%的水平。很显然，刚果（金）中央银行的指导利率对当地商业银行实际上并无实质性指导作用，也没有约束力。

另据世界银行统计数据，2020年刚果（金）存款年利率6.2%，贷款年利率26.0%，实际年利率14.2%。

##### 【当地银行为外国企业开具保函或转开保函的条件】

刚果（金）各主要商业银行均可为外国企业开具保函，但需提供相

关资料。以刚果（金）经济银行（ECOBANK）为例，该行在出具保函方面主要有以下三类服务产品：

（1）投标保函：企业需出具申请书、招标书封面、招标通知书、投标人须知中关于投标保函的描述、投标书特别说明中相应的规定（保函金额、有效期等）的复印件以及招标书的投标保函模板。办理时间一般为4个工作日。

（2）履约保函：企业需出具申请书、合同主要签字页、施工进度计划表、履约保函模板。办理时间一般为5个工作日。

（3）预付款保函：企业需出具申请书、合同主要签字页、预付款资金使用计划、预付款保函模板。办理时间一般为5个工作日。

#### 4.2.5 信用卡使用

刚果（金）银行个人业务并不普及。据调查，城市居民只有12%拥有银行账户，其中79%拥有银行卡，且主要为年轻人。国际信用卡仅能在当地较大的酒店、超市等少数场所使用。外国各银行开具的支票及旅行支票在当地尚不能使用。

据Rawbank有关人士介绍，自2013年4月起，中国银联卡用户可在刚果（金）Rawbank的ATM提款机取现金，也可在金沙萨、卢本巴希等主要城市各大酒店和超市刷卡消费。

### 4.3 证券市场

目前，刚果（金）无证券市场。

### 4.4 要素成本

#### 4.4.1 水、电、气、油价格

2019年5月，刚果（金）工业和居民用水、电、气和油的价格如下表所示。

表4-1：工业用电、水、气、柴油和汽油价格

类别	刚郎计价	美元计价	备注：
低压电		0.150美元/度	电费以美元计价，可按缴费当地汇率换算成刚郎缴纳。
中压电		0.095-0.098美元/度	
高压电		0.0569美元/度	
水	4531-5847刚郎/立方米	2.88-3.71美元/立方米	

气	1450刚郎/升	0.8706美元/升	
汽油	2240刚郎/升	1.3450美元/升	
柴油	2230刚郎/升	1.3390美元/升	

资料来源：中国驻刚果（金）大使馆经商处整理

表4-2：居民用电、水、气、柴油和汽油价格

类别				
低压电	社会民用		0.0265美元/度	电费以美元计价，可按缴费当地汇率换算成刚郎缴纳。
	一类民用		0.039美元/度	
	二类民用		0.087美元/度	
	外交民用		0.087美元/度	
中压电	外交民用		0.087美元/度	
	大楼、教会和非营利组织		0.087美元/度	
水	1-10立方米	456.3刚郎/立方米	0.29美元/立方米	
	11-25立方米	818.2刚郎/立方米	0.52美元/立方米	
	26-40立方米	1038.4刚郎/立方米	0.66美元/立方米	
	41立方米以上	1195.8刚郎/立方米	0.76美元/立方米	
气		1450刚郎/升	0.8706美元/升	
汽油		2240刚郎/升	1.3450美元/升	
柴油		2230刚郎/升	1.3390美元/升	
液化气			7美元/公斤	

资料来源：中国驻刚果（金）大使馆经商处整理

#### 4.4.2 劳动力工薪及供需

【劳动力供应】刚果（金）失业率极高（刚中央银行2015年统计的数据为40%），普通劳工供大于求，劳动力供需比例约为10:1，缺少有技能和经验的劳工。根据联合国开发计划署统计，刚果（金）15至25岁的城市人口失业率达32%。此外，75%的城市人口和95%的农村人口处于就业不足状态。由于教育落后和就业培训跟不上，多数劳动力缺乏专业培训，有技能和经验的劳务大多年龄偏大。

【劳动力价格】2008年4月30日，约·卡比拉总统签署第08/040号《关于最低保障工资、最低家庭补助和住房津贴的规定》（SMIG）法

令，规定从当年7月1日起，各行业执行法定最低工资标准（具体见下表）。该法令还规定，最低工资每年上调3%。

表4-3：各工种劳工的月最低工资标准

工种	月最低工资标准 (按当时比价1美元=560刚郎折算)	备注
一般劳工	74,880.00刚郎= 133.71美元	如：清洁工
重体力劳工	81,868.80刚郎= 146.19美元	如：日保安、施工现场劳工
特殊劳工	89,294.40刚郎= 159.45美元	例如：夜保安、园丁、服务员
半技能劳工	98,467.20刚郎= 175.83美元	如：小车司机、出纳、混凝土工
技能劳工	134,721.60刚郎= 240.57美元	如：电工、会计、秘书、木匠、瓦匠
高技能劳工	169,665.60刚郎= 302.97美元	如：领班、工头、押运工、工厂技工

注：表中最低工资标准计算方法：法定最低生活保障工资+30%的家庭补助+10%的住房补贴+交通费（31200刚郎）。

资料来源：刚果（金）劳动部

当地企业管理岗位员工工资一般在500-1000美元/月。社会保险以应税工资总额为基础，总费率为18%，其中5%由个人承担，含在其工资中，13%由单位承担。

2018年6月初，刚果（金）总理奇巴拉签署了由劳动部长马图库联署的总理令，规定从即日起，最低日工资标准增加到7075刚郎（约合4.80美元，汇率1美元=1620刚郎）。根据新的最低工资标准，每月26个工作日的最低工资为183950刚郎，约合114美元。刚果（金）政府的愿望是最终达到每日15美元的标准。

刚果（金）目前对外籍劳务的需求主要是科技领域人才，例如医生、化学家、生物学家、农业专家，以及信息技术人员。现有的外籍劳务主要服务于重工业、建筑业、信息业、技术顾问、后勤等。

#### 4.4.3 土地及房屋价格

【土地价格】土地的购买价格分为两种：一种是用于工业厂房、住宅和办公楼的宅基地，每个地区以及同一城市的不同地段价格差异很大。以首都金沙萨为例，郊区购买价格大约是100-500美元/平方米，市中心每平方米从几百美元到一千多美元不等；另一种是用于农作物种植的土地，购买价格依据所处位置及距离交通线远近而定。以金沙萨市附近

80公里处（距公路较近）的农田为例，大约是300美元/公顷。

【房屋租金】在金沙萨等大城市，土地和房屋的价格较高。如在金沙萨，住宅的购买和租赁价格依地段不同差异较大，在市中心，每平方米住宅的租赁价格大约为30-50美元/月，每平方米住宅的购买价格约为2000-4000美元；在城乡结合处，每平方米住宅的租赁价格大约为10-20美元/月，每平方米住宅的购买价格约为1000-2000美元。

办公楼的租金一般在40-50美元/平方米/月。少有工业厂房出租。

#### 4.4.4 建筑成本

【水泥】刚果（金）目前已投产运营的现代化水泥厂有5座，在建1座。其中：西部（金沙萨-莫安达）地区有3座，总日产能约9000吨，待投产1座小型粉磨站。东部大加丹加地区有2座，总日产能为5500吨。目前，这些水泥厂所采用的技术装备主要来自中国和印度。受道路运输及当地建筑市场规模的影响，本地水泥以零售为主，主要销售袋装的普通硅酸盐水泥。金沙萨地区水泥价格在170美元/吨。东部矿区以前基本靠从邻国赞比亚等地进口，2019年之前价格在350-400美元/吨左右，随着2020年中国民营企业投资进入，新的水泥厂投产，价格已较之前大幅下降，价格在200-240美元/吨。东部的的水泥主要用于矿业设施的建设。近三年，刚果（金）全国年均水泥消耗量约110万吨。相比其市场需求，产能严重过剩，水泥厂回转窑的运转率只能维持在30%左右。因缺乏大型基建项目支撑，市场需求低迷。

【碎石和砂】碎石和砂在当地可以购买到，但价格非常高。目前碎石的价格基本是40-60美元/立方米，砂的价格大约为15-25美元/立方米。

【木材】刚果（金）的木材资源丰富，市场供应充足，市场价格大约为400-500美元/立方米。

【钢材】当地的钢厂可以生产少量普通钢材，但是远远不能满足需求，大部分钢材需要进口。

表4-4：刚果（金）钢材价格

规格	每吨根数	每根单价（美元）	每吨价格（美元）
6	375	2.33	875
8	275	3.95	835
10	135	6.18	835
12	94	8.88	835
14	69	12.1	835
16	53	16.5	875

20	34	25.73	875
----	----	-------	-----

资料来源：由驻刚果（金）相关中资企业提供

刚果（金）陆路运输成本高，导致中部地区物价极高。以石油和水泥为例，金沙萨石油和水泥价格分别为0.9美元/升和8美元/袋，中部开赛省姆布吉马伊市价格为2.2美元/升和22美元/袋。

除以上可以部分自产的建材外，其它建材基本上依赖进口。由于进口渠道不同、市场需求不同，价格随着市场的波动经常发生变化。此外，从中国进口建材需要花费很长时间，一般情况下大约需要3-6个月不等的时间。因此，在刚果（金）进行工程施工在工期、成本控制等方面存在一定困难，风险较大。

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

刚果（金）贸易部（Ministère du Commerce）是负责管理贸易活动的主管部门。该部下设对外贸易司，负责相关日常工作。

地址：Immeuble de l'ONATRA, 177, Bld du 30 Juin, Kinshasa/Gombe

#### 5.1.2 贸易法规体系

刚果（金）主要对外贸易法律有：

《商业公司法》（la Loi de la société commerciale）；

《投资法》（le Code des Investissements）；

《本国进口商担保基金条例》（le Fonds de Garanties au profit des importateurs nationaux）；

《保障商品供给和分配的控制措施条例》（Prévoyant des mesures de contrôle en vue de garantir l'approvisionnement et la répartition des marchandises）；

《进出口企业登记号的管理规定》（Fixantes conditions d'octroi du numéro import-export）；

《公平竞争法》（Concurrence de loyale）；

《物价法》（Loi-prix）等。

#### 5.1.3 贸易管理的相关规定

刚果（金）实行自由贸易政策，但部分商品的进出口受许可证或其他限制。

【进口管理】刚果（金）工业基础差，国内生产和生活必需品大多需要进口。除汽车新轮胎、纯棉提花布等需要办理进口许可证外，对其他一般商品进口基本没有限制。

【出口限制】国家对一般商品出口限制较少，但部分特殊商品出口需事先到相关部门提出申请，在获得出口配额或许可证后，才能开展此项业务。需要办理出口许可的商品包括：①矿产品，包括铜、钴、黄金、钻石、钽铌、放射性矿物质等，需获得矿业部发放的许可证；②木材出口需获得环境部发放的砍伐证、销售证、购买证及出口配额。

根据刚果（金）综合货物运输管理局要求，中国发往刚果（金）的

货物须办理进口货物电子跟踪单（FERI）。

#### 5.1.4 进出口商品检验检疫

刚果（金）产品检验办公室（Office Congolais de Contrôle，简称OCC）是负责进出口商品检验检疫的管理部门，主要职责是监督价格，制止走私行为和控制对外支付的平衡，检验进出口产品的质量、数量，检查进出口产品的价格。

OCC检验进出口商品实行收费制度。检验费用为每笔产品发票金额的2.32%，食品饮料为每吨收取5%的费用。其检测标准依据ISO/CEI/17020的要求实施。

地址：98, avenue du port, Kinshasa/Gombe

邮箱：B.P. 8806 KIN 1 RDC

电邮：occ\_dir@yahoo.fr

网址：www.occ-rdc.cd

#### 5.1.5 海关管理规章制度

【管理单位】刚果（金）海关总署（Direction Générale des Douanes et Accises,简称DGDA）负责监管所有进出货物的通关、征收关税、调查走私等。

地址：OFIDA, Place le Royal, Immeuble SANKURU Kinshasa/Gombe

邮箱：B.P.8248 KIN 1RDC

电邮：dgda\_cab@ic.cd

网址：www.douanes.cd

【关税税率】根据刚果（金）政府2003年3月13日第002/03和003/03号法令颁布的《进出口商品海关税则》，主要商品的进出口关税税率见下表：

表5-1：刚果（金）商品进口税率

商品分类	名称	数量单位	关税税率	占到岸价发票金额的比例
咖啡	不烘烤咖啡	公斤	10%	13%
	不含咖啡因	公斤	10%	13%
	含咖啡因	公斤	20%	13%
	烘烤咖啡	公斤	20%	13%
	其它咖啡	公斤	20%	13%
茶叶	绿茶（不发酵）	公斤	20%	13%

	红茶（不发酵）	公斤	20%	13%
大米	稻谷	公斤	5%	13%
	脱谷米	公斤	5%	13%
	精制大米	公斤	10%	13%
	碎米	公斤	10%	13%
面粉	小麦粉	公斤	10%	13%
	其他面粉	公斤	10%	13%
	黑麦，玉米粉	公斤	10%	—
水凝水泥	粉末水泥	公斤	20%	13%
	白水泥	公斤	10%	13%
	氧化铝水泥	公斤	10%	13%
气体	天然气，液化气，煤气	公斤	20%	13%
服装	服装，服饰，	件	20%	13%
钢材	平轧板，热轧板	公斤	10%	13%
车辆	特种专用车辆	辆	5%	3%
	其它车辆	辆	20%	13%
	摩托车（包括摩托车）	辆	20%	13%
	自行车	辆	20%	13%
电器	家用电器	件	20%	13%
	广播传媒相关的影像设备	件	5%	3%

资料来源：刚果（金）海关

表5-2：刚果（金）商品出口税率

商品税则号	商品名称	数量单位	关税税率
	咖啡	公斤	1%
矿产品	铜，钴，铅，锌，铝，等	公斤	1%
钻石	工业钻石	公斤/克拉	1.5%
	非工业钻石	公斤/克拉	3%
木材	原木	公斤/立方米	6%

资料来源：刚果（金）海关

## 5.2 外国投资法规

### 5.2.1 投资主管部门

刚果（金）国家投资促进署（Agence Nationale pour la Promotion des Investissements — ANAPI）是负责刚果（金）境内公共和私人投资的唯一服务窗口。国家投资促进署行政上隶属计划部，但具有相对独立性。主要职责一是受理境内外的投资申请，审理并决定投资许可；二是制定和调整投资政策，促进国内外投资。

矿产、石油、天然气、金融、保险、军工，以及政府间的重大投资合作由其他相关政府部门单独管理，投资者需要向政府主管部门单独提出申请。

### 5.2.2 投资行业的规定

【限制行业】刚果（金）2002年2月颁布的《投资法》规定，除禁止外国投资进入军事领域外，政府允许旨在促进经济发展的所有投资。

2018年3月，刚果（金）政府颁布修改后的《矿业法》。新《矿业法》对矿权取得、矿产冶炼和开采、下游分包、股权分红和转让、税基、税率和外汇等规定做出调整。其中稳定期的取消，超额利润、战略资源税等概念的引入将给企业经营带来较大不确定性。

【鼓励行业】民用设施领域，如建筑、道路维修、公共运输、学校和医院等；农业投资，通过农业机械化实现粮食自给或者降低进口并且增加乡村地区的收入，增加工业原料的供应；工业投资，比如建立工业基地以实现长久的经济效益，促进社会就业；对自然资源进行开采；提倡提高资源的附加值及扩大生产规模。

### 5.2.3 投资方式的规定

【投资主体】刚果（金）2002年出台的《投资法》对外国直接投资者作如下定义：任何没有刚果（金）国籍或只有刚果（金）国籍、但居住在国外的自然人和所有总部设在刚果（金）国土以外，但在刚果（金）从事直接投资的国营或私营企业法人。

《投资法》承诺，外国法人或自然人可享受与本国法人或自然人同等的待遇，但刚果（金）不能把其参与自由贸易区、关税同盟、共同市场或其它一切形式的区域经济一体化组织所获得的优惠待遇给予第三国国民和公司。

【并购业务】刚果（金）对外国投资者的投资方式没有限制，只要条件许可，允许并购当地企业。目前，刚果（金）还没有专门针对并购业务的相关法律，一般执行现行的《投资法》以及相关技术部门制定的转让法规等。

据有关实施并购的中资企业介绍，并购一般按以下步骤进行：

(1) 对并购目标对象进行调研：

- ①委托法律顾问，做尽职调研，完成法律程序；
- ②对于资源类项目，应委托资源咨询公司对资源进行调研；
- ③委托财务公司对并购目标对象的财务状况进行调研。

(2) 商业谈判阶段，与目标对象的股权所有者进行谈判。

(3) 制定新的企业发展规划。

(4) 与企业所在地的当地政府进行沟通，获得政府支持。

根据有关规定，在刚果（金）开展并购业务，应首先征得刚果（金）国企部（Ministère du Portefeuille）同意。此外，还应征得主管部门的同意。

有关具体事宜，可向刚果（金）国家投资促进署（ANAPI）咨询。

【并购案例】截至目前，金川矿业、五矿资源、洛阳钼业等中资企业已通过并购方式获得了原由南非、澳大利亚、加拿大、美国等外国公司在刚果（金）控制的矿山（含冶炼厂）经营权。

#### 5.2.4 安全审查的规定

【投资主体】刚果（金）2002年出台的《投资法》第6条、第7条规定：投资项目批准申请由国家投资促进署审查，并由该署转送主管的计划和财政部，以部际令批准。

审批决定应在文件提交投资促进署 30 个工作日内做出，并通知投资者。

如果到期未做出任何答复，被视为批准。在这种情况下，有关当局应在七天内颁布批准令，日期以提交文件的回执为准。

如果否决，该决定应由书面文件说明理由，并明确指出这一申请不符合本法规定提供优惠所要求的条件。

部际批准令应明确：投资目的、地点和开工时间；投资者及其受托人的身份；投资方案、期限和实施计划；生产目标在正常情况下应在投资项目完成时达到；给予优惠的性质和期限及其实施细则；企业和国家应尽的义务以及国家参与的条件；项目可能进口的财产清单；创造就业的数量；解决分歧的程序；政府有关部门的检查及检查条件。

#### 5.2.5 基础设施PPP模式发展的情况

刚果（金）政府允许外国企业在不涉及国家秘密及安全的领域，如基础设施、酒店及医院等探讨BOT合作。BOT项目如属于国有资产，国家占股比例一般在10%-30%之间。这些项目在特许经营阶段，可享受所有免税政策。如项目系当地私营企业所有，对于外资占股没有限制，外

资企业可100%控股，但不享受任何免税待遇。此外，对于特许经营年限，政府没有统一规定，由双方通过谈判确定经营年限。

目前，中国中铁七局已在刚果（金）实施了2个BOT项目，均为公路维修和重建项目。其中，金马公路（金沙萨-马塔迪）全长350公里，主要包括50公里修复、整条公路日常养护、建设公路收费站和地磅站等，由投资者负责收费，收费期限以中铁七局收回全部工程投资及利润所需年限设定。利科公路（位于加丹加省境内的矿区）全长186公里，主要是修复路基和重建路面及10座桥梁等，收费年限亦以该企业收回全部投资及利润所需年限设定。此外，当地华侨与刚果（金）政府以BOT方式签署了投资经营金沙萨1家五星级酒店的特许经营协议，该酒店2012年10月8日开业以来，顾客盈门，经营状况良好。

部分中资企业正与刚方探讨以BOT方式开发其他项目。但由于项目投资大、周期长，以及刚果（金）投资环境不佳，存在一定经营风险等原因，项目推进缓慢。

据了解，除中资企业外，美国、比利时等国企业也以BOT方式在刚果（金）实施了酒店建设等项目。

### 5.3 数字经济相关政策和法规

齐塞克迪总统上台后，将数字化作为国家发展重点之一，希望将数字化作为促进民族融合、国家治理、经济增长和社会进步的重要手段。齐塞克迪在总统府设立了专门的数字顾问，2021年新政府成立后，首次设立信息化部。

2019年，总统数字顾问联合刚多部门和专家学者制定了《国家数字发展规划2025》，确定以下几方面为刚数字化发展重点：基础设施的建立和现代化；扩大电讯覆盖范围和数字接入；安全频道和获取数字内容；行政部门和企业的数字化转型；金融科技平台的运作；提高劳动力素质；数字技术发展的监管和所有权；通过公共政策促进数字化。

刚果（金）数字化发展处于起步阶段。政府、企业等机构数字化程度较低。推进数字经济存在电力短缺、缺乏技术和专业人员等诸多限制因素。

刚果（金）尚未制定关于数字经济的法律法规。2021年4月，刚果（金）政府举行了《数字时代的刚果（金）》论坛，提出“加强立法是促进刚数字经济发展的必要条件”，强调了关于数字经济立法的重要性。

### 5.4 绿色经济相关政策和法规

刚果（金）暂无绿色经济相关政策和法规。

## 5.5 企业税收

### 5.5.1 税收体系和制度

刚果（金）的税收管理分普通税（Taxe）和行政税费（Impôt）两种，以属地税制为主。总体来看，刚果（金）税赋高，税目多。

自2012年1月1日起，刚果（金）推行新的税制—增值税，单一税率为16%，取代了原来的营业税。2018年度，刚果（金）国家税法在增值税部分有重大的改革。法律规定免除新企业为创建公司投入的进口设备的增值税。出口型矿业企业、石油生产公司以及在公司创立阶段有巨额投资的公司也在此次改革的范围内。改革的目的是减轻公司在创建阶段的资金负担。公司向所属税务部门申请免税证明，并将此证明出示给供货商，便可免交增值税。如果所购买的物品或享受的服务不在免税的范围内，则公司应缴纳增值税。2019年起，为鼓励投资，刚果（金）发布新税法，将企业所得税由35%降为30%。

2017年9月，刚果（金）召开国家税制改革论坛。财政部长亚夫·穆朗在其发言中指出刚果（金）现行税制的四大弊端：（1）税基狭窄，这给部分人员和企业带来沉重的负担，客观上造成税制不平等；（2）税目种类繁多，令纳税者不堪重负。除十余种捐税（Impôt）外，尚存在400余种税费（taxe），其中有些税费甚至没有法律依据；（3）存在税制特例导致免税条款滥用；（4）众多行政部门参与及执行程序的差别令征税工作难以贯彻，并影响行政部门和纳税者之间的关系，这使得刚果（金）的税制错综复杂。上述症结一方面导致市场参与者举步维艰，另一方面导致税收对财政支撑乏力。

目前刚果（金）有三大税务部门：税务总局（DGI），海关和特别消费税总局（DGDA）及行政、司法、土地收入与国有企业收入总局（DGRAD）。除此以外，国家层面有58家税基单位，地方层面有26家税务部门、260家税基单位，在地方尚有名目繁多的税费征收部门。

### 5.5.2 主要赋税和税率

【普通税】见下表：

表5-3：刚果（金）主要税种及税率

序号	税种	税码	税率	基数

1	增值税	TVA	16%	生产或流通环节成本加利润。
2	消费税		根据不同商品	啤酒、烟草、化妆品等行业，根据出厂价或CIF价格计算
3	公司所得税	IBP	30%	利润
4	代扣所得税	BIC	1%	收入
5	租金所得税	IRL	20%	如有大企业代扣为20%，自行缴纳为22%
6	动产税	IM	20%	收入金额，针对外国公司在刚的资本\贷款所得
7	个人所得税	IPR	30%	超额累进，但工资超过300美元，税率基本在30%
8	外国人特别所得税	EPR	25%	固定税率，是在个人所得税基础上的额外税率
9	车船\不动产税	IF/ISV	根据不同物品	税率根据财产类别，和不同区域来区分。针对建筑物是根据每层来收款，对于第一区域内按照每层750美元每年收费

资料来源：刚果（金）税务总局

【个人所得税（IPR）】个人收入在扣除个人承担社保费用后为基础，采用超额累进税率计算，起征点为100美元。

表5-4：刚果（金）个人所得税超额累进计算表

起征点（刚郎）	税率（%）	扣除数
0至162,000	00%	0
162 000至1,800,000	15%	245,700
1 800 000至3,600,000	30%	785,700
3,600,000以上	40%	785,700

资料来源：刚果（金）税务总局

【代扣所得税（BIC）】小型或中型企业从大企业获取的收入，大企业有责任在支付费用时代扣代缴1%的款项。

【国家教育局培训费】以应税工资总额为基数，总费率为3.2%，其中0.2%由个人承担，包含在其工资中，3%由单位承担。

【行政税（Taxe）】性质等同于行政事业性收费，种类繁多，如环境部针对各种企业的环境许可费用、文化艺术部制定的广告文化税收、邮电部制定的各项邮电许可及使用费用等。主管纳税机关为刚果（金）行政收费管理总局（DGRAD）以及各级省市DGRAD分局。集团企业需分别进行申报缴纳。具体收费种类及标准由行政部门与财政部一起制定。

表5-5：刚果（金）主要行政税种和税率

序号	税种	税率/税金	基数	收款部门
1	广告税	5%	对于广告牌,3x4米的为每月50美元,大于3x4米的100美元,小于的30美元;汽车广告每月50美元;抽奖或其他社会活动按照赢利额5%缴纳;视听\报纸\各类宣传用品如帽子\T-SHIRT按照支付金额的5%进行缴纳	DGRAD -文化部
2	FPI	5%	工业促进基金税,和关税区分开,由广告商支付.	DGRAD -文化部
3	广告许可证		根据各个广告品种来定,一般在500-2000美元左右	DGRAD -文化部
4	抽奖许可证	2000美元	根据次数,以后每次缴纳1000美元	DGRAD-青年体育部
5	抽奖奖品税		根据次数,以后每次缴纳1000美元	DGRAD-文化部
6	建设许可证		根据建筑平方米和不用的区域来进行计算	DGRAD-建设部
7	环境许可证费用		根据不同情况不同税率	DGRAD -环境部
8	引电许可证费用		根据不同情况不同税率	SNEL
9	有限公司注册资本税	1%	注册资本的1%,在注册或增资的时候缴纳,只针对SARL(股份有限公司),SPRL不用缴纳	DGRAD-司法部

资料来源：刚果（金）行政收费管理总局

【进口税】进口货物，除向海关缴纳关税外，还要缴纳与上述税种相关的其他一些税，如代扣所得税、工业促进基金税（FPI）等，缴纳的部分可以在流动环节中抵扣。

### 5.5.3 税收优惠政策

#### 【大型投资优惠政策法案】

2014年2月11日，刚果（金）前总统卡比拉颁布了《关于大型合作协议和合作项目税务、海关、附加税、非税收入和外汇制度优惠政策法案》（简称大型投资优惠政策法案）。

该法案规定，在刚果（金）投资额达10亿美元以上、承担社会和环保责任的合作企业和合作项目可免除应缴纳的直接或间接国地税、关税和进出口税等各类税费，但增值税、矿业入门费、外籍人员薪酬特别税、矿区使用费等25种税费仍需缴纳。

在外汇管理方面，刚果（金）政府承诺，依据现行外汇管理制度，允许大型投资企业和合作项目自由转移资金及收入，并允许其在刚境内银行自由开设外汇和本币账户。

此外，刚果（金）前总统卡比拉2011年12月24日颁布了《刚果（金）农业基本法》，对从事农业领域投资合作的企业给与相应的优惠鼓励政策。

以上两个法律文件的原文和中文译文已在中国驻刚果（金）大使馆经商处子站发布，网址[cd.mofcpm.gov.cn](http://cd.mofcpm.gov.cn)，在政策法规栏目中浏览。

#### 【进出口关税优惠】

投资公共设施的公司以及法律认可的其他投资公司，在法律规定的免税期限内，公司进口与项目相关的设备以及价值不超过设备价值10%的零配件，免除所有关税。进口设备必须符合以下条件之一：（1）进口的设备必须是刚果（金）本地没有能力生产的；（2）刚果（金）本地有能力生产，但是产品的税前价格高于进口产品价格10%以上。公司产品出口免征出口税。

#### 【一般税收及增值税优惠】

新增投资所产生的利润在优惠期内免除相关的税收；公司优惠期内用于经营的土地免收土地税。

#### 【其他优惠政策】

投资法为向国家投资促进署（ANAPI）提交投资草案（商业计划书）的投资者提供了具有吸引力的免税和免关税政策，一旦其草案在不超过30天的期限内获得国家投资促进署（ANAPI）的批准，投资者可享受以下海关、税务和附加税方面的优惠政策：

·机械、器材和设备免征收进口税费（不包括2%的行政税和增值税（由发起人预先支付，但由税务机关退还））；

·免征收利润税；

·免征收土地税；

·在成立有限责任公司或增加其注册资本时免征收比例税。

根据所投资的经济地区，授予的优惠期限为3年、4年或5年：

·3年：A经济区（首都金沙萨）；

·4年：B经济区（中刚果省、卢本巴希市、利卡西市、科卢韦齐市）；

·5年：C经济区（其他地区）。

#### 【地方政府鼓励政策】

各省政府对投资没有明显鼓励政策，但对规模以上的投资可以通过省政府协调从土地方面获取一定的优惠，些优惠仍然需要得到中央政府的许可。

## 5.6 特殊经济区规定

### 5.6.1 经济特区法规

2014年7月4日，刚果（金）总统卡比拉颁布了《关于设立经济特区的法案》的总统令。该法案没有规定具体的优惠政策，原则上仍参照上述《投资法》规定的优惠税收安排，并确定有关优惠政策将由主管部门结合具体项目和项目所在地区另行商定。

### 5.6.2 经济特区介绍

2012年5月，刚果（金）政府宣布在全国建设5个经济特区，分别位是：西部特区—金沙萨-马塔迪沿线（水电、石油开发，在港口附近设立工业加工区）；中部特区—东、西开赛省省府沿线（物流运输和农业食品加工）；南部特区—加丹加省主要城市沿线（重工业和铜钴等矿产品加工）；东部特区—南-北基伍省省府沿线（工业加工和农业食品加工）；北部特区—东方省和赤道省省府沿线（木材加工和农工产业园区）。据了解，已有少数外国企业入驻上述特区，但还没有中方企业入驻。

2017年9月，刚果（金）工业部代表和刚果（金）马鲁库经济特区办代表正式宣布刚果（金）马鲁库经济特区挂牌成立，并实施划地界工作。马鲁库经济特区占地800公顷，是刚果（金）政府发展经济、促进工业发展的重要举措，是吸引外资、增加财政收入的重要手段。刚果

(金)政府规定,马鲁库经济特区是国家财产,不允许任何人以个人名义对外出租土地,个人非法占用土地者必须马上退出。

截至目前,特区配套设施并未完善,也未有企业入驻,尚处在建设和推广阶段。

### 5.6.3 重点行政区域及相关法律法规

刚果(金)中资企业主要集中在西部首都金沙萨和东部卢阿拉巴、上加丹加省,这也是刚果(金)人口最为集中的两个行政区域。

## 5.7 劳动就业法规

### 5.7.1 劳动法的核心内容

刚果(金)《劳动法》(LE CODE DU TRAVAIL)是管理刚果(金)国内雇用劳动者的主要法规。最新版《劳动法》颁布于2002年10月16日。该法对普通劳动者的合法权益进行法律保护,突出了劳动卫生、安全、环境和职业培训等方面的内容。

该法律文件的原文和中文译文已在中国驻刚果(金)大使馆经商处子站发布(网址cd.mofcpm.gov.cn),可在政策法规栏目中浏览。

#### 【雇用合同及合同解除】

雇用合同分为定期合同及不定期合同两种。定期合同(le contrat à durée déterminée),适用于阶段性用工,最长期限不能超过2年。不定期合同(le contrat à durée indéterminée),适用于长久性用工,根据岗位需要,合同可包含1-6个月的试用期。对于未满18岁的实习性质用工,可签署实习生合同(le contrat d'apprentissage)。

用工合同应在雇用前48小时送达被雇用者签署。所有双方签署的用工合同均需呈送劳工部国家用工办公室(Office National de l'emploi)批准及备案。未在劳工部备案的用工合同,被雇用者有权随时终止,并有权要求损害赔偿。

解除劳动合同须有正当理由,并在合同解除前14天通知员工。对于干部阶层的劳动合同解除须提前3个月通知本人。被解聘员工如认为解聘理由不充分或离职结算不合理可上诉劳动检察院,由劳动检察官裁决。

无正当理由解聘员工,根据劳动法规定最高可判赔偿36个月工资。

#### 【薪酬、工时及加班】

《劳动法》规定,员工工资包括基本工资、交通补贴、住房补贴及家庭补贴。正常工作时间每天不能超过9小时,每周不超过45小时。执行周六、周日每周2天休息制。正常工作时间以外的加班工作,享受加班工

资，具体计算方式为：加班前6个小时，其工资为正常工资的130%；超出6小时的加班工资为正常工资的160%；节假日加班，其工资为正常工资的200%；夜班时间为晚19时至次日晨5时，夜班工资为正常工资的120%。禁止妇女、未满18岁的儿童及残疾人士上夜班。

员工每年享受12天带薪年假。除国家法定节假日外，员工还可享受以下有薪假期：员工结婚2天假期；配偶分娩2天假期；子女结婚1天假期；配偶及父母死亡4天假期；祖父母死亡2天假期。

#### 【社会保险及医疗保险】

社会保险由国家社保局（l'Institut National de Sécurité-INSS）负责。根据《劳动法》规定，劳动者应缴纳的社保费用为其基本工资的18%，其中13%由雇主缴纳，5%由员工自己承担。男女性均为65岁退休以后领取社保津贴。工伤及职业病经鉴定和认可，也可以享受社会保险。员工医疗保险费用由雇主承担。一般来说，由雇主与合作医院签署医疗保证协议，员工及其家属在合作医院享受免费医疗。

### 5.7.2 外国人在当地工作的规定

刚果（金）法律规定，外国人在当地就业，首先需要与刚果（金）境内的一家企业签署劳动用工合同，然后由该企业为其申请劳动许可证（carte du travail），获得工作许可以后，该劳工可以申请劳工签证入境并居留。

关于企业中外籍劳工比例也有规定。根据刚果（金）劳动法第185条的规定，禁止任何雇主，无论是自然人还是法人，无论是国营还是私营企业，也无论是刚果（金）籍还是外籍，拥有外籍劳工的人数超过员工总人数的15%。根据企业的不同性质，对外国人在各个级别中的比例都有限制。以电信合资企业为例，低级员工中外国人比例为零，公司基层干部及辅助领导中外国人最高比例为2%，领导干部中外国人最高比例为2%。详情可到刚果（金）劳工部查阅。2005年10月26日，刚果（金）政府发布了关于企业外国劳工用工比例上限的部长令。经刚果（金）国家外籍劳工就业委员会同意并提供合理理由后，劳动部长可批准特例情况，但不得超过所允许最高限额的50%。为此，申请人一方面需证明无法在刚果（金）境内找到符合岗位能力的员工，另一方面此特殊申请只能维持两年期限。

表5-6：刚果（金）关于企业外国劳工用工比例上限

业务部门	岗位一般分类 (从一级到五级)	主管和协作干部	管理干部

农业	2%	2.5%	2%
采掘业	2%	2.5%	2%
制造业	2%	2.5%	2%
建筑业和公共工程	2%	2.5%	2%
电力、水和卫生	2%	2.5%	2%
商业	0%	2%	2%
银行、保险和房地产	0%	2%	2%
运输	0%	2%	2%
服务	0%	2%	2%
通信与信息新技术	0%	2%	2%

对于不同行业的企业，刚果（金）法律规定了一些禁止外国人担任的职位，以商业、银行、保险、不动产等行业中的合资企业为例，以下职位禁止外国人担任：部门秘书（Secrétaire de direction）、部门副手（Attaché de direction）、部门助理（Assistant de direction）、行政经理（Directeur Administratif）、会计（Comptable）、商务经理（Directeur Commercial）、销售经理（Directeur des ventes）、采购经理（Directeur des achats）、副主管（Gérant adjoint）、副经理助理（Directeur assistant adjoint）、供应主管（Chef de Service d'Approvisionnement）、经济顾问（Conseiller économique）、法律顾问（Conseiller juridique）、翻译秘书（Secrétaire traducteur）、计划员（Programmeur）和人事经理（Directeur du personnel）等。其他部门及其他公司类型不允许外国人担任的职务，在《劳动法》第81条中亦有具体规定。

劳动援助机构为刚果（金）就业、劳动与社会保障部：Le Ministre de l'Emploi, du Travail et de la Prévoyance sociale，网址为 [www.mintravail.gouv.cd/](http://www.mintravail.gouv.cd/)

## 5.8 外国企业在刚果(金)获得土地/林地的规定

### 5.8.1 土地法的主要内容

刚果（金）土地法规定所有土地归国家所有。但在这一前提下，土地可以分为公共财产和私有财产，无论公有或私有，土地（相当于我们一般理解的土地使用权）可以转让，转让分为无偿转让和有偿转让，又可分为永久性和时限性。一般情况下，土地使用权不得永久转让，永久

转让只适用于刚果（金）本国居民，并需要经过特殊的审批程序。在刚果（金），土地使用权转让大都为时限性转让，转让期限为25年，期满后仍可依法顺延，但累计年限最长不得超过99年。

国家总统对因国家、地方或特殊使用目的需要而征用公共或私有土地财产拥有最终决定权，此种征用方式分为有偿或无偿两种。虽然在实际运作中都是有偿转让，但也不排除在特殊情况下国家有权无偿征用。

为开展重大项目，政府可以国家名义有偿征用土地，但不负担偿付金。政府主管部门如果认为有违国家或公众利益，有权否决所辖范围内有关土地使用权的转让（不予登记）。

### 5.8.2 外资企业获得土地的规定

根据刚果（金）土地法的有关规定，无论是商业、工业、农林渔等种植或养殖、以及房地产开发用地，外资企业在刚果（金）只能获得为期25年的土地使用权。对于是否可依法顺延至下一个25年期限，在转让合同中应有条款明确规定。外资企业获得土地使用权的方式与本地居民一样，需要从现有土地使用权人的手中转让获得，可以通过不动产转让途径，也可以用租赁方式。土地使用权的转让合同须经当地土地管理部门注册登记后有效。超过两公顷的土地转让合同，须获得国土整治部许可，从而获得一份5年期的使用权，如5年内使用方有实质性的使用活动，即可从国土整治部获得为期25年（含5年期）的使用权限的许可。需要注意的是，改变土地使用目的的转让，或获得使用权后改变土地使用目的，均须经政府有关部门批准。

由于刚果（金）土地使用期限相对较短，且政局存在不稳定因素，一般外资企业在征用土地时都比较谨慎，这也是目前制约外国投资者赴刚果（金）投资的障碍之一。

根据刚果（金）2011年12月颁布的《农业基本法》规定，外资可通过租赁农业土地方式获得承包经营权。获得农业经营权需基本具备以下条件：

（1）具有刚果（金）国籍或者在刚果（金）成立公司的法人代表，根据具体情况，公司主要由刚果（金）国有企业或刚果人控股；

（2）在刚果（金）具有公司办公场所；

（3）拥有经刚果（金）工商管理总局登记的文件；

（4）能提供租赁土地开发所需的财政能力；

（5）提交一份环境和社会责任研究报告。

外资租赁刚果（金）土地的期限为25年，到期后可申请续延租期。

## 5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

目前刚果（金）尚无证券交易所。

## 5.10 环境保护法规

### 5.10.1 环保管理部门

刚果（金）环境与可持续发展部为环境保护的综合归口管理部门，主要职责包括推动和协调所有与环境有关的活动，保护自然环境，以符合科学进步的方法完成这项任务。

地址：15, Av Papa ILEO, BP 12348, Kinshasa

### 5.10.2 主要环保法律法规

刚果（金）的环保法律法规主要体现在各专业法律中。主要有：  
2002年8月29日颁布的《森林法》；  
1994年2月18日第047/CAB/MIN/ECNT/94号《组织开采和出口水族鱼类法律》；  
2002年7月11日第007/2002号《矿业法》（2018年3月修改）；  
2002年2月21日第004/2002号《投资法》；  
2005年7月25日第005/CAAB/MIN/ENV/2005号和第107/CAAB/MIN/FINACES/2005号确定环境部收取税费费率的部门决议等；  
2011年3月刚果（金）议会批准的《环境保护法》。

### 5.10.3 环保法律法规的基本要点

投资者在刚果（金）境内投资前，需要对投资项目做环境影响评估报告，企业有责任消除投资项目对当地环境的影响。投资者因环境保护不力对当地环境造成损害时，将受到环境保护主管部门的处罚。刚果（金）对环境影响评估标准，主要参照世界银行标准和做法。

刚果（金）尚未制订对森林等重点领域保护的具体技术标准，但对林业采伐有较为严格的规定。林业采伐许可证分为手工采伐证和工业采伐证。手工采伐证只颁发给刚果（金）国籍的居民（自然人），每人每年申请的手工采伐证不得超过2份，每个采伐证采伐量不得超过350立方米，且只能用手工采伐（手工锯和油锯）；工业采伐证主要签发给具有实力的企业，持有工业采伐证的企业可采用大型机械作业。

2018年8月，刚果（金）环境可持续发展部长安巴多贝签署法令，取消禁止在原加丹加省从事森林采伐的法令，恢复在该地区合法的森林采伐业务。一段时间以来，原加丹加省大量人员从事非法森林采伐业务，

对当地生态环境及植被造成破坏，尤其是针对红木的采伐。该法令要求森林从业者，必须遵守2002年8月29日颁布的第011/2002号森林法，对于从事红木采伐业务者，必须获得特殊经营许可，并要在指定的地点存放，经过抽检、检验合格后方可进行贸易活动。

#### 5.10.4 环保评估的相关规定

根据刚果（金）环境旅游部、矿业部规定，在刚开展矿业等项目投资以及实施可能对环境造成影响的工程项目时，投资或施工主体需事先提交项目对环境影响的评估报告，获批准后方可开展下步工作。

### 5.11 反对商业贿赂规定

目前，刚果（金）没有出台专门反对商业贿赂的法律。对于犯有受贿行为的国家工作人员，将依据1973年2月14日颁布的《刑法》第147条-150条之规定，视情节轻重，处以2-15年的有期徒刑，并处以一定额度的罚款和没收受贿所得。

### 5.12 外国企业承包当地工程的规定

#### 5.12.1 许可制度

刚果（金）目前尚无比较完备的承包工程管理规章制度。对承包人的要求和限制一般在具体项目招标公告中列出，而施工和工程验收等方面的规定都在合同中以一般管理条款（Cahier des Clauses Administratives Générales）加以规定。内容形式上采用国际通用菲迪克条款（FIDIC）。

目前，刚果（金）政府不允许外国自然人在当地承揽工程或承包项目，所有工程承包项目均需以公司名义参与招标，部分项目招标时甚至限定“仅邀请在刚果（金）本地注册的公司参与投标”。外国自然人应在当地成立公司或代表处，获得营业执照、资质证书等相关资质，并在其资质等级许可的业务范围内承揽工程。

一般政府资金、世界银行资金、非洲开发银行资金项目除拒绝来自联合国制裁国的企业外，对承包商国籍无特殊要求，部分项目会对在刚果（金）注册企业有竞标加分或优惠。欧洲复兴银行、阿拉伯银行资金一般只允许欧洲企业和阿拉伯企业参与竞标。部分招标项目要求制定部分业务分包给刚果（金）当地企业，需要和当地企业联合投标。

【分包法】刚果（金）2017年2月通过《分包法》，旨在促进刚果

（金）中产阶级的崛起，保护国家劳动力。该法令规定所有经济领域的分包市场要预留给刚果（金）公司，由国家私营行业分包管理局ARSP（Autorité de la Régulation de la Sous-traitance dans le secteur privé）负责监督实施。该法令规定企业可以与外国注册或外资拥有的本地分包商签订合同，前提是能够向ARSP证明刚果（金）本土分包商在该领域缺失，并且外国或外资分包商的工作持续时间不超过6个月。

### 5.12.2 禁止领域

刚果（金）目前尚未对承包工程禁止的领域做出规定。

### 5.12.3 招标方式

招标方式包括公开招标、邀请招标和议标方式。针对资金自筹或外来资金的大型项目采用国际招标，针对专业要求较高的项目采用邀请招标，针对紧急的小型项目采用议标方式。

投标则根据每个业主的招标文件要求，提交包括商务标、技术标和经济标的纸质标书或（和）电子标书。商务标包括企业资质、营业执照、财务能力、业绩、人员设备相关文件，技术标包括设计技术方案（少有）和施工组织方案，经济标主要是项目投标报价和投标保函。

特别提醒有关企业在刚参与投标前，应尽力弄清招标资金来源，注意防范招标陷阱，尤其是不要轻信某些个人的私下许诺。

### 5.12.4 验收规定

刚果（金）对施工和工程验收等方面的规定通常在合同中以一般管理条款（Cahierdes Clauses Administratives Générales）加以规定。

《2017版刚果（金）私营领域分包有关规定》中第十六条规定，在活动结束以后，需签订验收临时笔录。验收临时笔录只有在主要承包商支付完余额后才成为最终笔录，从验收起在30天的期限内移交工程。如果没有上述验收笔录，工程的投入使用足够强迫主要承包商遵守上一段中的规定。

## 5.13 保护知识产权的规定

### 5.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

刚果（金）将知识产权分为文学艺术产权和工业产权两种。

【文学艺术产权】1986年4月5日出台的第86-033号法律是保护著作权及相关权利的专门法律。法律对保护作者的权益做出了相关规定。

【工业产权】刚果（金）《工业产权法》规定，专利分为发明专利、专利引进和扩展性专利3种。专利持有人在专利证书到期之前，有义务对发明进行应用与开发。专利持有人必须在提交专利申请后5年内或者证书颁发后3年内，对专利加以应用和开发；涉及公众健康的药品专利应在获得专利权后4年进行开发应用。引进的专利应该在专利引进后3年开发应用。

品牌注册期限为10年，自申请日开始计算。本国注册的商标为永久性商标。

### 5.13.2 对侵犯知识产权法律处罚

【版权】任何欺诈或恶意违反著作权的行为，将被判处有期徒刑1个月至1年，并处罚金。违反艺术品、音乐作品和文学作品版权使用的，将被判处有期徒刑1至5年并处以较重的罚款。

【专利和发明】对专利和发明使用不当的，将被判处劳役3个月至1年，并按照严重程度进行罚款，或采用其中之一的惩罚。如果重犯，最高惩罚可增加一倍。

## 5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用法律

据了解，中资企业在与刚方合伙人签署投资合作协议时，在针对解决商务纠纷的条款中一般会做如下表述：缔约双方对本协议执行中发生的争端，首先通过友好协商解决。如协商无效，则提交国际投资争端中心仲裁庭或巴黎国际商会，根据其仲裁规则解决。仲裁地点一般选在日内瓦。适用法律原则上规定为行为地法律或直接表明为刚果（金）法律。如不能根据此标准确定应适用的法律，双方将参照国际商业惯用的解决同类争端的标准，确认应适用的法律。

需要说明的是，在实际操作中，刚果（金）当地法院无视上述协议约定，擅自接受当地商人诉求，强制判决被告企业败诉的现象时有发生。部分在刚果（金）中资企业曾面临此类问题，后经多方工作，刚果（金）最高法院驳回了相关不合理判决。

## 6. 在刚果（金）开展投资合作的手续

### 6.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 6.1.1 设立企业的形式

在刚果（金）投资设立企业的形式主要包括股份有限公司（SA）、简易股份有限公司（SAS）、有限责任公司（SARL）及一人有限责任公司（SARLU）等。

#### 6.1.2 注册企业的受理机构

根据刚果（金）时任总理马塔塔2012年11月1日签署的总理令，刚政府已在司法部设立“刚果（金）企业注册一站式服务窗口”（Guichet Unique de Création d'Entreprise），专门负责受理本国及外国企业在刚果（金）注册企业的审批事宜。

该法令的原文及中文译文已在中国驻刚果（金）大使馆经商处子站发布，网址cd.mofcom.gov.cn，请在政策法规栏目中浏览。

中资企业在刚果（金）设立企业须到上述一站式窗口注册获取营业执照。

#### 6.1.3 注册企业的主要程序

表6-1：设立公司所需手续、收费标准及受理部门

所需手续	收费标准（美元）		受理部门
	法人企业 （Société）	自然人企业 （Etablissement）	
办理公司章程	-	-	详见一站式窗口网站 <a href="http://www.guichetunique.cd">www.guichetunique.cd</a>
商业注册与动产信用 登记（RCCM）	80+银行费用	40+银行费用	企业注册一站式窗口
申请企业国家代码 （N°Identification Nationale）			
公司章程公告			
公司章程认证	40		

银行开户	免费	免费	当地任何一家商业银行
申请进出口代码 (N°Import-Export)	125+银行费用	75+银行费用	贸易部秘书处
获取税号 (N°Impôt)	免费	免费	税务总局 (DGI)

备注：银行费用为10美元

资料来源：刚果（金）投资促进署

创建法人企业（Société）所需提交资料如下：

- （1）公司章程4份及其Word格式电子版（用于官方报纸公告）；
- （2）注册及付款声明；
- （3）银行开户证明及公司注册资本证明（注册资本金至少2000美元）；
- （4）公司总经理署名样本；
- （5）公司总经理及股东有效身份证件（选民证、驾照或护照）复印件。

收费标准：120美元（不含银行费用）；资料受理期限：3天，自收到完整且符合要求的申请资料之日算起。

创建自然人企业（Etablissement）需要提交以下资料：

- （1）无犯罪证明；
- （2）企业名称；
- （3）企业地址；
- （4）营业范围；
- （5）有效身份证件（选民证、驾照或护照）复印件。

收费标准：40美元（不含银行费用）；资料受理期限：3天，自收到完整且符合要求的申请资料之日算起。

## 6.2 承揽工程项目的程序

### 6.2.1 获取信息

在当地获取招标信息的途径有以下几种：

- （1）报纸，如《潜力报》和《未来报》；
- （2）杂志，如《刚通社》和《青年非洲》；
- （3）网络，联合国技术信息促进系统（TIPS）等；
- （4）经常与各招投标机构保持联系。

### 6.2.2 招标投标

在刚果（金），工程项目业主对施工单位的资质没有统一标准，具体要求以招标公告为准。以金沙萨市政道路1标段的招标公告为例，业主对承包商的资质要求是最近5年的公司营业额达到1000万美元以上，有过3条各10公里以上的道路建设经验，企业授信额度在200万美元以上，以及项目规划中包括社会环保措施等。

中资企业在刚果（金）开展承包工程业务，在决定参与境外工程项目后、进行投（议）标前，应在中国商务部官网办理项目备案手续。初次从事对外承包工程业务的企业，企业在中标或对外签署项目商务合同后需要：（1）在收到中标文件或签署商务合同后15个工作日内，以现金或银行保函形式存缴备用金不少于300万元。企业到银行办理履约保函需提交备用金足额缴存证明。（2）与境外项目发包方签订合同后，及时向中国驻刚使馆经商处报到。（3）在合同生效后，按照《对外承包工程业务统计制度》要求报送统计材料。（4）在对外承包工程数据库应用中填报备案项目的后续中标、签约、实施及完工等阶段进展情况，一般每两个月填报一次。已开展对外承包工程业务的企业，应保证备用金账户余额不少于300万元，或获具处于有效期内的等额保函。企业到银行办理履约保函需提交备用金足额缴存证明。

企业在中标或对外签署项目商务合同后需要：（1）与境外项目发包方签订合同后，及时向中国驻刚使馆经商处报到；（2）合同生效后，按照《对外承包工程业务统计制度》要求报送统计资料；（3）在对外承包工程数据库系统中填报备案项目的后续中标、签约、实施和完工等阶段进展情况，一般每两个月填报一次。

### 6.2.3 政府采购

刚果（金）对政府采购无特殊规定。

### 6.2.4 许可手续

对承包人资质的要求和限制一般会在招标公告中列出，投标企业须根据招标要求提供相关资质证明。各项目在招标时对企业资质要求不同，请各单位注意了解和研究项目招标要求。

## 6.3 专利和注册商标申请

### 6.3.1 申请专利

刚果（金）文化与艺术部（Ministère de la Culture et des Arts）负责受理专利申请。企业在申请专利时，须提交专利申请书、实物样本以及免

责声明，同时需缴纳相关申请费用。

文化与艺术部地址：154, Boulevard du 30 Juin, Kinshasa/Gombe

### 6.3.2 注册商标

刚果（金）中小企业部下属的中小企业秘书处，以及工业部下属的工业产权局负责办理商标注册。企业需提交商标注册申请书、提供实物样本、签署免责声明和缴纳相关费用。

地址：B.P. 8.500 Kinshasa/Gombe Building ONATRA Rez-de-chaussée - aile droite Boulevard du 30 juin, Starcel

## 6.4 企业在刚果（金）报税的相关手续

### 6.4.1 报税时间

【房产类】土地类不动产税每年申报一次，最迟申报时间为2月1日。申报单中须列出每年1月1日前纳税人所有的应纳税或不应征税的房地产情况说明。

【车船类】车船类不动产税应在车船投入使用之前，为每车船进行税务申报。申报之后，为其颁发登记证明。在出售、转让、置换、临时或最终停止使用的情况下，纳税人必须在30天内向税务局进行申报。

【矿区面积税】纳税人最迟在每年2月1日以前，对其截至当年1月1日时仍持有矿权证的矿区进行申报。申报单中必须附上经过公证的矿权证复印件或其它类似权利证明。

【代扣租金所得税】纳税人必须最迟在2月1日以前对其上一个收入年度进行申报。

【公司所得税】实行预缴制。公司在每年8月1日和12月1日分别按照上年度缴纳所得税金额的40%进行预缴，次年4月30日根据实际金额进行结算。

所有应缴公司所得税的自然人或法人必须在4月30日前对其上一年度的收入情况进行申报。除对中小企业实行特别规定外，公司办理所得税申报时，必须附上按刚果（金）常务会计事务所（CPCC）发布的格式填写的资产负债表、盈亏表和完整的经济、财税和财务表，以及其它纳税人认为需要提供的证明文件。对于重组的企业，还应上报重组结果表。申报单必须由企业的会计或财务顾问签署。

法人公司还应提供经过公证的股东大会或特别股东大会的《纪要》，以证明公司财务状况的真实性。

【个人所得税和外国人特别所得税】每月10日前缴纳上月税费。所

有个人所得税和外国人特别所得税的纳税人，必须按月进行申报，最迟在酬金支付月之后的10天内申报。个人在每年最后一个月的申报中，必须附上本年度所有应纳税总表、个人薪酬情况表和企业所有人薪酬总表。个人情况表和人员总表按税务局指定的格式填写。

【动产税】纳税人必须在实现收入当月之后10天内进行申报。应交动产税的外国企业必须在实现收入的下一年3月31日前进行申报。

【增值税】除对中小企业实行特别规定外，纳税人必须在每月15日前对上月情况进行申报。

【行政税】由于行政税种很多，对纳税时间要求各不相同，可以一次性申报纳税，也可以按月、季度或者年度缴纳。

#### 6.4.2 报税渠道

企业可自行或聘请会计师事务所、税务顾问公司进行报税。根据当地惯例，大型企业一般都有自己的税务顾问公司，小型企业一般是直接报税。

据了解，由于当地税务手续较为繁琐，加之中资企业在语言沟通方面存在一定困难，中资企业一般委托当地税务代理办理税务缴纳手续。

#### 6.4.3 报税手续

所有应纳税的自然人或法人，无论是否享受免税待遇，在开始其经营活动之后15天内，都必须用税务局印制的固定表格申请税号。税务局在对申请人的经营地域进行核实后颁发税号。

如果法人或自然人发生诸如身份、公司组织、经营地址的变更，法人或自然人必须在发生变更后15天内向税务局申报。纳税人死亡时，由其继承人、遗赠人和受赠人进行税务申报。

即使纳税人享受免税，也必须进行税务申报。纳税人不得以未收到申报单为由逃避在规定期限内进行税务申报的义务。未在规定期限进行申报的纳税人将收到一封催告信，纳税人必须在收到催告信5天内申报，日期界定以邮局的邮戳或收发文本的日期为准。

#### 6.4.4 报税资料

所有纳税人须在规定的期限内，根据实际情况如实填写由税务局印制的表格进行税务申报。申报内容包括应纳税基数和应纳税金额，申报人对其申报的内容负责。申报文件由纳税人或其代表填写，注明日期并签字，然后提交税务局主管部门。

## 6.5 工作准证办理

### 6.5.1 主管部门

刚果（金）内政安全部移民总局负责具体办理外国人工作准证。外国人到刚果（金）工作需事先取得工作许可。获取工作许可后，才可申请工作签证。

### 6.5.2 工作许可制度

在刚果（金）工作的外国人，需获得刚果（金）移民总局颁发的工作签证VET（Visa d'établissement de travail），并需在居住满6个月后，向所在地市政府申请居住证（Carte de résidence）。

需要注意的是，工作签证仅是签证持有人在刚果（金）工作的许可证明。持工作签证人员回国时，如计划近期返回，仍需向刚果（金）移民总局申请办理出入境签证（Visa de sortie et retour），方可在出境后再次入境。持有刚果（金）出入境签证的外籍人员，在其工作签证有效期内再次入境时，无需申办入境签证。

长住签证分为3年普通长住签证（VEO）和5-10年特殊长住签证（VES）。刚果（金）自2009年4月1日起已开始筹划引入生物识别技术，通过存储护照持有人指纹等生物特征信息、使其身份识别更加安全高效。该生物识别电子护照系统自2016年1月2日起在刚果（金）境内启动，护照种类依旧包括普通、公务和外交三种类型，而原已签发的有效期内的护照仍可使用，直至期满予以更换即可。

### 6.5.3 申请程序

企业需提前向刚果（金）劳工部申报外籍员工派遣信息，劳工部审核通过后签发付款通知，在企业缴纳相应款项后，劳动局颁发工作卡（Carte de travail）。

外籍员工抵达刚果（金）后，凭工作卡向刚果（金）移民局申请工作签证。签证有效期一般为1至2年，与工作卡有效期相对应。

### 6.5.4 提供资料

申请人需要提交的材料包括工作卡、刚果（金）全国职业局认可的劳动合同、职业技能证明和工作证明等。

表6-2：刚果（金）移民局各种签证费用

（单位：美元）

序号	签证种类	费用
1	5年特殊长住签	653
2	10年特殊长住签	700
3	永久居住签	1500
4	商人或带有盈利性质的自由职业普通长住签	700
5	带有慈善性质的自由职业普通长住签	200
6	工作长住签	653
7	未成年人或留学生长住签	100
8	外籍妻子签（针对刚果人）	200
9	更换护照时，需转移原有签证	43
10	一次出境签	117
11	多次出境签	183
12	未成年人或留学生一次出境签	22
13	未成年人或留学生多次出境签	43
14	单次过境签	50
15	往返过境签	100
16	一个月旅行签证，一次入境	83
17	一个月旅行签证，多次入境	133
18	两个月旅行签证，一次入境	150
19	两个月旅行签证，多次入境	200
20	三个月旅行签证，一次入境	217
21	三个月旅行签证，多次入境	250
22	六个月旅行签证，一次入境	300
23	六个月旅行签证，多次入境	400
24	机场签	40
25	港口签	40
26	个人通行证	5
27	邻国通行证持有人延长30天签证	20
28	邻国通行证持有人延长15天签证	10
29	签证期满后非法居留罚款（按月计算）	100-150
30	无签证罚款	150-300

资料来源：刚果（金）移民局

如果申请人是到刚果（金）经商，申请3年长住签证需要提交的材料包括经过公证的公司章程、新的工商登记、合法纳税证明、参加社会保险和同业工会证明、企业在当地银行流动资金证明、不从事小商贸活动证明等。

申请5至10年特殊长住签证（VES），需向移民总局局长提出申请，提交投资促进署的同意投资证明、部际单位同意项目投资的法令文件等。

具体事宜可通过刚果（金）移民局网站查询。网址：[www.dgm.cd](http://www.dgm.cd)

## 6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

### 6.6.1 中国驻刚果（金）大使馆经商处

中国驻刚果（金）大使馆经商处  
地址：Avenue Père Boka, Kinshasa/Gombe  
电话：00243-851725151/852340826  
电邮：[cd@mofcom.gov.cn](mailto:cd@mofcom.gov.cn)

### 6.6.2 刚果（金）中资企业协会/商会

#### （1）中资企业协会

秘书处设在金沙萨。协会会长由中刚基础设施建设股份有限公司总经理庞龙担任，秘书长由中铁七局三公司书记罗亚峰担任，电话：00243-852845556。

#### （2）中资矿业企业协会

秘书处设在卢本巴希。会长由北方万宝矿产科米卡公司总经理詹德光担任，秘书长由中铁七局海外公司总经理王彦强担任；协会专职秘书刘冠卓，电话：00243-972568888。

此外，在刚的其他中资企业及华侨华人还成立了2个商会（排名不分先后）：

#### （1）刚果（金）加丹加中华商会

秘书处设在卢本巴希市。秘书长唐俊，电话：00243-856100099；会长丛茂槐，电话：00243-814080408。

#### （2）刚果（金）华侨华人联合会

秘书处设在金沙萨。秘书长王青华，电话：00243-852727779；会长丛茂槐，电话：00243-814080408。

### 6.6.3 刚果（金）驻中国大使馆

刚果（金）驻中国大使馆

地址：中国北京市朝阳区三里屯东五街6号

邮编：100600

电话：010-65323224/65321621

传真：010-65321360

电邮：[ambardcbeijing@yahoo.fr](mailto:ambardcbeijing@yahoo.fr)

#### 6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：[guobiezhinan@mofcom.gov.cn](mailto:guobiezhinan@mofcom.gov.cn)

#### 6.6.5 刚果（金）投资促进机构

##### （1）刚果（金）国家投资促进署（ANAPI）

地址：33C, Boulevard du 30 Juin, Kinshasa

电话：00243-999925026

电邮：[anapi@investindrc.com](mailto:anapi@investindrc.com)

网址：[www.investindrc.cd](http://www.investindrc.cd)

目前，该机构与中国商务部投资促进局尚未签署合作协议。

办公时间：周一至周五：上午：9:00-12:00 下午：13:30-16:30

##### （2）刚果（金）企业注册一站式窗口

外文：Le Guichet Unique de Creation d'Entreprise de la RDC

地址：482, Av. de la Science, Commune de la Gombe, Kinshasa

电话：00243-822284008

电邮：[guichetuniquerdc@yahoo.fr](mailto:guichetuniquerdc@yahoo.fr)；[guce@guichetunique.cd](mailto:guce@guichetunique.cd)

网址：[www.guichetunique.cd](http://www.guichetunique.cd)

办公时间：周一至周五上午：9:00-12:00，下午：13:30-16:30

## 7. 中资企业在刚果（金）开展投资合作应注意的问题

### 7.1 境外投资

#### 【投资合作方面】

近年来，刚果（金）政治和经济形势趋于好转，发展潜力较大，但从基础设施、政策法规、政府效能、社会环境等因素来看，企业要做好对风险的充分评估。

在刚果（金）办理投资合作相关手续，需向当地律师、专业机构寻求帮助，有关政策事项也可与中国驻刚果（金）使馆经商处联系。中资企业和个人到刚果（金）从事投资活动，需注意以下问题：

#### （1）客观评估投资环境

近年来，国际各知名评估机构对刚果（金）投资环境、良政指数等评价较差。为此，中资企业在投资项目立项时，要谨慎行事，避免各种风险，在深入调研的基础上，做出科学选择。

企业如果希望赴刚果（金）探讨矿业投资合作，需要对项目所设场址的地皮及矿产原料供应地所属关系进行认真核实，避免日后引起地产和矿权纠纷。同时，需对项目建设时涉及的环保规定进行认真了解和应对；对电力、交通、原料供应等深入调研评估，并事先提出应对方案。

#### （2）适应法律环境的复杂性

刚果（金）《投资法》是外国投资者进入刚果（金）投资需要了解的主要法规。但矿产、石油、天然气、金融、保险、军工以及政府间重大投资合作等领域的投资并没有包含在《投资法》中，而是体现在相关行业主管部门颁布的法规里。投资者除了熟知《投资法》，还要多了解相关行业的相关法律法规，如《矿业法》等，做到心中有数，避免由于不熟悉当地的法律法规，造成不必要的损失。

#### （3）做好企业注册的充分准备

根据刚果（金）相关法律规定，政府承认按照刚果（金）法律或者外国法律在刚果（金）成立的公司。合资公司必须依据当地法律成立，所有在刚果（金）的公司需遵循刚果（金）法律。企业在开业前，需申请营业执照（即申请商业注册与动产信用登记证）、企业国家代码和税号。从事进出口业务的企业还需要申请进出口代码等。总之，外国企业在刚果（金）从事经营投资合作或贸易活动，必须在当地登记注册，依法纳税。关于注册公司的相关手续，最好聘请当地有经验的律师或会计事务所帮助准备。

#### （4）适当调整对优惠政策的期望值

企业在刚果（金）投资大型项目尤其是矿业开发项目和农业开发项目，以及被列为政府急需的重要基础设施项目，可通过个案谈判，获得相应的优惠政策（如关税减免等）。但政府在实际谈判特别是在执行过程中，往往因部门间缺乏及时沟通和协调，谈判获得的优惠政策不能有效执行，给企业的经营活动造成许多障碍和困难。因此，企业在计算经营成本时，要充分考虑这些不可预见的人为因素，适当调整对优惠政策的期望值。

#### （5）充分核算税赋成本

总体来看，刚果（金）税赋较高、税目多，而且存在乱收费、乱罚款等现象。企业在投资时，应具体了解当地税收规定，充分核算税赋成本，同时也要充分考虑各种不可预见的成本支出。尽量选择在税收优惠区域投资建厂，以便获得对企业所得税及设备进口关税的减免。

#### （6）建立良好的企业信誉

在实际工作中，公司在商谈业务前，不要事先轻易向对方做出承诺。一旦做出承诺，就应认真履行，做到取信于人。对于对方所做的承诺，要认真对待，谨慎处理。

在刚果（金）开展投资合作的建议：

（1）加强对刚果（金）局势走向研判，谨慎决策投资规模。企业在探讨即将实施的投资项目时，需高度关注刚果（金）的局势走向，并进行认真研判，适度确定投资规模。同时，国内相关金融机构也应对当地局势进行定期跟踪、评估，及时采取相应措施，规避投资风险。

（2）正视刚果（金）实际困难，立足自身谋发展。企业需对项目发展规划进行认真评估和论证，对于当地政府短期内无法解决的供电紧张等实际困难，应尽快研究采取相应措施，如考虑自建电站或推动当地供电部门从邻国购电等多种措施，确保生产正常运行。

（3）加强安防措施，保障企业和人员安全。企业应结合各自特点，考虑在当地雇用专业保安、武装警察或军人负责对矿山、企业和人员进行全天候保护，并加强与当地安全部门沟通，在遇到紧急情况时得到其快速干预。同时，企业应认真贯彻落实中国商务部有关境外投资安全制度的规定，加强对员工安全教育和培训。针对当地医疗卫生设施差等实际情况，企业应配备专业医护人员和医护设备，与当地国际救援机构保持联系，并建立良好的营地居住和卫生环境，减少发病和传染，确保企业和人员安全健康。

#### 【贸易方面】

在刚果（金）经商必须熟悉并适应当地的特殊贸易环境，采取有效措施拓展业务，规避风险。

#### （1）适应当地支付条件

在签订贸易合同时，须谨慎研究，切勿草率行事，要认真调查了解客户的支付能力和供货能力。对由当地银行开具的信用证要持谨慎态度，最好选择在刚果（金）的国际大型金融机构或银行开具信用证。

### （2）注重提升产品质量

在刚果（金）的中国产品整体档次不高，但价格便宜，受到当地低收入消费者的欢迎。产品的质量和信誉是进入市场的根本，为此，一定要注重把好产品质量关，避免产生由中方原因而引起的纠纷。

### （3）谨慎选择运输公司

刚果（金）没有深水港口，经海运进口的货物一般需经刚果（布）的黑角港（Pointe-noire）等地转小船才能进入，或是运抵坦桑尼亚，通过陆路进入刚果（金）东部地区。加之刚果（金）港口装卸能力低，后续运输困难，从中国出口到刚果（金）的货物一般需数月时间才能抵达最终目的地，运输中转一般也需数月时间，有时无法确定何时才能运达。因此，中资企业在选择运输公司时，要货比三家，多联系几家运输公司，从中择优选用，最好选择有实力的大型运输公司。

### （4）态度鲜明，不失礼貌

在商务谈判中，中资企业在与刚果（金）商业伙伴谈生意时，要认真准备方案，准确解答其提出的问题。在坚持原则的同时，也应体现出以礼相待的良好风貌。

### （5）着装得体

当地人非常注重商业伙伴的着装和举止。中国商务人士在出席商贸及社交活动时要着装整齐。参加正式会谈、宴请以及各种活动，除非主办方说明不穿正装外，一般要着正装。尊重当地人，注意谈吐，尤其不能有歧视性态度和语言。不要随意拍照。

### 【其他注意事项】

（1）要学会和掌握一些能应对日常工作所需的简单外语，以免在遭遇困难时无法交流，处于被动。

（2）不可忽视安全防范措施。中资企业常常会碰到不明身份人员的“拜访”甚至安全威胁，为此，要从当地正规的安保机构雇用保安人员，且要与当地各政府部门保持良好关系，做到遇事能及时联系上相关单位和人员。

（3）保管好个人的有效身份证件，以免丢失和被盜。签证快到期时，应提前办理延期手续。中方人员曾发生因护照丢失后不及时报案而被当地警察拘留、扣押的事件。

（4）在购买土地、房产、矿权时要十分谨慎，对持有者的各种证件，应到当地正规合法部门进行认证，并聘请当地有经验的律师参与，以免造成无法弥补的损失。

(5) 由于刚果(金)东北部和中部开赛地区仍有反叛武装组织残余势力活动,安全风险大。建议尽量避免前往拓展业务。如确需前往,应向使馆报告并特别注意自身安全。

(6) 中方人员要注意自身形象,与当地员工和睦相处,切不可有歧视当地人的举动,以免发生恶性冲突事件。

(7) 合法经营,遵守当地有关法律法规。

(8) 不得从事走私活动或非法携带象牙等野生动物制品出入境。近年来连续发生多起中国公民携带象牙等野生动物制品出入或过境部分国家机场等口岸时,被当地执法部门依法查扣并被处以监禁或巨额罚款的案件。购买和携带象牙、犀牛角等野生动物制品严重违反《濒危野生动植物种国际贸易公约》和我国及刚果(金)等国家的法律,将受到各国严厉打击。中国驻刚果(金)大使馆提醒往来刚的中国公民严格遵守有关法律法规,切勿心存侥幸,铤而走险。

## 7.2 对外承包工程

### (1) 注重环保

中资企业施工时要注意当地环保要求,确实因施工原因必须砍伐树木或可能对环境造成影响时,要经刚果(金)有关部门批准,避免不必要麻烦和损失。

### (2) 注重社会影响

企业要重视自身形象,当施工项目与学校、街道等居民住地的距离较近时,要把保护当地群众安全放在重要位置,注重制定和落实安全措施,确保安全。在项目施工过程中,要依据有关规定为当地员工配置必要的劳保用品(安全帽、劳保鞋、工作服等),体现文明施工的理念;在对当地员工提供培训和管理时,要注意文明、平等,避免粗暴行为;在当地员工或国内员工出现工伤事故时,要充分体现人文关怀理念,对员工进行及时妥善救治,承担相关费用,以增强企业凝聚力。

### (3) 尊重当地风俗习惯

尊重当地员工的生活和宗教习惯,给员工休息和做礼拜时间,不强迫员工加班加点。

### (4) 公平竞争

中资企业在竞标承包工程项目时,应以国家整体利益为重,避免无序竞争,互相压价。

### (5) 保障安全

注意作业时的人身安全。特别是高空作业人员,一定要有安全保护措施,最好为作业人员上安全事故保险。与此同时,行车安全等也是不

容忽视的问题。

#### (6) 遵守税法

及时合理缴纳税费。了解当地税务要求，严格按照规定报税缴税个人所得税、增值税、公司营业税等。

#### (7) 注意工程款拖欠支付问题

近几年来，部分由刚果（金）政府出资建设的项目，经常发生由于资金落实不到位导致工程进度大大低于预期甚至中途停工，或由于企业盲目垫资施工导致难以追回欠款的现象，给中资企业正常经营造成困难。因此，企业在进行承包工程投标时应要求业主明确资金来源，谨慎应对业主提出的垫资施工要求。避免施工初期大量设备、人员集中进场，业主无法按时拨付后续资金，导致施工企业陷入进退两难境地的情况出现。

### 7.3 对外劳务合作

目前，刚果（金）本国有实力的企业较少，吸纳就业能力十分有限，对外籍劳务需求非常少。因此，如果以单纯的劳务输出方式到刚果（金）务工需持谨慎态度。

通过劳务方式到刚果（金）时，建议选择专业技术含量高的金融等领域，最好能在合资企业内就业。

劳务人员赴刚果（金）前，应对业主的资信等情况有所了解，仔细阅读合同内规定的各种待遇和工作环境等事项，以免给自身权益造成损失。

如中资企业因实际工程需要从国内招募劳务人员赴刚，劳资双方应按照有关规定签订正式工作合同，明确双方责任与义务。劳务派出前应进行必要的体检，确定拟派出人员身体健康，降低劳务人员国外患病风险。

出现劳务纠纷时应采取理性的处理方式，严格执行合同规定，必要时可向中国使馆领事部和经商处寻求帮助。

### 7.4 防范投资合作风险

在刚果（金）开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益，包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。相关企业应积极利用保险、担保、银行等

保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对刚投资合作过程中使用中国政策性保险机构—中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。

了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 8. 中资企业在刚果（金）如何建立和谐关系

### 8.1 处理好与政府和议会的关系

刚果（金）国民议员和各省议员履行监督职责。中资企业要在刚果（金）建立和谐的公共关系，除与刚果（金）各级政府建立良好关系外，要重视建立与当地议会和议员的关系。

#### （1）关注

中资企业要关心刚果（金）政府的换届和议会选举，关注议会和政府人员变动，及时了解相关人员的政治派别、政策主张、对华态度及政府的政策走向，持续关注当地媒体的宣传焦点和热点。对于刚果（金）政府和议会所关注的涉及企业相关问题，企业要及时发声，主动回应。

#### （2）参与

积极参加当地政府和相关议员举行的公益活动，及时回应政府部门的资助要求，尤其是在当地民众遭遇自然灾害时，中资企业应积极履行社会责任，主动参与，回馈社会，并适当邀请媒体，予以正面宣传，树立中资企业良好形象。

#### （3）沟通

与所在辖区议员、政府主管官员、经济产业界人士等保持沟通，了解对方关切的问题。对于对方关注的焦点和热点问题必须重视，特别是与中资企业经营相关的重要议题，企业要更加密切关注和跟踪，并适时向其报告企业发展动态，让其了解中资企业的存在对当地经济社会发展所做的贡献，并向其适当反映中资企业在发展中遇到的问题和困难。

#### （4）倾听

对于中资企业在当地可能产生重要影响的项目，要主动听取议员及当地政府主管部门的意见，答疑解惑，消除误会，取得理解和支持。

#### （5）维权

在遭受刚果（金）政府执法部门或议员刁难时，要通过媒体、法律等手段积极维权。

### 8.2 妥善处理与工会的关系

#### （1）知法

企业进入刚果（金）从事投资合作，要全面了解刚《劳动法》和《投资法》，熟悉当地工会组织的发展状况和运行模式，尊重当地员工成立工会的权利。

### （2）守法

在刚果（金）从事投资合作的各类企业，在雇用、解聘和社会保障等方面，必须严格按照《劳动法》的相关规定，与员工签订雇用合同，按时足额发放员工工资和缴纳社保基金及医疗保险金，并对员工进行必要的技能培训。在解除雇用合同时，必须按规定提前通知员工，并支付其相应的解聘补偿金。

### （3）沟通

在日常生产经营中，企业要与工会组织或工会代表保持必要的沟通，了解员工要求和思想动态，进行必要疏导，发现问题及时解决。

### （4）和谐

要重视建立和谐的企业文化，邀请工会成员或员工代表参与企业的管理，激发并保护员工的爱岗精神，增强员工的凝聚力和创造力。遇到问题，可以通过协商、谈判或仲裁机构解决。

## 8.3 密切与当地居民的关系

中资企业在刚果（金）从事经贸投资合作，必须了解和尊重当地的文化习俗和文化禁忌，处理好与当地居民的关系。

### （1）了解当地文化

了解当地文化并学习简单的当地语言，了解与之相关的文化禁忌和文化敏感问题，对中资企业建立与当地居民和谐关系非常重要。

### （2）实现人才本土化

为便于企业与当地居民的友好相处，企业应聘用当地人员参与企业管理，这样，既可加强企业与当地居民的沟通，又可借助他们向当地居民传递中国文化。

### （3）参与社区活动

企业要积极主动参与社区的活动，把自己当作社区的一员，根据社区的发展需要和居民关注的热点，适当投入一定的人力和财力，参与社区的公益事业，履行必要的社会责任，拉近与当地居民的距离，赢得更广泛的认同，扩大中资企业在当地的影响。

【案例】2016年6月30日，刚果（金）国庆庆典活动在马涅马省金杜市举行。在被检阅的队伍中，一支由在刚果（金）中资企业中方员工和当地员工共同组成的方阵吸引了所有来宾的注意。中国人与当地人身着统一服装，手挽着手、肩并着肩，以饱满的精神面貌出现在众人眼前，用与众不同的方式展现着中刚两国人民之间深厚的友谊。

## 8.4 尊重当地风俗习惯

### （1）尊重当地宗教信仰

在刚果（金），约80%的人口信仰天主教和基督教。中资企业和人员应注意尊重当地人的宗教习惯，切不可拿宗教习惯开玩笑。

### （2）尊重当地风俗习惯

刚果（金）人感情丰富，性格外向，讲究仪态美，注重服饰美，在社会交往活动中，总是希望通过美的服饰、美的行为、美的语言、美的人格，展示现代非洲人社会交往的优势。中国人应当熟悉并理解刚果（金）人的这种强烈的民族自尊性格。

要根据会谈、社交、工作和休闲等不同场合，恰当着装。商务访问人员应根据交际场合需要正确着装，特别是参加重要的会议和拜访重要的客人时，必须着正装。初次见面不带名片，不仅失礼而且对方会认为你不好交往。互赠名片时，需双手递接名片。接到对方名片后，要认真阅读，看清对方身份、职务、服务机构，用点头动作表示已清楚对方的身份。

与刚果（金）人聚餐喝酒时，一般不要强行劝酒；不要打听当地人私事，如个人情感、工资收入等；不要评论当地政治；在非吸烟场合，不要吸烟；在吸烟场合，如有女士在场，应先征求其意见。

未经允许不要随便拍照。如想拍摄，应事先征求对方意见。

## 8.5 依法保护生态环境

中资企业应自觉遵守刚果（金）环境保护法规，并教育职工遵守环保、环境卫生管理条例，做文明企业，避免随地堆放材料、淤泥、垃圾等。

企业对于生产经营中可能产生的废气、废水和其他影响环保的排放物，要事先进行科学评估，在规划设计中选好解决方案。此外，要根据刚果（金）环保部门的要求，制订有效的环保规划，并切实加以执行。

在生产过程中，如出现环境污染等问题，涉事企业要高度重视，主动配合当地主管部门采取应对措施，并根据环境污染的具体情况，分清责任，对受到损害的当地居民依法做出赔偿，及时挽回社会影响。

对施工现场周边树木、草地绿化要妥善保护，未经绿化主管部门批准，不准乱砍乱伐移植树木或破坏草地。在土方开挖或施工过程中，如发现文物迹象，应局部或全部停工，采取有效的封闭保护措施，及时通知文物主管部门处理后，方可恢复施工。对具有特殊意义的树木，应采取有效措施给予保护。

## 8.6 承担必要的社会责任

中资企业在刚果（金）开展经贸投资合作，不仅要努力拓展业务，还要积极承担必要的社会责任，树立良好的中资企业形象。

#### （1）关注热点

要关注企业自身业务发展可能给当地资源、环境、劳工、安全，以及社会治理等方面带来的问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班时限和社会安保等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，以及开发资源引起的生态保护问题等。上述问题一旦出现，便会成为媒体炒作的热点，企业必须高度关注和重视。

#### （2）远离贿赂

中资企业在刚果（金）从事经贸投资合作活动中，要严格依法经营，远离贿赂等违法行为，否则，将会严重影响企业的信誉和公众形象，并直接影响企业的生存。

#### （3）安全生产

要重视安全生产，强化基础管理。尤其是在建筑、矿产等高危行业的中资企业，一定要做好安全防范和引导，加强制度建设和安全投入，避免安全生产事故的发生。

#### （4）社会公德

中资企业及其工作人员，在当地从事经贸活动，要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉与品牌建设负责，对中刚两国的长期友好关系负责。

## 8.7 懂得与媒体打交道

#### （1）信息披露

企业要建立正常的信息披露制度，正确处理与媒体的关系，善于与当地媒体打交道。正常情况下，对媒体的采访要求应积极配合，正确引导。

#### （2）重视宣传

企业在涉及重大社会敏感问题，特别是遭遇舆论负面宣传时，应注意做好宣传引导，通过主流媒体与大众交流。必要时，可通过召开新闻发布会等手段，正确引导当地主流媒体发布对本企业有利的正面宣传和报道，以正视听。

#### （3）媒体开放

中资企业应学会主动与当地媒体打交道，欢迎媒体到企业参观采访，了解企业真实发展状况，引导媒体对企业经营活动进行宣传和监督。

#### （4）尊重信任

为树立良好形象，企业不要轻易拒绝媒体，更不能对记者无礼，应尊重和信任媒体，坦然面对媒体，与媒体形成良好的互动关系。

### 8.8 学会与执法人员打交道

在刚果（金），警察、工商、税务、海关、劳动、移民局及其他执法部门是维护该国社会秩序的国家执法力量。对辖区内的居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是刚果（金）执法人员的职责和权力。中资企业和人员在遇到上述查验及检查时，要主动配合，千万不要拒绝，否则，他们会以违反执行公务为由予以处罚。

#### （1）普法教育

中资企业在企业内部要建立健全依法经营的管理制度，聘请当地律师对员工进行必要的普法知识培训和宣讲，让员工了解在当地工作生活必须遵守的法律常识和需要掌握的应对措施。

#### （2）携带证件

中方人员出门要随身携带身份证件或临时居留证明，以备随时接受查验；企业营业执照、纳税证明等重要文件要妥善保管，以备检查。

#### （3）配合查验

遇有当地执法人员查验身份证件时，中方人员要主动礼貌地出示自己的证件，回答相关问题；如果没有携带证件，不要惧怕，更不要刻意躲避或逃跑，而要坦然说明身份，或写明有关联系电话，让公司或相关部门派人主动与执法者联络。

#### （4）合理要求

遇到当地执法人员搜查公司或住所时，应要求其出示证件或搜查证明，并要求与中资企业律师取得联系，同时报告中国驻刚果（金）大使馆经商处以及中国驻刚果（金）大使馆领事部。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护中资企业的商业秘密、出具没收证明或财物清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向执法人员索要罚款单据。

#### （5）理性应对

遇到执法人员对中资企业或员工不公正待遇时，中资企业人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，要理性应对，做到有理有据有节，通过律师渠道进行交涉和处理，捍卫自己的合法权益。

### 8.9 传播中国传统文化

中国传统文化博大精深，随着中刚交往日益密切，不少刚果（金）民众和企业对中国文化更加了解，并抱有浓厚兴趣。中资企业在当地投资时宜将中国文化同“入乡随俗”有机结合起来，在投资合作、融入社区的过程中，应注重弘扬中国传统文化，树立良好的企业文明和道德风尚。打造中资企业良好形象。可结合中国传统佳节，以合适的方式与当地员工甚至社区共同庆祝，增进彼此了解和感情，营造有利于企业发展的外部环境。

## 8.10 其他

根据当地投资环境和中资企业以往的经验，中资企业还应特别注意的是，如果在当地投资或承包工程项目涉及当地居民利益，并由此引起当地居民的不满时，当地居民可能会受人挑拨或煽动试图对中资企业进行群体性围攻，遇到这种情况，企业领导要保持冷静，在第一时间向中国驻刚果（金）大使馆经商处和领事部报告，同时要迅速与当地政府、警务部门及律师取得联系，由他们出面协调解决问题。切勿与当地居民发生正面冲突，以免激化矛盾，造成重大后果。

## 9. 中资企业/人员在刚果（金）如何寻求帮助

### 9.1 寻求法律保护

#### （1）依法用法

企业在刚果（金）从事经贸投资合作业务，一要学习和熟悉当地法律，依法注册、依法经营、依法纳税；二要学会通过法律手段解决经营中出现的纠纷，维护企业的合法权益。此外，企业在遇到法律纠纷时，应尊重司法部门的判决，遇到不公判决，应求助于律师按程序申诉。

#### （2）聘请律师

由于法律体系和语言的差异，中资企业在刚果（金）开展经贸投资合作时，应聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷或其他涉法案件，可借助律师的力量寻求法律途径解决，最大限度地保护企业自身利益。

### 9.2 寻求当地政府的帮助

#### （1）密切联系

刚果（金）政府十分重视外来投资，专门成立了刚果（金）国家投资促进署（ANAPI），负责受理外资业务（即一站式办公）。中资企业在刚果（金）投资合作时，应主动与刚果（金）政府主管部门以及项目所在地政府建立良好的工作联系，及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求其更多的支持。此外，也可直接向刚果（金）国家投资促进署反映。

#### （2）寻求支持

中资企业在刚果（金）投资合作中，遇到突发事件或重要问题，除在第一时间向中国驻刚果（金）大使馆经商处、使馆领事部及公司总部报告外，也应及时与项目所在地政府及项目主管部门取得联系，反映情况，以取得支持。

### 9.3 取得中国驻刚果（金）使馆的保护

#### （1）保护责任

中国公民在刚果（金）境内的行为受到《国际法》及当地法律约束。中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害时，中国驻刚果（金）大使馆有责任在《国际法》及当地法律允许范围内实施保护；上述公民有权请求驻刚果（金）使馆保护。

在刚果（金）从事经贸活动的企业和个人遇有紧急情况（如重大安全事故）时，可拨打如下电话寻求帮助：

外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心电话：0086-10-12308或0086-10-59913991。

中国驻刚果（金）使馆领事保护与协助电话：00243-851474669（因通信线路原因，建议中国公民在使用国内号码拨打该电话时选择电信、移动的号码拨打）。

### （2）报到登记

中资企业在进入刚果（金）成立公司、实施投资合作、或参与特定项目立项前，应事先征求中国驻刚果（金）大使馆经商处意见；企业在刚投资注册后，应主动到中国驻刚果（金）大使馆经商处报到备案；在日常工作中，应经常保持与经商处的联络和沟通。

### （3）服从协调

中资企业中在刚果（金）从事投资合作活动中，遇到重大问题和事件发生时，应及时向中国驻刚果（金）大使馆经商处报告；在处理相关事宜时，要服从大使馆经商处的领导和协调。

## 9.4 建立并启动应急预案

### （1）建立应急预案

中资企业在刚果（金）开展投资合作，要客观分析和评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制订应对风险预案。对员工应进行必要的安全教育，强化安全意识；指定专人负责安全生产和日常安全保卫工作，并应投入必要的经费购置安全设备，雇用当地正规的保安人员，以及给员工上保险等。此外，还应主动与当地安全部门建立良好的联系与合作机制，以便在遇到紧急情况时寻求得到帮助。

### （2）采取应急措施

在刚果（金）从事投资合作的中资企业，在遇到突发事故时，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。

## 9.5 其他应对措施

在刚果（金）从事经贸活动的企业和个人遇有紧急情况（如重大安全事故）时，可拨打如下电话寻求帮助（2019年5月更新，供参考）：

报警电话：00243-818906284，00243-816770006，00243-827205000

医疗救助电话：00243-852883560（中国援刚果（金）医疗队）

## 10. 在刚果（金）应对新冠肺炎疫情

### 10.1 新冠肺炎疫情现状

根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，刚果（金）累计确诊病例74,793例，累计死亡病例1,205例；过去7日新增确诊病例5,466例，新增死亡病例79例；每百人接种疫苗0.33剂次，完全接种率为0.12%。

中国驻刚果（金）使馆已接到多起在刚中资机构人员、华侨华人确诊的报告。使馆郑重提醒在刚中国公民，疫情远未结束，要充分认识当地疫情的严重性，切勿麻痹大意，继续不折不扣落实好各项防疫措施。建议大家常居家，勤消毒，多通风。少外出，不串门，不聚会。外出时请务必佩戴口罩，避免前往餐馆、酒吧、集市等人群密集场所。严格遵守刚政府各项防疫措施，在仍执行宵禁省份的公民晚10时至次日早4时宵禁期间不要外出。保证营养，加强锻炼，合理安排作息时间，增强免疫力。一旦出现发热、咳嗽等疑似症状，请立即就医并进行核酸检测，密切接触人员请自觉隔离观察。

### 10.2 疫情防控措施

2021年6月15日，为应对第三波疫情，齐塞克迪总统宣布了新的防控举措，主要包括：夜总会和迪厅关闭两周，餐馆可正常营业，但要严格遵守防疫措施；教堂在控制人数的情况下可对外开放；严禁超过20人以上聚集，进入公共场所要测量体温、洗手；禁止在房间内和殡仪馆举行葬礼；加强边境管控；进入刚果（金）境内需要72小时内核酸检测阴性证明；宵禁时间是22点-凌晨4点，增加巡逻警察；公共场合严格遵守戴口罩、洗手、消毒等防疫措施；学校开放，但学生必须遵守防疫规定；境内所有阳性病例由政府负责治疗；所有发烧、咳嗽患者，或者医生、教师、警察等高风险从业人员要定期做快速检测。

### 10.3 后疫情时期经济政策

新冠肺炎疫情对刚果（金）正常经济社会秩序产生冲击，外商在刚果（金）投资的风险和难度都大幅提升。

随着疫情对刚果（金）经济的冲击不断显现，政府财政收支压力增大，通胀压力增大，债务风险上升。在社会安全领域，东部武装冲突愈

演愈烈，金沙萨、卢本巴希等地治安环境恶化。疫情带来的政治风险、经济风险、社会安全风险上升，营商环境恶化，对外商在刚果（金）投资合作产生负面影响。

#### 10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策

为应对新冠肺炎疫情对刚果（金）企业的负面影响，刚果（金）财政部制订了3项针对在刚企业的财政和经济措施，一是3个月内，暂停对基本必需品生产和销售征收增值税；二是3个月内，暂停对地方企业的纳税任务，对财政收入产生巨大影响的、未经过授权的企业除外；三是在3个月内，企业可以向税务部门提出申请，税务局应推迟强制征收欠税，企业可不缴纳罚款。

此外，受疫情影响，刚果（金）政府部门减少了对中资企业的审查次数，并在护照、签证逾期更新等方面给予中资企业员工便利。

#### 10.5 对中资企业的特别提示

刚果（金）政府采取了加强边境管控、暂停国际航班等防控措施，企业人员和物资往来面临困难，国际国内市场受疫情的冲击，对中资企业的生产经营造成了不同程度的影响，主要体现在三个方面：

一是生产经营。中资企业的市场开拓停滞，国内或他国物资采购因疫情影响无法正常开展，运输时间过长且成本上涨；当地物价受疫情影响上涨，在当地购买的生产资料品种、数量、质量、交货期及成本均无优势；受疫情影响，业主无法及时支付项目款项，工程工期延长或面临停工风险。

二是人员管理。企业和国内正常人员交流轮换中断，在刚果（金）员工面临较大压力，企业正常生产经营计划和安排受到干扰；在刚员工受疫情发展、安全形势恶化等因素影响，心理压力较大；疫情期间当地雇员管理难度大。

三是疫情防控。随着刚果（金）疫情进一步蔓延，当地社会安全形势恶化，企业疫情防控和安全防卫压力上升；企业存在人员聚集传播风险，且人员感染后在当地难以得到及时有效的诊疗；当地缺乏防控物资，从国内运输医疗物资困难较多。

为做好疫情防控，在刚中资企业要以防为主，争取做到在刚中资机构人员“零感染”，中国使馆建议在刚中资企业从以下几方面抓好疫情防控。

一是提高站位。要把疫情的防控工作作为头等大事，企业负责人要

亲自挂帅，建立本部门的疫情防控工作领导机制，克服麻痹大意的思想和侥幸心理，做到守土有责，守土尽责。

二是抓好落实。要完善企业的防控预案，明确责任，层层落实，要建立起监督检查机制，查找并弥补防控措施存在的漏洞、短板、薄弱环节，把防控网扎紧扎实。要把当地雇员管理作为防控工作的重点。

三是注重安全。要做到疫情防控和安全生产工作两手抓。刚果（金）政局长期动荡，新冠肺炎疫情使脆弱的安全形势进一步恶化。在刚中资企业要把安全工作摆在与防疫工作同等重要的位置上，强化安全措施，制定严密的安全工作方案，人员较少的企业可抱团，建立起联防联控机制。同时要注重安全生产，做好生活物资、医疗防护物资的储备。

四是做好员工的思想工作。疫情期间，企业要多关注员工的身体健康，采取切实有效的措施，比如说改善伙食，增加营养等，帮助员工提高抵抗力，保障充分的休息，提醒员工养成良好的卫生习惯。

五是履行社会责任。在做好自身防控工作的同时，积极参与当地的防疫工作，采取多种措施为当地防疫工作做出力所能及的贡献。要通过企业自身的渠道和刚方媒体的积极宣传，树立中资企业的正面形象，多争取当地政府和民众对中资企业的信任和支持。

## 附录1 刚果（金）部分政府部门和相关机构一览表

- (1) 总理府, [www.primature.cd](http://www.primature.cd)
- (2) 预算部, [www.budget.gouv.cd](http://www.budget.gouv.cd)
- (3) 财政部, [www.minfinrdc.com](http://www.minfinrdc.com)
- (4) 计划部, [www.plan.gouv.cd](http://www.plan.gouv.cd)
- (5) 矿业部, [www.mines-rdc.cd](http://www.mines-rdc.cd)
- (6) 石油部, [www.hydrocarbures.gouv.cd](http://www.hydrocarbures.gouv.cd)
- (7) 卫生部, [www.minisanterdc.cd](http://www.minisanterdc.cd)
- (8) 公职部, [www.fonctionpublique.gouv.cd](http://www.fonctionpublique.gouv.cd)
- (9) 国民议会, [www.assemblee-nationale.cd](http://www.assemblee-nationale.cd)
- (10) 参议院, [www.senat.cd](http://www.senat.cd)
- (11) 中央银行, [www.bcc.cd](http://www.bcc.cd)
- (12) 投资促进署, [www.investindrc.cd](http://www.investindrc.cd)
- (13) 企业注册一站式窗口, [www.guichetunique.cd](http://www.guichetunique.cd)
- (14) 税务总局, [www.dgi.gouv.cd](http://www.dgi.gouv.cd)
- (15) 检验检疫局, [www.occ-rdc.cd](http://www.occ-rdc.cd)
- (16) 移民总局, [www.dgm.cd](http://www.dgm.cd)
- (17) 企业联合会, [www.fec.cd](http://www.fec.cd)
- (18) 官方公报, [www.journalofficiel.cd](http://www.journalofficiel.cd)
- (19) 潜力报, [www.lepotentielonline.com](http://www.lepotentielonline.com)
- (20) 刚通社, [www.acpcongo.com](http://www.acpcongo.com)
- (21) 地质和矿业勘探信息网, [www.rdcmining.org](http://www.rdcmining.org)
- (22) 金沙萨生活网, [fr.allafrica.com/congo\\_kinshasa](http://fr.allafrica.com/congo_kinshasa)
- (23) 观察家网, [www.lobservateur.cd](http://www.lobservateur.cd)
- (24) 刚果企业黄页, [www.pagewebcongo.com](http://www.pagewebcongo.com)

## 附录2 刚果（金）中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

### （1）刚果（金）中资企业协会

中资企业协会成立于2012年7月，目前已有40家会员单位，涉及矿业投资、工程承包和贸易进出口等领域。刚果（金）中资企业协会成立以来，先后开展了税务知识、清关业务、出入境及签证申请知识讲座，组织翻译了刚果（金）主要法律，并组织了中秋联谊会、春节联欢会、青年联谊会、篮球、乒乓球、网球比赛等活动。

2021年5月，刚果（金）中资企业协会举行了换届选举，大会通过了新的协会章程，进一步明确了协会的性质、宗旨和职责，并选举成立了新的理事会和秘书处，中刚基础设施建设股份有限公司总经理庞龙为新任会长，刚果（金）正威公司、中国海外刚果（金）公司、中交一公局、中铁七局刚果（金）分公司等九家单位为副会长单位，中铁七局罗亚锋担任协会秘书长。

该协会可为会员单位提供驻在国有相关政策、法规和市场等各种信息和咨询服务；通过加强会员之间的联系，定期组织有关活动，为会员间的信息沟通和经验交流提供便利；依会员请求，协调会员之间的经营行为，对会员共同关心的市场、客户、价格、质量等问题进行内部协商；及时向相关部门反映工作中遇到的问题，并提出意见和建议。

刚果（金）中资企业协会联系方式如下：

协会秘书长：中铁七局三公司书记 罗亚峰，电话：00243-852845666

### （2）刚果（金）中资矿业企业协会

刚果（金）中资矿业企业协会于2017年11月成立，目前共有35家会员单位，包括20家矿业企业、15家矿服企业。

矿业企业协会于2019年末进行改选，北方万宝矿产科米卡矿业公司总经理詹德光当选为会长，金川集团梅特瑞斯公司、中铁资源刚果金分公司、中色矿业香港控股公司、中色集团刚果矿业有限公司、中色迪兹瓦矿业股份公司、华刚矿业、紫金矿业、洛阳钼业、中铁九局刚果（金）分公司、安徽刚果鼎盛矿业等单位负责人当选为副会长。

刚果（金）中资矿业企业协会联系方式如下：

协会秘书处设在刚卢本巴希（Lubumbashi, 33A, Av LOFOI, Q/Golf. C/ Lubumbashi, Haut-Katanga RD Congo），协会专职秘书刘冠卓，电话：00243-972568888。

### （3）刚果（金）主要中资机构

刚果（金）主要中资机构一览表

经援项目单位	
序号	单位名称
1	体育场-人民宫技术合作组（中建一局）
2	援金沙萨中部非洲文化艺术中心项目（北京承建集团）
3	第19批医疗队
承包工程企业	
1	中国海外工程有限责任公司
2	中刚基建股份有限公司
3	中铁七局刚果（金）分公司
4	中铁八局刚果（金）分公司
5	中铁九局刚果（金）分公司
6	中国水电一局
7	中国水电二局
8	中国江西国际经济技术合作公司刚果金有限公司
9	中水电十四局刚果分公司
10	中交一局刚果（金）公司
11	刚果（金）正威公司
12	保利长大刚果（金）项目部
13	中地工程集团公司刚果（金）公司
14	中材国际刚果（金）公司
15	中国建材天津水泥院
16	泛华建设集团刚果（金）公司
17	中国西电刚果（金）公司中江国际集团刚果金公司
18	葛洲坝集团股份有限公司中国西电刚果（金）公司
19	江苏省建工集团刚果（金）分公司葛洲坝集团股份有限公司
20	北京住总集团有限公司刚果（金）子公司江苏省建工集团刚果（金）分公司
21	中国航空技术北京有限公司北京住总集团有限公司刚果（金）子公司
22	中国土木工程集团有限公司刚果（金）分公司中国航空技术北京有限公司
23	中国土木工程集团有限公司刚果（金）分公司

24	中国路桥集团公司
----	----------

电信投资合作企业	
1	中兴通讯刚果（金）子公司
2	华为技术刚果（金）有限责任公司
3	四达时代公司刚果（金）公司
4	中国通信建设集团有限公司

矿业投资合作企业	
1	华刚矿业股份有限公司
2	中国中铁资源刚果（金）分公司
3	中刚开发股份有限公司
4	金川集团梅特瑞斯公司
5	五矿MMG
6	上海鹏欣刚果（金）希图鲁矿业有限责任公司
7	浙江华友钴业有限公司
8	安徽刚果（金）鼎盛矿业股份有限公司
9	中色矿业香港控股公司（刚果）
10	紫金矿业刚果（金）公司
11	山西地矿刚果（金）分公司
12	中国有色集团刚果矿业有限公司
13	洛阳栾川钼业集团股份有限公司
14	北方工业公司拉米卡矿业股份有限公司
15	中色卢阿拉巴铜矿冶炼有限公司
16	北方工业公司科米卡矿业简易股份有限公司
17	北方矿业技术服务股份有限公司
18	刚果（金）中矿资源有限公司
19	刚果盛屯资源有限责任公司
20	华鑫有限责任公司
21	寒锐钴业刚果迈特利卡西分公司
22	凯鹏矿业股份有限公司
23	金诚信金鑫矿业股份有限公司

代表处及贸易企业	
1	华刚公司驻金沙萨办事处
2	北方工业刚果（金）代表处
3	三一重工刚果子公司
4	徐工代表处
5	上海电气代表处
6	先丰服务集团刚果（金）公司
7	达非贸易公司

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《刚果（金）》，对中资企业尤其是中小企业到刚果（金）开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中资企业到刚果（金）开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进刚果（金）的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻刚果（金）大使馆经商处组织编写，参加具体撰稿工作的人员分别为：徐元杰（经商参赞）、王德森（一秘）、李宇（二秘）和胡鹏（随员）。刚果（金）中资企业协会、中资矿业企业协会本指南编写提供了大力协助。部分驻刚果（金）中资企业，如保利长大、上海电气、中船物贸刚果（金）分公司、标准银行、华为、正威、中水十四局、中交一公局等协助提供了有关方面素材。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、刚果（金）政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢。

由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2021年12月