

对外投资合作国别（地区）指南

葡萄牙

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻葡萄牙大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资

合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南
编制办公室
2022年1月

参赞的话

葡萄牙政局稳定，社会治安良好，基础设施完备，司法体系健全，市场化程度高，与商业、投资相关的法律法规完善，对外来投资限制少，人才素质较高，而且劳动力成本相对较低，是全球投资营商环境最好、对外商投资最具吸引力的国家之一。近年来，在中葡两国政府和企业的共同努力下，两国投资合作不断深入，合作层次日益提升，这主要体现在以下方面：



首先，中国对葡萄牙投资规模不断扩大，葡萄牙成为中国在欧洲主要的投资目的地国。目前，已有20多家中国企业在葡萄牙投资兴业。据葡萄牙央行数据，截至2020年底，中国对葡萄牙直接投资存量为27亿欧元，如果将中国企业经转第三地对葡萄牙的各类投资计算在内，中国在葡萄牙的投资额远超葡萄牙央行的统计。中方的投资涵盖能源、金融、保险、医疗、通讯、水务、建筑、产业园区开发、环保、商贸服务、工程设计、航空、水产、餐饮等多个领域。

其次，中葡投资合作的金融支撑更加坚实。除两国金融机构的有力支持外，在“一带一路”框架下，中葡双方充分利用中葡合作发展基金、亚洲基础设施银行、丝路基金、“一带一路”专项贷款等金融资源，为中葡能源、通讯、医疗、保险等领域的投资合作提供融资支持。

第三，第三方市场合作风生水起。中葡相互投资不仅在当地获得良好的经济效益和社会效益，而且超越了双边范畴，在联合开发欧洲、非洲、拉美等地区的第三方市场方面成果丰硕。中国三峡集团联手葡萄牙电力公司中标巴西、波兰、意大利、英国、秘鲁、哥伦比亚等国的水电和风电项目；中国国家电网协助葡萄牙能源网公司打开智利输电市场大门；中国成套工程公司与葡萄牙莫塔联合体共同中标非洲葡语国家多个铁路、港口等基建项目。第三方市场合作成为中葡全面战略伙伴关系，特别是两国经贸合作的突出亮点。

当前，中葡两国关系处在历史最好时期，高层互访频繁，政治互信不断增强。特别是在共同抗击新冠疫情过程中，中葡相互理解、相互支持、相互帮助，两国人民之间的友谊进一步加深，中葡全面战略伙伴关系进一步加强。中国企业应该抓住机遇，创新合作思路，拓展合作渠道，开创中葡投资合作新局面，推动中葡经贸关系不断迈上新台阶。为此，建议中方企业采取以下措施：

首先，继续挖掘投资合作潜力，在巩固传统合作基本盘的同时，开拓新的合作领域，进一步提升合作水平。投资合作是中葡经贸关系的亮点，

并且成为国与国之间互利共赢的典范。中葡两国的投资合作基础扎实、涵盖领域广，在巩固传统合作的基础上，应进一步深化在绿色经济、数字转型、新能源等新兴产业领域的合作，顺应时代潮流，对接两国发展战略。中方将发挥中国企业在高新技术、数字经济等新兴领域的产业优势，推动中葡双方在通信、电子商务、电动汽车等领域的创新合作，开辟合作新空间。

其次，把握中葡发展战略对接的合作机遇。中葡两国是全面战略伙伴，经济互补性强，合作潜力巨大。中国政府在“十四五”规划中提出，坚持创新驱动发展、加快数字化发展、推动绿色发展等目标，葡萄牙政府在《复苏和弹性计划》中将应对气候变化、数字化转型列为重点投资领域，中葡两国在推动经济复苏、实现经济高质量发展、增进人民福祉等方面的理念不谋而合，这充分体现出中葡两国发展目标的一致性，同时也为中葡深入开展经贸合作、共同探索发展新机遇提供了有利条件。

第三，深化在“一带一路”框架内的务实合作，确保中葡全面战略伙伴关系高水平运行。葡萄牙是连接陆上丝绸之路和海上丝绸之路的重要枢纽，中葡开展“一带一路”合作具有天然优势。2018年12月，习近平主席访问葡萄牙时，中葡双方签署共建“一带一路”合作谅解备忘录。中方高度重视葡萄牙在“一带一路”建设中的重要作用，鼓励中国企业秉持共商共建共享原则，积极与葡萄牙企业开展务实合作。希望双方在继续做大做强现有项目的同时，进一步拓展合作领域和合作空间，在政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通方面取得更多进展，推动两国在“一带一路”框架内的各领域务实合作不断提升到更高水平。

驻葡萄牙使馆经济商务参赞 夏晓玲
2021年7月

目录

导言 这本指南将告诉你什么？	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 自然资源	2
1.2.3 气候条件	3
1.3 人口和行政区划	3
1.3.1 人口分布	3
1.3.2 行政区划	4
1.4 政治环境	6
1.4.1 政治制度	6
1.4.2 主要党派	7
1.4.3 政府机构	8
1.5 社会文化	9
1.5.1 民族	9
1.5.2 语言	9
1.5.3 宗教和习俗	10
1.5.4 科教和医疗	10
1.5.5 工会及其他非政府组织	11
1.5.6 主要媒体	12
1.5.7 社会治安	14
1.5.8 节假日	14
2. 经济概况	16
2.1 宏观经济	16
2.2 重点/特色产业	17
2.3 基础设施	23
2.3.1 公路	24
2.3.2 铁路	24

2.3.3 空运	24
2.3.4 水运	24
2.3.5 电力	25
2.3.6 数字基础设施	25
2.4 物价水平	26
2.5 发展规划	27
3. 经贸合作	31
3.1 经贸协定	31
3.2 对外贸易	31
3.2.1 货物贸易	31
3.2.2 服务贸易	34
3.3 吸收外资	37
3.4 外国援助	38
3.5 中葡经贸	39
3.5.1 双边协定	39
3.5.2 双边贸易	39
3.5.3 双向投资	40
3.5.4 承包工程和劳务合作	41
3.5.5 境外园区	41
3.5.6 中葡产能合作	41
4. 投资环境	42
4.1 投资吸引力	42
4.2 金融环境	42
4.2.1 当地货币	42
4.2.2 外汇管理	42
4.2.3 银行和保险公司	42
4.2.4 融资渠道	43
4.2.5 信用卡使用	44
4.3 证券市场	44
4.4 要素成本	44
4.4.1 水、电、气、油价格	45
4.4.2 劳动力供求及工薪	45

4.4.3 土地及房屋价格	46
4.4.4 建筑成本	46
5. 法规政策	47
5.1 贸易法规和政策	47
5.1.1 贸易主管部门	47
5.1.2 贸易法规	47
5.1.3 贸易管理的相关规定	47
5.1.4 进出口商品检验检疫	48
5.1.5 海关管理规章制度	49
5.2 外国投资法规	49
5.2.1 投资主管部门	49
5.2.2 投资行业的规定	49
5.2.3 投资方式的规定	53
5.2.4 安全审查的规定	54
5.2.5 基础设施PPP模式的规定	56
5.3 数字经济相关政策和法规	56
5.4 绿色经济相关政策和法规	57
5.5 企业税收	57
5.5.1 税收体系和制度	57
5.5.2 主要税赋和税率	58
5.6 特殊经济区域规定	60
5.6.1 经济特区法规	61
5.6.2 经济特区介绍	62
5.6.3 重点行政区域及相关法律法规介绍	63
5.7 劳动就业法规	63
5.7.1 劳动法的核心内容	64
5.7.2 外国人在当地工作的规定	66
5.8 外国企业在葡萄牙获得土地/林地的规定	67
5.8.1 土地法的主要内容	67
5.8.2 外资企业获得土地的规定	67
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定	68
5.10 环境保护法规	68
5.10.1 环保管理部门	68

5.10.2 主要环保法律法规.....	68
5.10.3 环保法律法规基本要点	71
5.10.4 环境影响评估法规.....	72
5.11 反对商业贿赂规定	72
5.12 外国企业承包当地工程的规定	73
5.12.1 许可制度	73
5.12.2 禁止领域	73
5.12.3 招标方式	74
5.12.4 验收规定	74
5.13 保护知识产权的规定	74
5.13.1 知识产权保护的法律法规.....	74
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	75
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	75
6. 在葡萄牙开展投资合作的手续	76
6.1 投资注册企业需要办理的手续.....	76
6.1.1 设立企业的形式	76
6.1.2 注册企业的受理机构	76
6.1.3 注册企业的主要程序	76
6.2 承揽工程项目的程序	77
6.2.1 获取信息	77
6.2.2 招标投标	77
6.2.3 政府采购	77
6.2.4 许可手续	79
6.3 专利和注册商标申请	79
6.3.1 申请专利	79
6.3.2 注册商标	79
6.4 企业在葡萄牙报税的相关手续.....	80
6.4.1 报税时间	80
6.4.2 报税渠道	80
6.4.3 报税手续	80
6.4.4 报税资料	80
6.5 工作准证办理	81
6.5.1 主管部门	81

6.5.2 工作许可制度.....	81
6.5.3 申请程序.....	82
6.5.4 提供材料.....	82
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构.....	82
6.6.1 中国驻葡萄牙大使馆经商处.....	82
6.6.2 葡萄牙中资企业协会.....	82
6.6.3 葡萄牙驻中国大使馆.....	83
6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心	84
6.6.5 葡萄牙投资服务机构.....	84
7. 中国企业在葡开展投资合作应注意的问题.....	85
7.1 境外投资.....	85
7.2 对外承包工程.....	86
7.3 对外劳务合作.....	87
7.4 防范投资合作风险.....	87
8. 中国企业在葡萄牙如何建立和谐关系.....	89
8.1 处理好与政府和议会的关系.....	89
8.2 妥善处理与工会的关系.....	89
8.3 密切与当地居民的关系.....	89
8.4 尊重当地风俗习惯.....	90
8.5 依法保护生态环境.....	90
8.6 承担必要的社会责任.....	90
8.7 懂得与媒体打交道.....	91
8.8 学会和执法人员打交道.....	91
8.9 传播中国传统文化.....	91
8.10 其他.....	92
9. 中国企业/人员在葡萄牙如何寻求帮助.....	93
9.1 寻求法律保护.....	93
9.2 寻求当地政府帮助.....	93
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护.....	93

9.4 建立并启动应急预案	93
9.5 其他应对措施	94
10. 在葡萄牙应对新冠肺炎疫情	95
10.1 新冠肺炎疫情现状	95
10.2 疫情防控措施	96
10.3 后疫情时期经济政策	97
10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策	99
10.5 对中资企业的特别提示	100
附录1 葡萄牙政府部门和相关机构一览表	101
附录2 葡萄牙中资华人商会及中资企业名录	103
后记	104

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴葡萄牙共和国（The Republic of Portugal，以下简称“葡萄牙”）开展投资合作之前，是否对葡萄牙的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在葡萄牙投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理审核相关手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在葡萄牙开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《葡萄牙》将给你提供基本信息，成为你了解葡萄牙的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

葡萄牙是欧洲古国之一，1143年成为独立王国。15、16世纪在非洲、美洲、亚洲建立了许多殖民地，成为海上强国，这一时期也是葡萄牙历史上国力最强盛的时期。1580—1640年曾被西班牙占领，1820—1910年为君主立宪制，1910年10月成立第一共和国。1926年5月建立军人政府，1932年萨拉查（Salazar）就任总理，实行法西斯独裁统治。1974年4月25日，一批中下级军官组成的“武装部队运动”推翻统治葡萄牙40余年的极右政权，开始民主化进程，同时放弃在非洲的葡属殖民地。

葡萄牙于1986年加入欧共体，1999年成为欧元创始国之一。目前是联合国、北大西洋公约组织、欧洲一大西洋合作委员会、欧洲安全与合作组织、经济合作与发展组织、国际货币基金、世界银行、世界贸易组织等国际组织成员。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

葡萄牙位于欧洲伊比利亚半岛的西南部，东、北与西班牙毗邻，西、南濒临大西洋，国土总面积92225.61平方公里。大陆东西相距218千米，南北相距561千米，海岸线长832公里。地形北高南低，多为山地和丘陵。北部属海洋性温带阔叶林气候，南部属亚热带地中海式气候。

葡萄牙首都里斯本属中时区，比北京时间晚8个小时。夏令时比北京时间晚7个小时。

1.2.2 自然资源

葡萄牙的主要自然资源包括农业、渔业、森林、矿产、可再生能源等，石油、天然气等关键战略资源大部分依赖进口。

【农业、渔业资源】2019年，葡萄牙农业利用面积为390万公顷，占领土地面积的43%。种植的主要农作物是谷物（小麦、大麦、玉米和大米），土豆、葡萄、橄榄和西红柿。葡萄牙是世界上最大的番茄酱出口国之一，也是葡萄酒和橄榄油的主要出口国。葡萄牙漫长的海岸线和周围水域丰富的鱼类为渔业发展提供了有利条件，2019年，葡萄牙捕鱼量为13.77万吨，主要鱼类包括鲈鱼、竹荚鱼、沙丁鱼、鲱鱼、金枪鱼、鳕鱼，其产品远销世界各地。

【森林资源】葡萄牙是的森林覆盖率在欧洲国家中名列前茅。根据全球森林资源评估报告，2020年葡萄牙森林总面积为331.2万公顷，覆盖率36.15%。最重要的森林资源是松树、软木橡树、圣栎和桉树。葡萄牙是世界最大的软木生产和出口国，素有“软木王国”之称。

【矿产资源】葡萄牙拥有丰富的地质资源，采矿业估值3400亿欧元，是铁、铜、金和钨的主要出口国之一，是欧盟主要的铜、锡、锂和钨生产国之一，也是世界上重要的观赏石生产国。2019年，葡萄牙的铜产值为1.87亿欧元，锌产值为1.83亿欧元，铅产值为3905万欧元，钨产值为1489万欧元，锡产值为191万欧元；特殊沙产值为2820万欧元，高岭土产值为685万欧元，石英产值为86万欧元，滑石产值为82万欧元。

葡萄牙是全球第九大、欧洲最大的储锂国，占全球锂储量的0.35%。2019年，葡萄牙的锂产量为1200吨，是仅次于澳大利亚、智利、中国、阿根廷、津巴布韦的全球第六大、欧洲最大的锂生产国。

【可再生能源】葡萄牙大力发展可再生能源，根据葡萄牙可再生能源协会公布的2021年3月末数据，可再生能源发电量为1.43万兆瓦时，提供了葡萄牙大陆近80%的电力。按照产能贡献率排序，依次为水能、风能、生物质能、太阳能。

1.2.3 气候条件

葡萄牙国土南北狭长，跨亚热带和温带两个温度带，北部属温带海洋性阔叶林气候，南部属亚热带地中海式气候。平均气温最冷月1月为4~14摄氏度，最热月8月为15~28摄氏度（平均日最低温及最高温）。年降水量500~1000毫米，最早月（7月）降水4毫米（月均降水量），最湿月（1月）降水104毫米。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

据葡萄牙统计局2021年7月最新人口普查数据，葡萄牙全国人口为1034.79万人，较10年前减少21.4万人；其中男性占48%，女性占52%。人口最多的五个城市分别为：里斯本（54.49万人）、辛特拉（38.59万人）、盖亚新村（30.41万人）、波尔图（23.19万人）、卡斯卡伊斯（21.41万人）。

据葡萄牙移民局数据，截至2019年底，中国在葡萄牙的移民合计27839人，占葡萄牙59万移民的4.7%。华人华侨主要分布在里斯本和波尔图地区。近年来，旅葡华人华侨不仅在数量上持续增长，而且日益融入葡萄牙主流社会。除传统的批发零售、餐饮、旅游等行业外，也开始涉足移民、房产、足球等领域，特别是葡萄牙2012年实施“黄金签证”政策以来，中国投资

移民占投资移民总数的比例超过50%，投资额超过25亿欧元。

1.3.2 行政区划

根据《葡萄牙宪法》，葡萄牙的行政区划分为行政区（Distrito）、市政区（Concelho）、民政区（Freguesia）三级。全国共有18个行政区以及马德拉群岛、亚速尔群岛两个海外自治区，308个市政区，3092个民政区。18个行政区参见表1-1。

表1-1：葡萄牙行政区域列表（按首字母顺序）

序号	区域名称
1	阿威罗区（Aveiro）
2	贝雅区（Beja）
3	布拉加区（Braga）
4	布拉干萨区（Bragança）
5	布朗库堡区（Castelo Branco）
6	科英布拉区（Coimbra）
7	（Évora）
8	法鲁区（Faro）
9	瓜达区（Guarda）
10	莱里亚区（Leiria）
11	里斯本区（Lisboa）
12	波塔莱格雷区（Portalegre）
13	波尔图区（Porto）
14	圣塔伦区（Santarém）
15	塞图巴尔区（Setúbal）
16	维亚纳堡区（Viana do Castelo）
17	雷亚尔城区（Vila Real）
18	维塞乌区（Viseu）

数据来源：中国驻葡萄牙大使馆经商处收集整理

2003年，葡萄牙政府设置了五个区域协调发展委员会，又称地方大区（CCDR），分别是北部大区、中部大区、里斯本和特茹河谷大区、阿连

特茹大区、阿尔加维大区，将中央的部分行政和财政权力下放地方。CCDR的辖区划分后来被欧盟纳入地域统计命名标准（NUTS）。

首都里斯本位于北纬38°42'、西经9°5'，南临伊比利亚半岛的特茹河入海口，西濒大西洋，是葡萄牙的政治、经济、金融、文化和科技中心，是欧洲大陆最西端的大城市，南欧著名的世界都市之一，葡萄牙主要的港口城市之一，亦为葡萄牙高等教育机构最集中的地方。里斯本是欧洲著名的旅游城市，西部大西洋沿岸有美丽的海滨浴场。2017年至2020年连续四年被世界旅游大奖（WTA）评选为“全球最佳度假城市”，2020年获得“欧洲绿色之都”奖，被评选为“全球最佳旅游城市”、“欧洲领先邮轮目的地”，2020年接待国际游客135万人次。里斯本是工业发达的城市，主要工业有造船、水泥、钢铁、塑料、软木、纺织、造纸和食品加工等。特茹河南岸成为葡萄牙的重要工业中心。

里斯本不同于世界其他主要大城市，行政上的“里斯本市”只局限在历史城区，占地100平方公里，其周边卫星城属于里斯本大区的一部分。2021年，里斯本市人口为54.49万人，里斯本大区人口约287万。里斯本大区是葡萄牙最富庶的地区，人均GDP远高于全国人均GDP水平。



里斯本达伽马大桥

北部的波尔图市是葡萄牙第二大城市，也是葡萄牙最重要的工业城市，主要工业门类有酿酒、软木加工、纺织、成衣、制鞋、家具制造等。2021

年，波尔图市人口为23.19万，波尔图大区人口约173.74万。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

葡萄牙政体为一院议会制共和国，实行半总统制，权力机关包括总统、议会、内阁政府、法院，总统依照议会决定任免政府首脑。

【宪法】现行宪法于1976年制定，后经历多次修订。宪法规定，总统、议会、政府和法院是国家权力机构。

【总统】总统为国家元首，任期5年，是葡萄牙武装部队最高司令，根据政府提名任免总参谋长和三军将领。总统在听取各党派、国务委员会的意见后才能解散议会，在“必要时”可以解散政府和罢免总理。但总统不直接参与国家日常管理的具体事务。

2016年1月24日，葡萄牙举行总统选举，马塞洛·雷贝洛·德索萨（Marcelo Rebelo de Sousa）获得52%的选票，于首轮成功当选。在2021年1月24日举行的总统选举中，获得60.7%的选票，赢得第二个总统任期。

【议会】一院制，议员230名，任期4年。本届议会于2019年10月25日选举产生，社会党人费罗·罗德里格斯（Ferreira Rodrigues）任议长。各党派的议席分配为：社会党占108席，社民党占79席，左翼集团占19席，共产党占10席，人民党占5席，人、动物、自然党占4席，绿党占2席，自由党、自由倡议党和“够了”党各占1席。

【政府】本届政府于2019年10月26日组建，任期4年，是葡萄牙1974年民主革命后第二十二届宪法政府，由社会党执政。该届政府由总理安东尼奥·科斯塔（António Costa）、19名部长和50名国务秘书组成。

【司法机构】葡萄牙司法权归各级法院所有，各级法院之间互相独立。葡萄牙法院种类繁多，主要有司法法院、行政法院、宪法法院和审计法院。除此之外，还有调解法院、仲裁法院、知识产权法院、竞争监管和规范法院、海事法院、处罚执行法院刑侦中院等特别法院。

葡萄牙最高司法法院是最高司法机构，院长由法官选举产生。最高司法法院院长在国家领导人中排名第四位，仅次于总统、议长和总理。如果前三位领导人不在国内或无力履行职责，其可代任国家元首职务，任期三年，最多连任一届。现任最高司法法院院长为安东尼奥·若阿金·皮萨拉（António Joaquim Pereira），于2018年10月4日就职。葡萄牙总检察院是最高检察机关，总检察长卢西利亚·加戈（Lucília Gago，女）于2018年10月12日就职。

【军事】总统为三军最高统帅，国防部长通过总参谋部和各军种参谋部领导武装力量。葡萄牙武装力量由正规军和国家安全部队组成，实行义

务兵、志愿兵、合同兵三结合的兵役制。服役期如下：义务兵为4个月；志愿兵为8~10个月；合同兵不定期，但至少一年以上。2021年，政府总预算为1024.17亿欧元，其中国防开支为8.98亿欧元，占0.88%。

【地方选举】葡萄牙每四年举行一次地方换届选举，选出全国308个市政区的市政府主要官员和市会议员，以及3092个民政区的区长和区会议员。在2017年10月举行的地方市政选举中，葡萄牙社会党赢得超过半数城市的执政权，取得重大胜利，进一步巩固了执政优势。



贝伦塔

1.4.2 主要党派

葡萄牙实行多党制，主要政党有：

【社会党（Partido Socialista）】执政党，1973年4月在“葡萄牙社会主义运动”基础上重建，现有党员约15.8万人。曾于1995至2002年上台执政，并于2005年再获执政地位，直至2011年6月。2015年11月，社会党联合左翼集团和共产党在议会否决社民党—人民党联合政府施政纲领，迫其下台，并成功上台执政。2019年10月6日，葡萄牙举行议会选举，社会党以36.65%的得票率获胜，蝉联执政。总书记为安东尼奥·科斯塔（António Costa）。

【社会民主党（Partido Social Democrata）】在野党，1974年5月成立，原名人民民主党，1976年改为现名，现有党员约11万人。曾于1985年至1995

年10月连续执政10年。此后，在2002年4月至2005年3月、2011年6月至2015年10月两度与人民党联合执政。在2015年10月议会选举中，执政联盟再度赢得大选，但丧失议会多数优势，因施政纲领未获议会通过而被迫下台。现任主席为鲁伊·里奥（Rui Rio）。

【左翼集团（Bloco da Esquerda）】在野党，1999年3月成立，现有党员约1万人。现任领导人兼发言人为卡塔里娜·马丁斯（Catarina Martins，女）。

【葡萄牙共产党（Partido Comunista Portugues）】在野党，1921年成立，现有党员约6万人。总书记为热罗尼姆·德索萨（Jerónimo de Sousa）。

【人民党（Partido Popular）】在野党，1974年7月成立，前身是社会民主中心党，1995年2月改名人民党，现有党员约3万人。现任主席为弗朗西斯科·桑托斯（Francisco Rodrigues dos Santos）。

【人、动物、自然党（Pessoas-Animais-Natureza）】在野党，2009年成立，现任领导人为因内斯·索萨·雷亚尔（Inês Sousa Real）。

【绿党（Os Verdes）】在野党，1982年成立，现任领导人为何塞·路易斯·费雷拉（José Luís Ferreira）。

其他政党还有：自由党（Livre）、自由倡议党（Iniciativa Liberal）、“够了”党（Chega）、联盟党（Aliança）、人民君主党（Partido Popular Monárquico）、土地党（Partido da Terra）、葡萄牙劳动党（Partido Trabalhista Portugues）、我们公民党（Nós, Cidadãos!）等。

1.4.3 政府机构

葡萄牙第22届政府下设19个部：经济和数字转型部（原经济部），外交部，部长理事会部，财政部，国防部，内政部，司法部，国家现代化和公共行政管理部，计划部，文化部，科学、技术和高等教育部，教育部，劳动、团结和社会保障部，卫生部，环境和气候行动部，基础设施和住房部，国土融合部，农业部，海洋部。各部部长之下设若干国务秘书职位，相当于副部长。

主要经济部门为经济和数字转型部、外交部。经济和数字转型部主要职责为：负责经济政策和综合政策的监管和实施。外交部设有国际化国务秘书一职，主要是为推动葡萄牙经济国际化。外交部下辖的葡萄牙对外投资贸易局（AICEP）是负责推动葡萄牙出口、企业国际化和吸引外国投资的公共促进机构。除此之外，还有几家独立的国家管理机构：葡萄牙国家能源局（ENSE-Entidade Nacional para o Sector Energético）、葡萄牙能源监管局（ERSE-Entidade Reguladora dos Serviços Energéticos）、葡萄牙国家通信管理局（ANACOM-Autoridade Nacional de Comunicações）、葡萄牙央行（Banco de Portugal）、葡萄牙保险局（ISP-Institute of Insurance of Portugal）、

葡萄牙证券市场委员会（CMVM-Mercado de Valores Mobili á rios）、葡萄牙卫生管理局（ERS- Entidade Reguladora de Sa úde）和葡萄牙竞争管理局（AdC-Autoridade da Concorrência）。它们独立于政府部门之外，负责人由议会提名，总统任命。每个机构都拥有所在领域较大的监管权和执法权。



贝纳宫

1.5 社会文化

1.5.1 民族

葡萄牙为单一民族国家，葡萄牙人约占总人口的95.4%，合法移民占4.6%。根据2018年数据，葡萄牙移民总数为47.75万，主要来自巴西（占移民总数的21.9%，下同）、佛得角（7.2%）、罗马尼亚（6.5%）、乌克兰（6.1%）、英国（5.5%）、中国（5.2%）、法国（4.1%）和意大利（3.9%）。

1.5.2 语言

葡萄牙官方语言为葡萄牙语。在葡萄牙，英语很普及，会讲法语、西班牙语、德语的人也比较多。葡萄牙语是世界第六大、欧洲第三大广泛使用的语言，大约有2.7亿使用者。2019年11月，联合国教科文组织（UNESCO）正式批准将5月5日定为世界葡萄牙语日，这是非联合国官方工作语言第一次拥有属于自己的语言日。



商业广场

1.5.3 宗教和习俗

葡萄牙约88.7%的居民信奉天主教。除此之外，还有基督新教、东正教、伊斯兰教、犹太教等。绝大多数葡萄牙人把圣诞节列为最重要、最喜爱的节日。

葡萄牙人开朗、随和、乐观，待人接物热情，比较好客，礼节相对较多。葡萄牙男女之间或女士之间相见，会行拥抱礼、亲吻礼，表示亲热、友好；男士见面一般握手致意。

1.5.4 科教和医疗

【科技】葡萄牙的研究开发活动主要在大学实验室进行，全国性的专业研究机构屈指可数。葡萄牙在生物技术、新材料、新能源和电子信息等高新技术领域具有一定的研发能力，接近欧盟的中等水平。很多实验室设备精良，在欧洲堪称一流。一些传统产业部门的技术颇具特色，在国际上久负盛名，如模具、酿酒、服装、制鞋、软木和大理石加工等。但葡萄牙总体研究实力还不能与其他发达国家相提并论，科技成果多为小型技术、工艺流程等。根据欧委会2020年发布的欧盟创新评估报告，葡萄牙创新力在欧盟成员国中列第12位，创历史最好成绩。葡萄牙从“中等创新”的国家组移至“强烈创新”的国家组，并且连续二年在“中小企业创新”（SME）领域处于领先地位。在创新的基本条件，特别是在研究系统的吸引力和国际化，以及宽带普及率方面，葡萄牙也高于平均水平。2021年，葡萄牙的科技预算支出为6.31亿欧元，占政府总预算的0.62%。

【教育】葡萄牙实行12年义务教育，包括基础教育（小学4年，中学预

备班2年，初中3年）和中等教育3年（相当于中国高中）。高等教育主要分为大学教育和技术教育，学制遵从博洛尼亚进程（欧洲高等教育学位体系）：第一周期学位（学士学位）学程为6~8学期（3~4年）；第二周期学位（硕士学位）学程为3~4学期（1.5~2年）；第三周期学位（博士学位）学程为6~10学期（3~5年）。医学、工程学等学科将第一周期学位与第二周期学位相结合，称为综合硕士课程，学程为10~12个学期（5~6年）。2020年，葡萄牙人的识字率（15岁以上拥有读写能力的人口占人口总数的比例）为94.6%，49.6%的人只受过基础教育，23.9%的人完成全部中等教育，21.2%的人接受过高等教育。2020—2021学年，一个大学本科生或硕士研究生需支付的平均学费为697欧元/年。

2020年，葡萄牙共有287个高等教育机构，其中公立院校161所，私立院校123所。比较知名的高校有里斯本大学、科英布拉大学、波尔图大学、里斯本新大学、埃武拉大学、里斯本理工大学、米尼奥大学、葡萄牙天主教大学、阿威罗大学和国家行政管理学院等，在校大学生38.52万人，教师3.53万名。2021年预算中，教育预算支出为102.34亿欧元，占政府总预算的9.99%。

【医疗】根据葡萄牙统计局数据，2019年葡萄牙每千人拥有医生5.4人，护士7.4人。葡萄牙全国拥有医院床位数约3.6万个，死亡率为10.9%。死亡率上升的主要原因是人口老龄化加重，导致死亡的疾病主要是循环系统疾病、癌症、呼吸系统疾病、消化系统疾病、泌尿生殖系统疾病和艾滋病感染。全国共有药店2924家。

根据葡萄牙统计局数据，2019年葡萄牙全国医疗卫生总支出占GDP的9.5%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出1973欧元。葡萄牙人男性平均寿命为78.07岁，女性为83.67岁。

葡萄牙卫生部为国家医疗卫生管理机构，居民只要加入社会保险体系，均可享受免费医疗。葡萄牙与欧盟其他国家签有医疗协议，欧盟居民在葡萄牙的医疗中心就医，仅收取少量医疗费，欧盟以外居民在葡萄牙就医，需要事先购买社会保险方可享受此项优惠服务。由于工资水平较低，近年来葡萄牙大量医生和护士外流，公立医院看病难问题较为突出。2021年预算中，医疗预算支出为128.49亿欧元，占政府总预算的12.55%。

1.5.5 工会及其他非政府组织

葡萄牙的工会组织比较活跃，代表劳工，维护劳工利益。葡萄牙工会组织力量强大，工会组织遍及全国，对国家政治、经济和社会运行产生重要影响。

目前，葡萄牙影响力较大的全国性工会组织有两个：葡萄牙总工会（CGTP）和葡萄牙劳动联盟（UGT），总部均设在里斯本。

葡萄牙主要的行业工会有：葡萄牙教师工会、葡萄牙公务员工会、葡萄牙农业工会协会、葡萄牙企业家协会、葡萄牙冶金工人工会等。

【罢工】近几年，随着葡萄牙经济转好，失业率下降，全国大规模罢工和维权抗议活动较少。但2019年10月葡萄牙举行全国议会选举，民众对改善当前工作条件和薪资待遇有较大期待。新一届政府成立并向议会提交审议2020年国家预算案草案后，教师、医护人员、出租车司机等群体对预算案草案多有不满，希通过罢工争取各自领域更大利益，结果2019年葡萄牙罢工事件频出。根据葡萄牙就业与劳动局公布的数据，2019年葡萄牙共举行大大小小1077次罢工活动，较上年增长46.9%。2020年1月，葡警察、护士、教师和公共行政人员都宣布即将在葡萄牙各地举行罢工行动，但受疫情、企业停工、国家禁令和严格的裁员制度等因素的影响，2020年罢工活动明显减少。2020年，葡萄牙共举行650次罢工活动，同比下降39.6%，涉及司法、医疗、教育、移民局、机场管理局、消防、铁路等部门。2021年7月17日和18日，葡萄牙机场地面服务人员因不满工资及休假情况罢工，首都机场上百架航班被取消。

在葡萄牙的中资企业未发生罢工情况。



阿尔克巴萨修道院

1.5.6 主要媒体

【通讯社】卢萨社是国家通讯社，1987年由葡萄牙通讯社和葡萄牙新闻社合并而成。

【电视媒体】最有影响力的有三家：葡萄牙国家电视台（RTP）、SIC电视台（私营）和独立电视台。

【广播媒体】主要有葡萄牙广播电台、复兴电台（宗教背景）、商业电台和国际电台等。

【报纸媒体】葡萄牙共有全国性报纸23家，地方性报纸216种，各种期刊1334种。主要葡文报刊有半官方的《新闻报》和《新闻日报》；私营的《晨邮报》《快报》《公众报》（周报）《商报》《经济日报》和《太阳报》。较有影响力的中文报纸是《葡华报》和《全日报》。葡萄牙人对足球及体育运动非常热衷，主要的体育报有《球报》《纪录报》和《赛事报》，主要体育周刊有《视野》和《周六》。

【网络媒体】如欲了解投资葡萄牙的详细信息，请登录葡萄牙对外投资贸易局网站：www.portugalglobal.pt。

如欲了解葡萄牙的数据信息，请登录葡萄牙统计局网站或葡萄牙数据网，网址分别是：www.ine.pt和www.pordata.pt。

如欲了解葡萄牙的金融状况，可登录葡萄牙央行网站：www.bportugal.pt。

如欲查询了解企业信息或其他信息，请登录葡萄牙主要搜索引擎和信息分类大全，网址参见表1-2。

表1-2：葡萄牙主要信息搜索引擎

GUIANET	www.guianet.pt
SAPO	www.sapo.pt
INFOEMPRESAS	www.infoempresas.com.pt
AEIOU	www.aeiou.pt
PAI	www.pai.pt
ECONOMICO	www.economico.sapo.pt

资料来源：中国驻葡萄牙大使馆经商处收集整理

当地主流媒体对华友好，很少有对在葡萄牙的中资企业和人员的负面报道。主要媒体对共建“一带一路”倡议持积极态度。2019年2月25日，中国新闻代表团团长、中华全国新闻工作者协会书记处书记王冬梅与葡萄牙新闻协会主席若昂·帕尔梅罗在里斯本签署“一带一路”新闻交流合作协议。2019年4月25日，葡萄牙国家新闻社卢萨社刊发蔡润大使署名文章《中葡共建“一带一路”前景广阔》，《新闻日报》等主流媒体纷纷转载、引用。2021年4月5日，驻葡萄牙大使赵本堂在《新闻日报》发表署名文章《携手共创中葡关系更美好的明天》，提出中葡“一带一路”框架内各领域务实合作成果丰硕，人文交流多姿多彩，中葡共建“一带一路”合作已超越双边范畴，面向欧洲、非洲、拉美等地区的第三方市场合作风生水起。

新冠肺炎疫情发生以来，葡萄牙主流媒体针对中国及抗疫报道总体保持客观冷静立场，舆论积极、平衡，主要关注疫情发展和葡萄牙的撤侨情况，对葡萄牙民间支持中国抗疫的善举进行报道，同时也表达人文关怀。葡萄牙媒体报道，2020年2月5日葡萄牙总统德索萨向中国国家主席习近平致慰问信。2月7日，葡萄牙卫生总局局长弗雷塔斯召开例行新闻发布会时表示，葡方充分信任中国政府。2月7日，《新闻日报》全文刊登中国驻葡萄牙大使蔡润署名文章《同舟共济打赢新型冠状病毒肺炎疫情阻击战》；3月23日蔡大使在葡萄牙主流媒体《新闻日报》发表题为《患难见真情——中葡携手合作抗击疫情》的署名文章；4月15日葡萄牙主流媒体《快报》刊登蔡大使的署名文章《同舟共济共克时艰》；4月27日葡萄牙主流媒体《公众报》刊登蔡大使的署名文章《中国为全球抗击新冠肺炎疫情做出的贡献有目共睹》。葡萄牙媒体未因疫情发布对中资企业不利或歧视性言论。

1.5.7 社会治安

葡萄牙不存在反政府武装组织。2016年至今，葡萄牙未发生过恐怖袭击事件，未发生过直接针对中国企业或公民的恐怖袭击及绑架案件。

葡萄牙社会治安状况总体较好。葡萄牙允许公民合法持有枪支。据葡方统计，2020年葡萄牙发生谋杀案件共93起，同比上升4.5%；袭击案件共576起，同比下降12.9%；绑架案件254起，同比下降24.9%；抢劫案件8976起，同比下降17.8%；刑事案件29.8万起。2020年，葡萄牙的犯罪率为29‰，同比下降11%。根据全球经济与和平研究所发布的《2021年全球和平指数》报告，葡萄牙是全球最安全的五个国家之一，在163个国家和地区中安全指数排名第四位，仅次于冰岛、新西兰和丹麦，居欧盟第二位。

葡萄牙未因新冠肺炎疫情影响而发生针对中国企业或华人的游行、示威、人身攻击等行为。

1.5.8 节假日

葡萄牙法定节假日参见表1-3。

表1-3：葡萄牙法定假日

节假日名称	日期
元旦（Dia de Ano Novo）	1月1日
基督受难日（Sexta-Feira Santa）	4月10日
复活节（Páscoa）	4月12日
解放纪念日（Dia da Liberdade）	4月25日
国际劳动节（Dia do Trabalhador）	5月1日

国庆节（Dia de Portugal, de Camões e das Comunidades Portuguesas）	6月10日
圣体节（Corpo de Deus）	6月11日
圣母升天日（Assunção de Nossa Senhora）	8月15日
共和国日（Implantação da República）	10月5日
万圣节（Todosos Santos）	11月1日
恢复独立日（Restauração da Independência）	12月1日
圣母始胎无染原罪节（Dia da Imaculada Conceição）	12月8日
圣诞节（Natal）	12月25日

资料来源：中国驻葡萄牙大使馆经商处收集整理

【公休日】周六和周日是葡萄牙的公休日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【GDP和经济增长】受新冠肺炎疫情影响，葡萄牙的旅游、纸浆、纺织、汽车制造等主要经济支柱产业遭受重创，对外贸易和外国直接投资下降，失业人口增加，近年来逐步向好的经济发展势头中断。2020年，葡萄牙国内生产总值（GDP）为2024.66亿欧元，同比下降7.6%。

表2-1：2016—2020年葡萄牙主要经济指标

年份	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
国内生产总值 （亿欧元）	1864.90	1959.47	2051.84	2139.49	2024.66
经济增长率（%）	2.0	3.5	2.6	2.2	-7.6
人均GDP（欧元）	18061	19023	19827	20780	19665
第一产业增加值占 GDP比重	2.07%	2.10%	2.04%	2.05%	1.98%
第一产业增加值占 总增加值比重	2.38%	2.42%	2.35%	2.37%	2.27%
第二产业增加值占 GDP比重	19.33%	19.12%	19.30%	18.86%	19.22%
第二产业增加值占 总增加值比重	22.25%	22.08%	22.31%	21.79%	22.01%
第三产业增加值占 GDP比重	65.47%	65.36%	65.16%	65.64%	66.10%
第三产业增加值占 总增加值比重	75.37%	75.50%	75.33%	75.84%	75.72%
资本形成总额（投 资）占GDP比例	15.83%	17.23%	18.29%	18.94%	19.15%
消费占GDP比例	83.02%	81.76%	81.25%	80.68%	82.82%
净出口占GDP比例	1.15%	1.01%	0.46%	0.38%	-1.97%

资料来源：欧盟统计局、葡萄牙统计局、葡萄牙央行

备注：依照欧盟规定，葡萄牙以生产法计算GDP的方法为：GDP=第一、第二、第三产业增加值+税收-补贴。

【产业结构】在欧盟，葡萄牙是经济中等发达的国家。2020年，葡萄牙第一、二、三产业增加值分别占总增加值的2.27%、22.01%、75.72%，服务业在经济中居主导地位。

【财政状况】2020年，葡萄牙财政收入841.17亿欧元，支出944.37亿欧

元。按照《超额预算程序》的标准，葡萄牙当年财政赤字为103.2亿欧元，财政赤字率为5.7%。

【通货膨胀率】2020年，葡萄牙全年消费者物价指数（CPI）为零，维持较低水平，相对2018年的1.0%和2019年的0.3%有所回落。

【失业率】2008年金融危机以来，葡萄牙失业率曾居高不下，近年有所好转，2019年下降至6.5%的低位。但受新冠肺炎疫情影响，2020年葡失业率攀升至6.9%。

【外汇和黄金储备】根据葡萄牙央行的数据，截至2020年底，葡萄牙官方储备资产总额为240.46亿欧元，其中外汇储备为38.43亿欧元，黄金储备为189.89亿欧元。

【债务情况】根据葡萄牙央行数据，截至2020年底，葡萄牙外债总额为4103.48亿欧元。葡萄牙公共债务规模为2704.08亿欧元，受债务增加、GDP收缩双重影响，葡萄牙的公共债务占GDP的比重由2019年的117.77%飙升至133.40%。其中，一年期以内短期债务为120.40亿欧元，占一般政府债务余额的4.45%；一年期以上长期债务为2254.67亿欧元，占83.38%；其他为不定期储蓄债券，共329.01亿欧元，占12.17%。

根据葡萄牙公共债务管理局公布的数据，截至2020年12月31日，葡萄牙一般政府债务余额为2683.16亿欧元，其中内债2117.71亿欧元，占总额的78%；外债565.44亿欧元，占21.07%。从债务来源看，葡萄牙一般政府债务主要来自国内发行的债券、国外发行的债券和来自欧盟的贷款，其金额分别为2117.71亿欧元、39.16亿欧元和526.28亿欧元。

【评级情况】2021年3月19日，国际评级机构穆迪对葡萄牙主权信用的评级维持在Baa3（投资级），展望为积极；2021年5月14日，国际评级机构惠誉对葡萄牙主权信用的评级维持在BBB（投资级），展望为稳定；2021年3月12日，国际评级机构标普对葡萄牙主权信用的评级维持在BBB（投资级），展望为稳定；2021年2月，加拿大评级机构DBRS对葡萄牙主权信用的评级维持在BBB高（投资级），展望为稳定。

2.2 重点/特色产业

葡萄牙的特色产业包括：葡萄酒、橄榄油、软木、制鞋、制药、模具、可再生能源业等。

【葡萄酒产业】

（1）种植和生产：据隶属于葡萄牙农业、林业和农村发展部的葡萄牙葡萄与葡萄酒研究所（IVV）的数据，葡萄牙全境葡萄种植面积约19.5万公顷，种类约340种。2020/2021产季葡萄酒产量为6.42亿升。根据国际葡萄与葡萄酒组织（OIV）的数据，目前葡萄牙是世界第11大、欧洲第五大葡萄

酒生产国。葡萄酒产值约占葡萄牙农业总产值的25%，从业人口近20万。

(2) 主要品种：产量最大的是佐餐用红、白葡萄酒，杜罗河谷和阿连特茹的红、白葡萄酒品质高。

(3) 对外贸易：葡萄酒是葡萄牙最重要的传统出口产品之一。据全球贸易观察系统的数据，2020年葡萄牙的葡萄酒出口额为8.47亿欧元，同比增长3.38%。其主要出口目的地为法国、美国、英国、巴西和加拿大。葡萄牙的葡萄酒出口额居世界第九位，居欧洲第五位（仅次于法国、意大利、西班牙和德国）。据葡萄牙葡萄与葡萄酒研究所的数据，2020年葡萄牙的葡萄酒出口量为3.12亿升，同比增长5.3%；平均每升出口价格为2.71欧元，同比下降1.9%。

葡萄牙的葡萄酒尚未进入中国主流市场，中国消费者对其了解不多，葡萄牙的葡萄酒占中国进口葡萄酒市场的0.96%。目前，葡萄牙正加大在中国市场的推广力度，中葡两国在葡萄种植、酿酒技术及酒庄经营等方面有较大合作空间，并且已取得一定成效。除2020年受新冠肺炎疫情影响外，近几年葡萄牙对华葡萄酒出口量均有较快增长。

【橄榄油产业】

(1) 种植和生产：葡萄牙橄榄树种植面积约为35.24万公顷，主要集中在中南部、中部及北部地区。据欧盟委员会数据，葡萄牙是继西班牙、意大利、希腊、土耳其、摩洛哥、叙利亚、突尼斯之后世界第八大、欧洲第四大橄榄油生产国。预计2020/2021产季葡萄牙的橄榄油总产量为10万吨，较2019/2020产季的14.1万吨有所下降。

(2) 对外贸易：橄榄油是葡萄牙的传统出口产品。据全球贸易观察系统的数据，葡萄牙是世界第三大橄榄油出口国，仅次于西班牙和意大利，2020年出口5.82亿欧元，同比增长4.06%。巴西、西班牙和意大利是葡萄牙橄榄油的主要出口目的地国，分别占其出口总额的43.59%，31.14%和14.77%，其后是法国、波兰、安哥拉和美国等国家。葡萄牙出口的大多是高品质的橄榄油。

2019年，葡萄牙对华橄榄油出口额为24.14万欧元，同比下降54.05%。中国是葡萄牙橄榄油第30大出口目的地，出口额不到葡萄牙橄榄油出口总量的千分之一。葡萄牙正加大宣传力度，提升在华市场知名度，对华橄榄油出口有望得到较快发展。

【软木加工业】

(1) 种植和生产：葡萄牙是世界最大的软木生产和出口国，素有“软木王国”之称。葡萄牙的软木种植面积约73.6万公顷，占葡萄牙森林面积的23%，占世界软木种植面积的34%，居世界第一位。葡萄牙年产软木10万吨左右，约占全球总产量的一半；葡萄牙软木及制品年出口额约占全球贸易量的60%。

软木加工是葡萄牙的传统特色和国民经济支柱产业之一。目前，葡萄牙全国约有600家软木生产加工厂，多数为中小企业，从业人员近8000人。传统上，软木制成品主要用于生产葡萄酒瓶塞，年产量约4亿个，销售额占葡萄牙软木加工制品总额的2/3。近年来，软木制品的环保、美观等价值被不断挖掘，产品不断丰富，软木制成的建筑材料（如软木地板、保温材料等）已占制品总额的21%，其次是各类日用工艺品、杯垫、鞋垫等。

（2）软木贸易：2020年，葡萄牙软木及制品出口额为10.13亿欧元，同比下降4.73%，软木出口约占葡萄牙全年货物出口总额的1.88%。主要出口到美国、法国、西班牙、意大利、德国等地。葡萄牙本国种植软木未能满足其加工所需，每年要大量进口软木原料，2020年进口软木原料及碎、废料价值1.30亿欧元，其中75%左右来自西班牙。葡萄牙软木企业中，80%以上为出口外向型企业，软木制品产量90%以上供出口。

葡萄牙对中国出口软木发展迅速。2020年，中国是葡萄牙软木产品出口第10大目的地，出口额为2175.02万欧元，同比增长2.12%，占其软木出口总额2.15%。随着中国葡萄酒产业迅速发展及人民生活水平提高，扩大从葡萄牙进口软木产品潜力较大。

【制鞋业】

（1）产业概况：葡萄牙是欧洲传统制鞋大国，上世纪六七十年代，葡萄牙制鞋业发展迅速，90年代中期达到高峰，当时从业人数为6万人，产量近1.1亿双。此后，由于新兴制鞋国崛起，葡萄牙的制鞋产业规模逐步下滑。近年来，随着葡萄牙注重开拓海外市场和产品创新能力增强，产业规模趋于稳定。葡萄牙制鞋业主要分布在北部波尔图及周边地区。查尔斯（CHARLES）、佛莱瓦（FOREVA）是葡萄牙知名的本土品牌，葡萄牙也贴牌生产Aerosoles、Hush Puppies、Ecco等世界名牌产品。

（2）鞋类贸易：受新冠肺炎疫情影响，2020年葡萄牙鞋类出口同比下降16.81%，为15.32亿欧元，占出口总额的2.85%。主要出口目的地国是法国、德国、荷兰、西班牙、英国等。出口产品中，超过八成为皮鞋，并呈现向高端发展的趋势。

2020年，葡萄牙对华鞋类产品出口约1770万欧元，同比下降约16.81%。

【制药业】

（1）产业概况：葡萄牙的生物制药在欧洲有一定地位，较为知名的生物制药企业有Bial公司、Biotechol公司、Alfama公司等。生物制药是智力密集型产业。葡萄牙全国共有16个生物研究机构，研究人员达1500人，每年培养约5000名生物专业学生。

（2）对外贸易：2020年葡萄牙药品出口额为12.15亿欧元，同比增长9.45%，占葡萄牙出口总额的2.26%。葡萄牙药品出口的前五大市场分别为爱尔兰、德国、美国、英国、西班牙。葡萄牙对中国的药物出口规模很小。

2020年,葡萄牙进口药物28.30亿欧元,同比增长7.43%。葡萄牙在药品领域仍存在较大贸易逆差,前五大进口来源国分别为德国、西班牙、荷兰、比利时、法国。中国是葡萄牙第16大药品进口来源国,自中国进口规模为2127万欧元,基本保持稳定。葡萄牙制药公司Bial研制的帕金森新药Ongentys于2021年3月获得中国国家药品监督管理局批准,在华注册。

【模具制造业】

(1)概况:葡萄牙是世界领先的模具生产国之一,但是受2008年金融危机影响,近10年来葡萄牙模具行业发展较慢。葡萄牙主要生产各类汽车注塑模具,全球主要汽车企业如奔驰、宝马、大众、福特等,均为葡萄牙模具企业客户。其次是包装模具,全球知名的旅行箱企业如新秀丽的塑料箱包,均使用葡萄牙模具制造而成。此外,家电模具、电子和通信模具也有一定占比。据葡萄牙模具协会数据,截至2020年底,葡萄牙共有模具制造企业536家,而且均为中小型企业,从业人员数量约为1.12万人。2020年,葡萄牙模具总产值为6.66亿欧元,主要产品分别为汽车注塑模具(占71%)、包装模具(11%)、医疗设备模具(4%)、家居用品模具(4%)、电器模具(2%)、电子设备模具(2%)等。

(2)主要特色:葡萄牙模具制造具有明显产业聚集特征,60%的企业位于中部的马立涅·格兰特,20%位于北部靠近波尔图的奥利维拉·德泽麦斯。由于生产成本较高,葡萄牙主要生产复杂、高端注塑模具,技术含量较高,客户主要是国际知名企业。近年来,葡萄牙更注重为客户提供完整的解决方案,产品逐渐多元化,并开始向下游注塑领域扩张。

(3)对外贸易:根据葡萄牙模具协会的数据,长期以来,葡萄牙约90%的模具供出口,本国销售仅10%。葡萄牙的模具出口额居世界第八位、欧洲第三位(仅次于德国、意大利),出口遍及世界84个国家和地区。2020年,葡萄牙模具出口额为5.66亿欧元,主要出口目的国为西班牙(19%)、德国(17%)、法国(15%)、捷克(7%)、波兰(4%)。

当前,中国模具出口发展迅速,由于中国模具成本优势明显,葡萄牙从中国进口模具数额不断扩大。但葡萄牙模具协会反映,葡萄牙模具企业很难打入中国市场,主要原因是无法与中国需求方建立稳定的供销关系。由于模具行业具有资金技术密集、知识产权保护严格等特点,葡萄牙模具企业规模普遍偏小,赴中国投资的积极性较低。建议双方可进一步开展技术交流与合作,特别是中国模具企业,可研究在葡萄牙设立高端复杂模具研发基地的可行性。

【可再生能源行业】

2021年4月,世界经济论坛发布《2021年推动能源系统有效转型》报告,对115个国家和地区向清洁能源转型的进度做出评估,其中葡萄牙连续四年位居第19位。

(1) 背景和优势：近些年来，为减少石油和天然气进口，葡萄牙大力发展可再生能源，开发节能环保的能源利用方式，成就瞩目，居世界领先地位。当前，葡萄牙可再生能源的优势主要是：风能、太阳能装机和发电能力增长迅速，并网率高；智能电网特色鲜明，已进入试运营阶段；电动汽车充电网络初具规模。

(2) 可再生能源装机和发电量：葡萄牙能源与地质总局（DGEG）统计数据显示，2020年葡萄牙大陆可再生能源发电装机容量增长至14562兆瓦（MW），实际发电量32083吉瓦时（GWh），占总发电量的58.3%。葡萄牙可再生能源发电占比较高，主要归功于水电、风电。

(3) 智能电网：葡萄牙电力公司（EDP）在中南部城市埃武拉（Evora）试运行智能电网（Inovcity项目），约有3万用户。中国上海、珠海、澳门等地代表团先后参观该示范工程，认为其在终端用户实时控制、新能源发电并网等方面富有特色，有可取之处。葡方希望将此项目的技术推广至中国中小城市。

(4) 主要企业：葡萄牙电力公司（EDP）是葡萄牙可再生能源的领先企业，是世界第四大风电企业，欧洲最大的水电企业，业务遍及比利时、巴西、加拿大、法国、希腊、美国等14个国家。Martifer Solar是葡萄牙最大的光伏企业，目前在全球拥有500个光伏发电项目。

【旅游业】

旅游业是葡萄牙外汇收入的主要来源。近年来，葡萄牙旅游业发展势头良好，旅游收入连续7年实现增长。但受新冠肺炎疫情影响，2020年葡萄牙接待游客人数大幅下降至1051万人次。其中，接待国外游客398万人次，中国游客5.75万人次。全年旅游业收入77.53亿欧元，同比下降57.61%。

2020年，葡萄牙在世界旅游大奖（World Travel Awards）评选中连续第四年被评为“欧洲最佳旅游目的地”，里斯本荣获“欧洲最佳旅游目的地”，波尔图荣获“欧洲最佳度假城市”，阿尔加维地区第七次被评为“最佳海滩旅游目的地”。葡萄牙拥有中世纪的城堡、独特迷人的村庄、阳光明媚的海滩、世界级的冲浪场地、丰富的传统美食、伤感动人的法多（fado）音乐等丰富的旅游资源。

葡萄牙传统的制造业还包括：

【钢铁】葡萄牙钢产量较低。据世界钢铁工业协会的数据，2019年葡萄牙钢铁行业总产量为203.3万吨，全球排名第45位。

葡萄牙钢铁行业的前五大企业为：SN SEIXAL全国钢材公司、SN MAIA全国钢材公司、LUSOSIDER ACOS PLANOS公司、葡萄牙COLEP公司、FAPRICELA拉丝工业公司。

主要钢铁制品包括：钢管、钢条、钢板、钢铁容器、建筑用钢、汽车用钢等。

【建材】葡萄牙的建材产业具有一定规模，销路和效益较好，产品具有一定的世界知名度。据葡萄牙国家统计局数据，2018年热轧混凝土钢筋产值为2.94亿欧元，水泥产值3.20亿欧元，混凝土产值3.98亿欧元，石板和石料产值1.41亿欧元。主要公司包括Cimpor水泥公司、Secil建材公司、Aleluia Ceramicas建材公司、Cinca工业公司、Revigres建材公司等。

【铁路】葡萄牙的铁路设备相关产业规模较小，以修理维护为主。葡国家统计局公布的数据显示，2018年葡萄牙铁路设备相关产业产值约1.06亿欧元，主要是铁路相关机电设备的生产，以及铁路、铁路机车及设备的维修和保养。主要公司包括E.I.P.公司、Duritcast S.A.公司、Fabrica Visao公司等。

【化工】与欧洲其他工业强国相比，葡萄牙的化工产业较规模较小，但对葡萄牙的出口、工业增加值和就业都有一定影响力，葡萄牙国家统计局公布的数据显示，2018年葡萄牙化工产业总产值约为43.31亿欧元，占葡萄牙工业总产值的4.90%。葡萄牙主要化工公司包括Repsol Polimeros公司、ADP Fertilizantes公司、Dow Portugal、CUF、Cires化工公司等。

【纺织】纺织和制衣业是葡萄牙最重要的产业之一，该产业就业人数占葡萄牙工业就业总数的20%，收入占制造业收入的9%。葡萄牙国家统计局公布的数据显示，2018年葡萄牙纺织和制衣工业总产值约50.25亿欧元，占葡萄牙工业总产值的5.69%。

葡萄牙有约6000家纺织和制衣公司，大部分为中小型企业，只有小部分发展为具有上下游产业链的大型公司。主要企业包括Lasa集团、More纺织集团、Sampaio Filho纺织公司、Texteis Penedo公司、Sampedro公司等。

【汽车】汽车及零部件制造是葡萄牙国民经济的支柱产业。上世纪90年代中后期至2002年是葡萄牙整车生产的黄金发展期，产量一路攀升，2002年整车产量创历史纪录，达到25.1万辆。2002年以后产量逐年下降。受金融危机影响，2009年降至12.6万辆。此后，产量逐渐增加。目前，葡萄牙有大众欧洲汽车、标致雪铁龙、三菱卡车和丰田汽车四家整车生产企业。2019年，葡萄牙汽车产量为34.57万辆，达历史新高，同比增长2.6%。受新冠肺炎疫情影响，2020年葡萄牙汽车产量下降至26.42万辆，同比下降23.6%。

表2-2：2016—2020年葡萄牙汽车生产情况

(单位：万辆，%)

年份	产量	同比变化
2016	14.31	-8.7
2017	17.55	22.7
2018	29.44	67.7
2019	34.57	17.4

2020	26.42	-23.6
------	-------	-------

资料来源：葡萄牙汽车协会

中葡两国汽车领域合作前景广阔。2013年5月，为配合大众集团在华变速箱公司的项目，葡萄牙著名汽车零部件生产企业、大众集团双离合变速箱叉拔器的唯一供应商，葡萄牙索德西亚集团（Sodecia）在大连投资2000万欧元，设立叉拔器工厂，主要为大众汽车在大连的公司配套生产汽车传动系统零部件。葡萄牙萨尔瓦多·卡伊坦诺集团与中国华晨集团合作创立中国金杯卡伊坦诺公司，自2013年9起在华组装机场摆渡车辆。由于葡萄牙汽车配件厂商多数为国际大品牌企业供应商，中葡扩大汽车领域合作仍有较大潜力可挖。

【航空航天】葡萄牙的航空航天工业规模小，据葡萄牙国家统计局公布的数据，2018年葡萄牙航空航天产品生产总值为1.72亿欧元。但葡萄牙在部分航空航天设备零部件生产方面具有一定竞争力，如软木制品、监测系统零件、无人机等。目前，空中客车公司已经采购一批葡萄牙软木制品，用来代替A380飞机驾驶舱内的塑料和橡胶结构。巴西航空工业公司已在葡设立两家工厂，生产KC-390型飞机零部件。葡萄牙主要航空航天公司包括：OGMA 公司、TAP Maintenance & Engineering、Tekever 公司和 FIBERSENSING 公司等。

【船舶】葡萄牙的地理位置使其在发展船舶工业方面具有特殊优势。葡萄牙船舶工业专注于运用创新思维和高科技，生产中小型船舶，以及船舶修理。根据葡萄牙国家统计局公布的数据，2018年葡萄牙船舶制造及维修总产值约1.36亿欧元。葡萄牙有数百家船舶工业相关企业，大部分为中小型企业。主要企业包括：西海（West Sea）公司、大西洋之鹰船舶制造公司（Atlantic Eagle Shipbuilding）、Peniche 船坞公司等。

2019年，葡萄牙企业未能跻身《财富》世界500强企业排名。

近年来，葡萄牙的知名并购项目案例包括：2018年2月，中国天楹股份有限公司全资收购葡萄牙安盟保险公司（Groupama），并将其更名为葡萄牙Una保险公司。2018年7月，北京贝森资本控股有限公司全资收购葡萄牙BANIF投资银行，并将其更名为葡萄牙贝森银行。2021年5月，中国交通建设集团通过收购葡萄牙最大的建筑企业莫塔公司（Mota-Engil）股份，以及购买莫塔新增发的股票，最终获得莫塔公司33%的股权。

2.3 基础设施

葡萄牙基础设施较为完备。加入欧共体以来，受益于基金援助，葡萄牙对基础设施的投入不断加大，交通运输网络、港口设施、油气管道、电力网络、通信网络的运行能力都得到较大改善，能够满足外国投资者对硬

件环境的要求。

2.3.1 公路

葡萄牙公路系统较为发达，与西班牙有多条公路相连。公路系统由高速公路（AE）、主要公路（IP）、二级公路（IC）、国道（EN）和地区公路组成。根据最新数据，葡萄牙大陆公路网络总长约17847公里，其中高速公路3087公里，约占公路总里程数的1/5。2019年，葡萄牙公路客运量5.65亿人次，与2018年基本持平；公路货运量共计1.54亿吨，同比下降2.2%。

2.3.2 铁路

1949年，葡萄牙运行铁路总长达到历史最高纪录（3592公里），但之后长度逐渐缩短。目前，葡萄牙铁路总长约2562公里，电气化铁路1633.7公里，占比超过60%。铁路网四通八达，贯穿葡萄牙境内南北大小城镇，也运行前往西班牙马德里等地的列车。2019年，葡萄牙铁路年客运量1.75亿人次，同比增长18.79%；运送货物969.54万吨，与2018年基本持平。

2.3.3 空运

葡萄牙共有14个主要机场，飞机跑道30余条，承担60余家航空公司的起降服务，连接葡萄牙境内和全世界的150多个目的地。葡萄牙大陆最主要的机场包括里斯本、波尔图和法鲁（Faro），位于沿海地区，均是国际机场。按照规划，里斯本还将新建一座机场。葡萄牙的主要航空公司包括“葡萄牙航空”（TAP AirPortugal）和“亚速尔航空”（SATA）两家国际航空公司。“葡萄牙航空”负责国内航线及飞往世界30多个国家的多条国际航线；“亚速尔航空”规模较小，负责波尔图、法罗、里斯本、西班牙主要城市及西欧重要城市之间的航线。2019年，葡萄牙全国机场旅客吞吐量超过5979万人次，同比增加6.22%。其中，国际航班旅客运输量约4936万人次，约占旅客总运输量的82.56%。受新冠肺炎疫情影响，2020年葡萄牙全国机场旅客运输量大幅下降至1828万人次，同比下降69%。其中，国际航班旅客运输量约1459万人次，占旅客总运输量的79.81%。

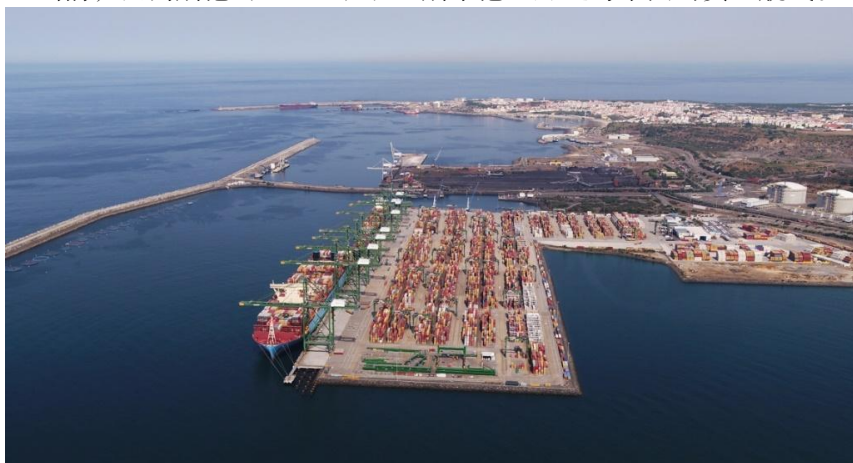
2010年，中国国际航空在里斯本机场开通与葡萄牙航空的代码共享航班。2017年7月，里斯本—北京直航开通；2018年10月，该航班停飞；2019年8月，该航班恢复。葡萄牙旅游局的数据显示，2019年赴葡萄牙的中国旅客达38.53万人次，同比增加18.82%；2020年受疫情影响，赴葡萄牙的中国旅客降至5.75万人次，同比下降85.07%

2.3.4 水运

葡萄牙海岸线较长，海洋运输非常发达。葡萄牙大陆的港口包括：北

部的雷索斯港（Leixoes）、维亚纳堡港（Viana do Castelo）；中部的阿威罗港（Aveiro）、菲格拉达福什港（Figueira da Foz）；里斯本地区的里斯本港（Lisboa）和塞图巴尔港（Setubal）；阿莲特茹地区的西内斯港（Sines）；阿尔加维地区的法鲁港（Faro）和波尔蒂芒港（Portimao），共计9个港口。亚速尔自治区有8个港口，马德拉自治区有3个。葡萄牙运输管理局（AMT）的数据显示，2020年葡萄牙港口货物吞吐量为8185万吨，较2019年减少522万吨，同比下降6%。2020年，葡萄牙国际标准集装箱吞吐量为280万标箱（TEU）。根据葡萄牙国家统计局的数据，2019年葡萄牙水路客运量为185.67万人次，同比增长2.2%。

当前，西内斯港（SINES）和里斯本港已开通与中国的货运航线。



葡萄牙西内斯港

2.3.5 电力

葡萄牙电力资源充裕，电力基础设施完善，基本可以满足本国经济和社会需要，几乎没有停电和断电的情况发生。根据葡萄牙能源与地质总局（DGEG）的数据，2019年葡萄牙发电总量为53154吉瓦时；出口电力4700吉瓦时，进口电力8099吉瓦时，净进口电力3399吉瓦时。电力部门发电消耗电力2797吉瓦时，输变电过程中损失电力4947吉瓦时，全国最终消费电力48810吉瓦时。

2020年，葡萄牙电网总长度为9036公里，其中400千伏电网2711公里，220千伏电网3780公里，150千伏电网2545公里。葡萄牙电网与西班牙电网相连，形成伊比利亚半岛统一电力市场。

2.3.6 数字基础设施

葡萄牙电信市场发展较为成熟。2007年以来，葡萄牙政府积极鼓励本国主要运营商加大信息基础设施建设。葡萄牙三大运营商在光接入网（FTTX）建设上走在世界前列，目前基本完成全国主要城镇的覆盖。在移动通信领域，葡萄牙政府大力推进LTE网络（即4G）建设，积极探索5G建设。

葡萄牙统计局的数据显示，2019年葡萄牙宽带互联网接入量超过62.86亿GB，较2018年大幅增长28.7%。2019年底，葡萄牙移动互联网用户数量已占总人口的82.5%，超过80%的葡萄牙居民家中接入互联网。

葡萄牙的主要电信运营商包括：Altice葡萄牙公司（Altice Portugal,原葡萄牙电信公司Portugal Telecom）、NOS（2013年由Zon与Optimus两家公司合并更名而成）、沃达丰（Vodafone）。Altice葡萄牙公司现为葡萄牙第一大电信运营商，移动通信业务由其子公司MEO承担。2019年底，MEO用户数量占葡萄牙移动通信用户总数的41.9%。NOS隶属于索纳康集团（Sonaecom），是葡萄牙第二大电信运营商。2019年底，索纳康的移动通信用户数占葡萄牙移动通信用户总数的25.4%。沃达丰（Vodafone）为英国沃达丰集团100%全资控股，2019年底其移动通信用户占葡萄牙移动通信用户总数的30.2%。但是该公司在固话和固网业务市场份额较低，系葡萄牙第三大运营商。

在5G基础设施建设、商用推广方面，葡萄牙在欧盟暂时处于相对落后的位置。根据欧盟委员会5G天文台公布的数据，截至2020年底，包括葡萄牙在内的13个欧盟成员国已发布国家5G路线图。欧盟已有23个成员国推出5G商用服务，其中法国、意大利、西班牙和瑞典均拥有4家5G商用服务运营商，位居欧盟前列，而葡萄牙暂未实现5G商用。根据规划，葡萄牙政府将于2021年内完成5G频谱拍卖和牌照发放，此后将加快5G基础设施建设和商用服务推广工作。

2.4 物价水平

在欧盟，葡萄牙的生活水平相对较低，生活水平指数只相当于欧盟国家平均水平的75%左右。粮食（如米、面等）价格比中国略高，水果、肉禽价格与中国相当，但服务行业收费远高于中国。葡萄牙本地零售业较为发达，拥有Pingo Doce、Jumbo、Makro、Continente、Worten等多家大型连锁超市集团，购物十分便利。

新冠肺炎疫情暴发后，葡萄牙生活品价格未出现大幅波动，也未出现物资短缺、抢购等情况。

表2-3：葡萄牙里斯本基本生活品价格水平

商品名称	价格
米	约0.91欧元/公斤
面粉	约0.46欧元/公斤
橄榄油	约6.50欧元/升
鸡蛋	约1.62欧元/12个
牛奶	约0.75欧元/升
鸡胸肉	约5.50欧元/公斤
新鲜猪肉	约3.81欧元/公斤

资料来源：中国驻葡萄牙大使馆经商处收集整理

2.5 发展规划

【中长期经济发展规划】

葡萄牙有《葡萄牙2030战略》《2019—2023年葡萄牙第22届政府施政纲领》《国家投资计划2030》《国家能源与气候计划2021—2030》等多项中长期规划。当前，最为重要的核心规划应属《葡萄牙复苏和弹性计划》。

2021年6月，《葡萄牙复苏和弹性计划》获得欧盟批准。该计划包括36项改革、77项投资，涉及资金166.43亿欧元，其中139.44亿欧元为赠款，26.99亿欧元为贷款，将用于复苏和弹性社会领域、应对气候变化领域和数字化转型领域的投资。《葡萄牙复苏和弹性计划》重点涵盖住房、创新、基础设施建设、技能培训等9个方面，具体包括投资项目43个，涉及改革和创新措施21项，投资资金约占总资金的61%。主要举措包括：一是为所有卫生中心配备急救、应急设备，包括除颤仪、体征监测仪等；二是为2.6万个家庭提供住房；三是扩大对儿童、老年人、残疾人等弱势群体的保障网络覆盖，在2.8万个社会场所配备相应的设施设备；四是在2023年第四季度前将全国最低工资标准提高至750欧元/月；五是支持创造3万个长期就业机会；六是新增1.5万个工作岗位；七是在科学、技术、工程、人文和数学等领域为2万名学生提供高等教育机会等。

葡萄牙政府指出，《葡萄牙复苏和弹性计划》符合《葡萄牙2030战略》的要求，将与多年期财政框架等其他工具共同发挥作用，在确保社会凝聚力、以人为本的基础上帮助葡萄牙应对不断变化的国家需求，对国家进行结构性改革，并推动国家未来发展。

【基础设施发展规划】

葡萄牙规划部、基础设施和住房部负责交通运输、能源、通信、住房等领域的基础设施规划、建设和管理事务。此外，葡萄牙还设有内陆运输

管理局（IMTT）、国家通信局（ANACOM）、港口与海运局（IPTM），分别负责葡萄牙公路与铁路运输部门、邮政与通信部门、港口与海运部门的规划和监管。

2019年，葡萄牙政府在《2019—2023年葡萄牙第22届政府施政纲领》中提出，加大对“内陆—北部走廊”“内陆—南部走廊”和“北部—南部走廊”建设的投资力度，加快里斯本地铁、波尔图地铁扩建工程，加大葡萄牙铁路公司新火车的采购力度。2020年9月，葡萄牙政府在《2021—2023年度国家重大方案（草案）》中提出，拟于2023年年底斥资9.5亿欧元，通过招标采购129列各类轨道机车，并在招标后的3年内完成部署。2020年10月，葡萄牙政府颁布《国家投资计划2030》。根据该计划，葡萄牙政府将在2030年前投资约430亿欧元，用于工程和基础设施建设。

葡萄牙大型基础设施项目多采用政府和社会资本合作模式（PPP）、或建设—经营—转让模式（BOT）实施。外国投资者可以参与葡萄牙基础设施项目，但由于资质、标准、用工等问题，外国投资者独立直接参与相关项目仍存在障碍。此外，如果项目资金来源有欧盟贷款，则需要采用欧盟技术标准，建成后由欧盟企业运营。

【数字经济发展规划】

在数字转型领域，《葡萄牙复苏和弹性计划》具体包括投资项目18个，涉及改革和创新措施7项，投资资金约占总资金的18%。主要措施包括：一是为在校学生和教室配备21.5万台个人计算机；二是通过个人培训计划和线上培训等多种渠道为80万人提供数字技能培训；三是推动企业数字转型，对3万家中小企业、3.6万名企业员工提供技术支持、培训；四是推动公共部门，特别是卫生、社会保障、金融和司法部门数字转型，提高公共服务便利化程度，降低民众和企业所需人力、时间和资金成本；五是焕发公共部门活力和提高人力资源水平。

【绿色经济发展规划】

在新冠肺炎疫情背景下，葡萄牙政府仍将应对气候变化作为《葡萄牙复苏和弹性计划》的三大优先事项之一。计划提出，葡萄牙政府将大力推动能源脱碳转型，加快推广清洁能源和可再生能源，发展循环经济，提高能源效率，减少能源贫困现象，应对气候变化领域投资将占投资总额的21%。此外，2019年以来，葡萄牙政府还先后出台《国家能源与气候计划2021—2030》《2050碳中和路线图》《国家氢能源战略》等多项纲领性、战略性文件。总体来看，葡萄牙政府实现碳中和目标的思路是，通过政策引导、增加能源领域投资，带动经济和能源领域绿色、高效、可持续发展，特别是发展和推广氢能源等清洁能源，从而减少对石油能源依赖，并逐步淘汰高能耗、高碳排放产能，最终实现碳中和目标。其具体措施主要包括以下方面：

一是关闭燃煤电站等高污染设施。为推动依赖化石燃料行业转型发展低碳绿色经济，葡萄牙政府决定将分别于2021年底、2023年底前关闭位于葡萄牙Pego和锡尼什的燃煤电站（这也是葡萄牙仅有的两座燃煤电站），以及位于马托西纽什的炼油厂。该举措将得到欧盟公平过渡基金的资金支持。其中，锡尼什燃煤发电站已于2020年12月停止生产，并于2021年1月彻底关闭。

二是大力发展公共交通，降低公共部门碳排放。葡萄牙政府在《葡萄牙复苏和弹性计划》中提出，将投资采购包括325辆清洁能源公共汽车和4艘内河航线船只等在内的清洁能源公共交通工具，并安装相应充电桩、供应站等。根据葡萄牙《2030国家投资者计划》、“铁路2020”等规划，政府将采购大量轨道机车，并广泛部署于各大城市城际、城郊和城内线路，未来还将新建里斯本至波尔图高速铁路等多个铁路项目。葡萄牙政府还大力推广新能源汽车、自行车出行，具体举措包括：为消费者提供新能源汽车、自行车补贴，修建电动汽车充电桩，新增自行车道等。上述举措旨在改善公共交通能源结构，扩大公共交通规模，减少私人交通需求。此外，葡萄牙政府还提出公共部门一次能源消耗降低40%等目标。

三是引导高能耗行业能源转型。葡萄牙政府在《2050碳中和路线图》中确立了各行业绿色发展目标及发展方向，并设立资金匡算。具体涉及炼油和石油化工、玻璃、陶瓷、化工、钢铁、水泥、纸浆和造纸、其他行业等八大领域。例如，政府对炼油和石油化工行业提出向制氢、生物炼油等方向转型的要求，到2040年原油建工量要减少64~66%，到2050年要减少87~88%。未来，各行业转型的“驱动力”包括使用可再生能源、提高能源效率、电气化生产、创新商业模式、加强资源再利用等。

四是大力推广和发展氢能源。葡萄牙《国家氢能源战略》于2021年付诸实施，政府表示，葡萄牙在制造氢方面具有良好的地理优势、资源优势，相比电力生产成本过高、可行性较低而言，氢能源可成为水泥、陶瓷、玻璃制造行业化石能源的良好替代品。政府规划在锡尼什港建设氢气电解工厂，除供本国使用外，其生产的部分氢能源将销往北欧国家。根据葡萄牙政府的规划，到2030年，氢能源将能满足葡萄牙24%的能源需求。

五是投资建设森林。葡萄牙政府于2021年3月22日宣布，部长理事会审议通过《葡萄牙自然保护与森林管理局森林地区投资方案》，并批准拨付2000万欧元，用于植树造林、恢复烧毁林地，以及加强基础设施建设，确保国家森林地区的恢复和可持续发展。其中，2021年将投资280万欧元，占支持资金总额的14%，2022—2025年将分别投资800万、600万、280万、40万欧元。

如欲了解详情，请登录以下网站：

（1）《葡萄牙复苏和弹性计划》：

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc22/comunicacao/documento?i=recupera-r-portugal-construindo-o-futuro-plano-de-recuperacao-e-resiliencia>

(2) 《2019-2023年葡萄牙第22届政府施政纲领》：

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc22/comunicacao/documento?i=programa-do-xxii-governo-constitucional>

(3) 《国家投资计划2030》：

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc22/comunicacao/documento?i=apresentacao-do-programa-nacional-de-investimentos-para-2030>

(4) 《国家能源与气候计划2021-2030》：

<https://www.portugalenergia.pt/setor-energetico/bloco-3/>

(5) 《2050碳中和路线图》：

<https://www.portugal2020.pt/content/roteiro-para-neutralidade-carbonica-2050>

(6) 《国家氢能源战略》：

<https://www.dgeg.gov.pt/pt/areas-transversais/relacoes-internacionais/politica-energetica/estrategia-nacional-para-o-hidrogenio/>

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

葡萄牙政府对经贸合作一贯持开放和积极的态度，与多国签署了内容广泛的经贸合作协议。葡萄牙是欧盟成员国，按照欧盟协议，葡萄牙的货物、服务、人员可以在欧盟境内自由流通。

【全球贸易协定】葡萄牙是世界贸易组织（WTO）1995年1月1日创建时的正式成员。

【区域贸易协定】葡萄牙是欧盟成员，其货物、服务、人员可在欧盟范围内自由流动。

【绿色发展相关协定】2016年11月4日，《巴黎协定》正式生效。同年12月，葡萄牙宣布力争在2050年实现碳中和的目标。葡萄牙加入《欧洲绿色协议》，在2021年上半年担任轮值主席国期间，以社会公平和绿色复苏为核心任务，建设“绿色欧洲”，推动欧盟成为全球气候行动引领者。2021年4月，葡萄牙环境部与欧洲投资银行（EIB）签署谅解备忘录，在氢能源领域开展合作。

【其他辐射市场】葡萄牙与巴西、佛得角、几内亚比绍、莫桑比克、安哥拉、圣多美和普林西比、东帝汶等葡语国家有着特殊的历史和文化渊源，与这些国家也有着密切的经贸关系，其中安哥拉和巴西是葡萄牙重要的贸易和投资伙伴。

3.2 对外贸易

3.2.1 货物贸易

2020年，葡萄牙货物贸易进出口总额为1216.94亿欧元，同比下降13.00%。其中出口537.86亿欧元，同比下降10.21%；进口679.09亿欧元，同比下降15.09%；逆差141.22亿欧元，比2019年下降29.65%。2020年，葡萄牙的前五大贸易伙伴国为西班牙、德国、法国、意大利、荷兰，与上述五国的贸易额分别为358.19亿、154.21亿、122.82亿、59.06亿、57.41亿欧元。

（1）货物贸易结构

从出口产品种类来看，车辆及其零部件是葡萄牙最重要的出口产品，占其货物出口的13.89%，2020年同比下降17.02%；其次是电机、电气、音响设备及其零附件，同比下降7.00%；再次是锅炉、机器、机械器具及其零件，出口额同比下降2.10%。详情参见表3-1。

表3-1：2020年葡萄牙前十大出口商品（按国际海关HS分类法）

(单位：百万欧元)

排名	HS 章节	商品描述	金额	比重 (%)	同比 (%)
		总额	53786	100	-10.21
1	87	车辆及其零件、附件（铁道及电车道车辆除外）	7470	13.89	-17.02
2	85	电机、电气设备及其零件；声音的录制和重放设备及其零件附件	4398	8.18	-7.00
3	84	锅炉、机器、机械器具及其零件	3528	6.56	-2.10
4	39	塑料及其制品	2760	5.13	-6.09
5	27	矿物燃料、矿物油及其蒸馏产品；沥青物质；矿物蜡	2499	4.65	-32.63
6	61	针织或钩编的服装及衣着附件	1854	3.45	-13.48
7	94	家具；寝具、褥垫、弹簧床垫、软座垫及类似的填充制品；未列名灯具及照明装置；发光标志、发光铭牌及类似品；活动房屋	1708	3.18	-14.33
8	48	纸及纸板；纸浆、纸或纸板制品	1695	3.15	-13.61
9	90	光学、照相、电影、计量、检验、医疗或外科用仪器及设备、精密仪器及设备；上述物品的零件、附件	1583	2.94	-0.19
10	64	鞋靴、护腿和类似品及其零件	1537	2.86	-16.56

资料来源：全球贸易观察系统

从货物贸易进口种类来看，车辆及其零部件进口额占货物进口的10.85%，2020年同比下降24.43%，居第一位；其次是电机、电气设备及其零件；声音的录制和重放设备及其零件附件，进口份额为9.80%；再次是锅炉、机器、机械器具及其零件，进口份额为9.30%。

表3-2：2020年葡萄牙前十大进口商品（按国际海关HS分类法）

(单位：百万欧元)

排名	HS 章节	商品描述	进口额	比重 (%)	同比 (%)
		总额	67909	100	-15.09
1	87	车辆及其零件、附件（铁道及电车道车辆除外）	7354	10.85	-24.43
2	85	电机、电气设备及其零件；声音的录制和重放设备及其零件附件	6640	9.80	-5.80

3	84	锅炉、机器、机械器具及其零件	6305	9.30	-13.23
4	27	矿物燃料、矿物油及其蒸馏产品；沥青物质；矿物蜡	5868	8.66	-35.49
5	39	塑料及其制品	3286	4.85	-8.24
6	30	药品	2842	4.19	7.88
7	72	钢铁	2101	3.10	-13.93
8	03	鱼、甲壳动物，软体动物及其他水生无脊椎动物	1665	2.46	-13.89
9	38	杂项化学产品	1628	2.40	14.50
10	90	光学、照相、电影、计量、检验、医疗或外科用仪器及设备、精密仪器及设备；上述物品的零件、附件	1552	2.29	-4.61

资料来源：全球贸易观察系统

（2）主要货物贸易伙伴

从出口国别来看，2020年西班牙仍是葡萄牙最大的出口市场，出口额为136.75亿欧元，占其货物出口总额的25.43%；接下来是法国和德国。这三个国家占葡萄牙货物贸易出口的一半以上。英国、美国、安哥拉、巴西、摩洛哥和中国是葡萄牙在欧盟以外的重要出口市场。2020年，葡萄牙对中国出口额为5.7亿欧元，占出口总额的1.06%，中国为葡萄牙第15大出口目的地。

表3-3：2018—2020年葡萄牙排名前十位的出口目的地及出口额

（单位：百万欧元）

排名	国家/地区	出口额			市场份额（%）			2020年 同比 （%）
		2018	2019	2020	2018	2019	2020	
	全球	57803	59895	53774	100	100	100	-10.23
1	西班牙	14657	14918	13675	31.43	30.42	25.43	-7.67
2	法国	7323	7779	7267	13.81	13.31	13.51	-6.18
3	德国	6666	7160	6372	7.63	9.79	11.85	-11.29
4	英国	3668	3645	3054	5.37	5.12	5.68	-15.84
5	美国	2873	3022	2671	5.27	4.91	4.97	-12.04
6	意大利	2460	2685	2352	3.12	3.68	4.37	-12.32
7	荷兰	2204	2347	1996	2.92	3.09	3.71	-14.73
8	比利时	1318	1392	1256	2.51	2.63	2.34	-8.34
9	安哥拉	1513	1239	872	1.87	1.87	1.62	-29.65
10	波兰	767	787	730	1.71	1.36	1.36	-6.53

资料来源：全球贸易观察系统

从进口来源国看，西班牙、德国和法国为2020年葡萄牙排名前三位的进口来源国，合计占葡萄牙进口总额的53.28%。中国、英国、巴西和美国为欧盟以外重要的进口国来源国，合计占其进口总额的11.49%。自美国进口额增幅较大，同比增长59.59%。中国是葡萄牙第六大进口来源国。

表3-4：2018—2020年葡萄牙排名前十位的进口来源地及进口额

(单位：百万欧元)

排名	国家/地区	进口额			市场份额(%)			2020年 同比 (%)
		2018	2019	2020	2018	2019	2020	
	全球	75359	80313	67773	100	100	100	-15.26
1	西班牙	23688	24434	22085	31.43	30.42	32.59	-9.51
2	德国	10405	10694	9035	13.81	13.31	13.33	-14.80
3	法国	5752	7867	4989	7.63	9.79	7.36	-36.45
4	荷兰	3974	3944	3708	5.27	4.91	5.47	-6.71
5	意大利	4045	4113	3527	5.37	5.12	5.20	-14.18
6	中国	2350	2953	3067	3.12	3.68	4.53	3.87
7	比利时	2200	2484	1970	2.92	3.09	2.91	-19.03
8	英国	1893	2111	1830	2.51	2.63	2.70	-12.93
9	巴西	1004	1028	1640	1.33	1.28	2.42	59.59
10	美国	1411	1505	1247	1.87	1.87	1.84	-15.54

资料来源：全球贸易观察系统

3.2.2 服务贸易

受新冠肺炎疫情影响，2020年葡萄牙服务贸易总额收缩至361.71亿欧元，同比下降32.4%。其中，出口额为223.87亿欧元，下降37.2%；进口额为137.84亿欧元，同比下降22.6%；顺差达86.03亿欧元，同比下降51.79%。与货物贸易情况相似，欧盟国家仍是葡萄牙最重要的服务贸易伙伴，进出口总额达215.78亿欧元，占葡萄牙服务贸易总额的59.66%。其中，出口额为135.78亿欧元，同比下降46.93%；进口额为80.00亿欧元，同比下降33.98%。

从出口行业看，旅游业占据绝对主导地位，2020年出口额达182.91亿欧元（占比为34.63%，同比下降57.61%）。随后依次是交通运输业（占比

21.18%,同比下降37.18%)、其他商业服务(占比20.36%,同比下降2.85%),这三个行业占葡萄牙服务贸易出口额的76.17%。

从进口行业看,依次为其他商业服务(进口38.59亿欧元,占比28.00%,同比下降10.07%)、交通运输业(进口28.87亿欧元,占20.94%,同比下降32.29%)、旅游业(进口27.95亿欧元,占20.28%,同比下降46.07%),这三个行业占葡萄牙服务贸易进口额的69.48%。详情参见表3-5。

表3-5: 2019—2020年葡萄牙服务贸易各行业类别出口情况

(单位: 百万欧元)

行业类别	2019年	2020年	2020年占比 (%)	2020年同比 (%)
合计	35665	22387	100	-37.23
旅游业	18291	7753	34.63	-57.61
交通运输	7549	4742	21.18	-37.18
其他商业服务	4691	4558	20.36	-2.85
电子通讯信息服务	2083	2262	10.10	8.55
建筑业	769	684	3.06	-11.02
维修保养业	800	649	2.90	-18.89
金融业	406	645	2.88	58.97
制造业	348	391	1.75	12.36
政府服务	153	206	0.92	35.02
文化创意产业	281	203	0.91	-27.79
保险养老业	183	171	0.76	-6.72
知识产权服务	111	123	0.55	10.52

资料来源: 葡萄牙投资和对外贸易局

表3-6: 2019—2020年葡萄牙服务贸易各行业类别进口情况

(单位: 百万欧元)

行业类别	2019年	2020年	2020年占比 (%)	2020年同比 (%)
合计	17819	13784	100	-22.65
其他商业服务	4291	3859	28.00	-10.07
交通运输	4264	2887	20.94	-32.29

旅游业	5183	2795	20.28	-46.07
电子通讯信息服务	1068	1107	8.03	3.63
金融业	587	782	5.67	33.33
知识产权服务	793	779	5.65	-1.80
保险养老业	473	479	3.47	1.21
维修保养业	495	445	3.23	-10.13
文化创意产业	288	262	1.90	-9.09
建筑业	277	253	1.83	-8.78
政府服务	87	121	0.87	39.35
制造业	14	16	0.12	17.24

资料来源：葡萄牙投资和对外贸易局

从国别情况来看，法国、英国、西班牙、德国和美国是葡萄牙最重要的服务贸易伙伴。详情参见表3-7。

表3-7：2019—2020年葡萄牙前十大服务贸易出口国

（单位：百万欧元）

	国家	2019年	2020年	2020年占比 (%)	2020年同比 (%)
	合计	35665	22387	100	-37.23
1	法国	4894	3433	15.33	-29.86
2	英国	4775	3135	14.00	-45.71
3	西班牙	4158	3.55	13.64	-26.54
4	德国	3607	2342	10.46	-35.08
5	美国	2653	1440	6.43	-45.72
6	荷兰	1389	1017	4.54	-26.81
7	瑞士	1360	1014	4.53	-25.43
8	比利时	1003	824	3.68	-17.85
9	爱尔兰	1138	601	2.68	-47.25
10	巴西	1464	536	2.39	-63.42

资料来源：葡萄牙投资贸易促进局

表3-8：2019—2020年葡萄牙前十大服务贸易进口国
(单位：百万欧元)

	国家	2019年	2020年	2020年占比 (%)	2020年同比 (%)
	合计	17820	13784	100	-22.65
1	西班牙	3287	2426	17.60	-26.20
2	英国	2138	1618	11.74	-24.30
3	法国	1422	1277	9.26	-10.25
4	德国	1384	1208	8.76	-12.78
5	美国	1185	913	6.63	-22.94
6	爱尔兰	841	669	4.85	-20.49
7	荷兰	757	618	4.48	-18.44
8	中国	429	424	3.07	-1.14
9	比利时	470	410	2.98	-12.72
10	瑞士	473	383	2.78	-19.08

资料来源：葡萄牙投资贸易促进局

3.3 吸收外资

据联合国贸发会议发布的2021年《世界投资报告》，2020年葡萄牙吸收外资流量为63.24亿美元；截至2020年底，葡萄牙吸收外资存量为1616.4亿美元。

根据葡萄牙中央银行的统计，截至2020年底，葡萄牙吸收外国直接投资存量为1495.86亿欧元，较2019年底增加23.45亿欧元，同比增长1.6%。2020年，葡萄牙吸收外资流量为55.36亿欧元，较2019年减少18.2亿欧元，同比下降48.7%。葡萄牙的外资来源地集中在欧盟，截至2020年底，来自欧盟国家的投资存量为1092.09亿欧元，占葡萄牙吸收外资存量的73.00%。其中，荷兰、西班牙、卢森堡三国占比尤其突出，合计约占59.57%，法国、德国等欧盟国家在葡萄牙的投资也占有一定比例。在非欧盟国家中，英国在葡萄牙投资金额较高，投资存量为92.67亿欧元，排名第五位；中国在葡萄牙的投资存量为27.06亿欧元，排名第八位；美国在葡萄牙投资存量为

20.14亿欧元，排名跌出前十位。

表3-9：截至2020年底葡萄牙吸收外资来源国简表

(单位：亿欧元)

排名	国别	吸收外资存量	占比(%)
	全球	1495.86	100
1	荷兰	311.26	20.81
2	西班牙	307.72	20.57
3	卢森堡	272.11	18.19
4	法国	118.49	7.92
5	英国	92.67	6.20
6	德国	52.64	3.52
7	瑞士	29.87	2.00
8	中国	27.06	1.81
9	安哥拉	21.56	1.44
10	巴西	21.33	1.43

资料来源：葡萄牙投资和对外贸易局

三星公司、西门子公司、思科公司、阿迪达斯公司、沃达丰公司、博世公司、大众公司等著名跨国公司均在葡萄牙建立了负责研发或生产销售的子公司。2014年，IBM公司在葡萄牙建立编程计算和咨询公司；2017年奔驰汽车在葡萄牙创建数字中心，瑞士泛亚班拿集团在里斯本成立软件开发中心；2018年，谷歌在葡萄牙成立合作伙伴中心，大众集团在葡萄牙成立软件开发中心，中粮集团在葡萄牙设立中粮国际葡萄牙全球共享服务中心；2021年，美国戴维森肯普纳资本管理公司（Davidson Kempner）和英国先锋点伙伴公司（Pioneer Point Partners）在锡尼什创建大型数据中心。

3.4 外国援助

2020年9月，欧盟财长会议批准向16个国家提供874亿欧元的财政支持，其中葡萄牙可用金额为59亿欧元，用于应对葡萄牙的公共支出和稳定就业。2021年6月，葡萄牙成为第一个获欧盟批准《弹性与复苏计划》的国家，共获得欧盟资金166亿欧元，其中139亿欧元为无偿补贴。疫情期间，中国政府、企业向葡萄牙援助呼吸机、医用口罩、医用手套、防护服、护目镜、核酸检测试剂等大量医疗物资；德国向葡萄牙运送风扇、输液泵和床位等物资，并派出26名医疗专业人员；卢森堡和法国也各自派出4名医护人员小组协助葡萄牙抗疫。

3.5 中葡经贸

3.5.1 双边协定

【FTA协定】中葡尚未签订自由贸易协定。

【经贸协定】1980年7月4日，中葡在北京签订《中华人民共和国政府和葡萄牙共和国政府贸易协定》，1998年签署《避免双重征税和防止偷漏税协定》，2005年签署《中葡经济合作协定》，并且重签《鼓励和相互保护投资协定》，2018年12月签署《关于共同推进建设“一带一路”的谅解备忘录》，以及《关于服务贸易合作的谅解备忘录》。

【经贸磋商机制】当前，中葡双边经贸磋商机制主要是中国—葡萄牙经贸混委会。2018年10月22日，中葡经济混委会第10次会议在北京召开，双方就双边经贸关系、“一带一路”建设、第三方市场合作和中国国际进口博览会等议题交换了意见。

【中欧投资协定】葡萄牙属于中欧投资协定成员。

【中欧地理标志协定】在中欧地理标志协定中，受保护的葡萄牙地理标志有6个。协定生效四年后还将增加7个。

【货币互换】中国目前尚未与葡萄牙签署货币互换协议。

【产能合作协议】在2016年10月举办的中国—葡语国家经贸合作论坛（澳门）第五届部长级会议上，中国商务部与7个葡语国家的主管部门签署《关于推进产能合作的谅解备忘录》。2016年10月，葡萄牙总理科斯塔访华期间，中国商务部与葡萄牙外交部签署《关于加强第三方市场合作的谅解备忘录》。

【基础设施合作】中葡目前没有签订基础设施合作协议。根据中国—葡语国家经贸合作论坛（澳门）第五届部长级会议的经贸合作行动纲领，中国与包括葡萄牙在内的葡语国家将继续把基础设施建设作为合作重点领域，推动具体项目合作。

【文化合作协议】2018年12月，中葡双方文化部签署《文化节目制作协议》，葡萄牙的RTP频道与中国一家媒体集团合作制作纪录片。

【数字经济】中葡之间尚未签署有关数字经济发展的协议。

3.5.2 双边贸易

表3-10：近5年中葡双边贸易情况

(单位：亿美元)

	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年

货物贸易总额	55.8	55.8	60.0	66.9	69.6
总额同比（%）	28.2	-0.1	7.4	11.5	4.1
出口额	40.0	34.5	37.5	43.7	41.9
出口同比（%）	38.3	-14	8.9	16.5	-4.0
进口额	15.8	21.3	22.5	23.2	27.7
进口同比（%）	8.2	34.8	5.1	3.3	19.4

资料来源：中国海关总署

3.5.3 双向投资

【中国对葡投资】近年来，中国对葡萄牙投资迅猛发展，在葡萄牙投资存量快速增加。

据葡萄牙央行公布的数据，2020年中国对葡萄牙直接投资流量为2.15亿欧元；截至2020年底，中国对葡萄牙投资存量为27.06亿欧元。2020年，葡萄牙对中国直接投资流量为-2118万欧元，截至2020年底，葡萄牙对中国投资存量为4235万欧元。

据中国商务部统计，2020年中国对葡萄牙直接投资流量118万美元；截至2020年末，中国对葡萄牙直接投资存量为4578万美元。

表3-11：2016—2020年中国对葡萄牙直接投资流量

（单位：万美元）

	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
流量	1137	104	1171	1855	118

资料来源：中国商务部

【重要投资项目】中国企业对葡萄牙的投资涉及能源、金融、保险、通信、水务、建材、工程设计、餐饮等多个领域，主要合作项目包括三峡集团收购葡电新能源股权，国家电网收购葡萄牙能源网股权，北控水务集团收购供水和污水处理企业，复星集团收购葡萄牙保险公司、葡萄牙商业银行和光明医院集团，海通证券收购葡萄牙圣灵投资银行，中粮集团在葡萄牙波尔图地区成立中粮国际波尔图卓越中心（亦称：中粮国际葡萄牙全球共享服务中心）等。

【葡萄牙对中国投资项目】葡萄牙企业积极开拓中国市场。葡萄牙萨

尔瓦多·卡伊坦诺集团与中国华晨集团合作创立中国金杯卡伊坦诺公司，自2013年9月起在华组装机场摆渡车辆。2013年5月，葡萄牙索德西亚集团（Sodecia）在大连投资设立一家汽车零部件工厂，主要为大众汽车在大连的公司配套生产汽车传动系统零部件。

3.5.4 承包工程和劳务合作

【承包工程】据中国商务部统计，2020年中国企业在葡萄牙新签承包工程合同13份，新签合同额8721万美元，完成营业额7415万美元。累计派出各类劳务人员2人，年末在葡萄牙劳务人员3人。

3.5.5 境外园区

2019年，中国建筑葡萄牙有限公司与葡萄牙著名建筑公司Teixeira Duarte（TD）合作开发葡萄牙里斯本大区奥埃拉什（Oeiras）产业园。受到新冠肺炎疫情影响，项目于2021年下半年开工建设。该项目是中资企业在葡萄牙投资的首个产业园开发项目。

3.5.6 中葡产能合作

【电力领域】

中国长江三峡集团有限公司于2011年底投资入股葡萄牙电力公司（EDP），截至2021年5月，三峡集团持有EDP股份19.03%。此外，三峡集团还与EDP在里斯本、上海分别成立新能源技术中心，致力于促进海上风电、太阳能发电、智能电网等新能源技术的发展和應用。

国家电网公司并购葡萄牙能源网公司后，双方积极扩展智利及巴西、莫桑比克、安哥拉等葡语国家市场。2019年7月，葡萄牙能源网公司以1.71亿美元价格成功中标智利Transemel输电公司100%股权，实现在智利输电市场的首次突破。

【通信领域】

华为技术公司于2003年进入葡萄牙电信市场，并于2004年6月成立子公司，开展包括运营商、企业网、终端三大业务。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

从投资环境的吸引力看，葡萄牙的竞争优势有以下几个方面：基础设施完善；社会治安良好；市场化程度高；有一定地理位置优势，可辐射欧洲和葡语国家市场；工资成本在欧盟成员国中处于较低水平。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，葡萄牙在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第34位（受新冠肺炎疫情影响，世界经济论坛未在《2020年全球竞争力报告》中对各国家和地区进行排名）。《2020年全球营商环境报告》显示，葡萄牙在190个国家和地区的营商环境便利度排名中，列第39位。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

葡萄牙作为欧元创始成员国之一，在1999年欧元诞生时，就废除了本地货币改用欧元。据葡萄牙央行数据，2021年4月30日，欧元兑美元汇率为1:1.2082。据经合组织（OECD）数据，2018年、2019年、2020年欧元兑美元的参考汇率分别为:1:1.1806、1:1.1198、1:1.1416。

在葡萄牙的任何金融机构、兑换点，欧元与美元等世界主要货币可随时自由兑换。目前，跨境贸易可用人民币结算，跨境投资尚不能使用人民币。

4.2.2 外汇管理

葡萄牙1999年首批加入欧元区，实行货币自由兑换制，国内不存在任何形式的外汇管制，企业和个人可以自由持有和买卖外汇。政府对企业或个人的外汇汇出也没有限制。葡萄牙对外资企业利润分红或股息的汇出也不设限。

4.2.3 银行和保险公司

【银行】葡萄牙中央银行是葡萄牙银行业的主管部门，是欧洲中央银行系统的组成部分，其与葡萄牙财政部共同作为葡萄牙的货币监管机构，负责制订相关法令和规则，健全葡萄牙金融体系。

葡萄牙当地的主要商业银行包括：葡萄牙储蓄总行（CGD）为葡萄牙第一大银行，在葡萄牙银行业务领域保持最高的国内市场份额，性质为国

有独资银行。此外还有葡萄牙商业银行(BCP)、葡萄牙新银行(Novo Banco)、葡萄牙投资银行(BPI)等。

葡萄牙当地的外资银行包括:西班牙Totta银行(Banco Santander Totta)、西班牙Popular银行(Banco Popular)、西班牙BBVA银行(BBVA-Banco)、巴克莱银行(Barclays)、阿根廷银行(Bilbao Vizcaya Argentina)、德意志银行(Deutsche Bank)、Banco Itaú Europa、Banco Bic Portugal、西班牙Finantia银行(Banco Finantia)、欧洲农业银行(Banco Rural Europa)等。

外国企业葡萄牙开设当地银行账户,在程序和要求上与葡萄牙企业并无不同。银行会要求企业提交公司注册文件、税务注册文件、近年的财务报告、公司章程、关于开设账户的董事会决议、公司及业务介绍、开户目的说明、股东结构和最终受益人相关信息,以及账户授权人的身份证、地址、签名样本等材料。

2013年7月1日,中国银行里斯本分行正式开业,开始为葡萄牙居民和企业提供储蓄、贷款等多种金融服务。

地址: Rua Duque de Palmela, 35, Lisboa, Portugal

电话: 00351 210 495 715

电邮: service_pt@bank-of-china.pt

【保险公司】2020年,葡萄牙保险业总销售额约99亿欧元,同比下降18.7%,带动直接就业1.15万人。2020年在葡萄牙经营的保险公司共计64家。另有500余家保险相关服务公司,其性质较为特殊,主营业务和市场份额较少,多在网络上开展相关业务。

葡萄牙保险公司主要包括:

忠诚保险(Fidelidade - Companhia de Seguros, S.A.), 2020年总销售额为26.28亿欧元,市场份额为26.5%,居第一位,其业务范围包括寿险、非寿险。

忠利保险公司(Generali Seguros, SA), 2020年总销售额为10.81亿欧元,市场份额为10.9%,居第二位,其业务范围包括寿险、非寿险。

西部保险(Ocidental - Companhia Portuguesa de Seguros de Vida, S.A.), 2020年销售额7.05亿欧元,市场份额为7.1%,主要业务为寿险。

安联保险(Companhia de Seguros Allianz Portugal, S.A.), 2020年销售额为6.50亿欧元,市场份额为6.6%,是第四大保险公司,业务范围包括寿险、非寿险。

BPI人寿及养老保险(BPI Vida e Pensões - Companhia de Seguros, S.A.), 2020年销售额为5.38亿欧元,市场份额为5.4%,业务范围包括寿险。

4.2.4 融资渠道

2020年,葡萄牙非金融机构贷款(贷款额大于100万欧元)平均利率为

1.70%。在融资条件方面，外资企业与当地企业享受同等待遇。

葡萄牙官方对当地银行为外国企业开具保函或转开保函，并无特殊规定。根据国际惯例，需要企业依法注册设立，具备完全民事能力；经营活动符合葡萄牙当地法律、法规要求；满足银行反洗钱合规要求；保函业务范围符合客户实际经营情况；客户具备履约能力以及偿还能力；客户已取得银行授信或提供足额保证金。此外，根据实际业务需求和银行内部规定，各银行对开具保函的具体要求不尽相同，需要客户咨询银行方面。

4.2.5 信用卡使用

信用卡在葡萄牙使用比较普遍，世界各主要信用卡如Visa卡、Master卡等大多可在葡萄牙流通。自动提款机使用非常普遍，每1万名居民拥有11.8台，每1万名居民拥有银行网点数量为5.4家。根据葡萄牙中央银行公布的数据，截至2020年6月，葡萄牙共有自动取款机15128台，均支持信用卡交易，其中支持现金存取的取款机11415台。葡萄牙共有“销售点”（POS机）31.57万台。

自2008年4月起，中国银联卡正式开通受理葡萄牙业务。中国银联卡可在葡萄牙全国近200家银行（约1.27万台自动提款机）提取现金，覆盖率几乎达到100%。凡摆放、张贴带“银联”标识的台座、名片座和标牌的商户均可以受理银联卡。在葡萄牙，每笔ATM取现不可超过200欧元，24小时内不可超过400欧元。只要带“Mutibanco”标识的ATM机都可以受理银联卡。

2019年4月，葡萄牙商业银行（BCP）在葡萄牙正式发行银联卡，成为首家发行银联卡的欧洲本地金融机构。

4.3 证券市场

葡萄牙证券交易市场是泛欧股市里斯本交易所（Euronext Lisbon），经营股票、期货、债券、投资凭证、衍生工具的交易。葡萄牙股市的指数有PSI 20和PSI Geral两种，PSI 20为成份股，包含葡萄牙最主要的20家上市大型企业。PSI 20指数与比利时的BEL 20、法国的CAC 40，以及荷兰的AEX指数等共同组成泛欧证券集团的主要成份股指数。PSI 20指数诞生于1993年，目前成份股占上市公司总市值的比例超过80%，涵盖的行业有公共事业、石油、天然气、零售、银行、媒体及通讯行业。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【生活用水电油气价格】葡萄牙电价计算较为复杂，分季节、时段、用途计价，不同地区电价也不尽相同。生活用电需征收服务费、设备使用费、特殊用电消费税，以及资助公共广播服务费，另外再加23%的增值税。根据欧盟统计局数据，2020年上、下半年葡萄牙生活用电价格（阶梯电价中的最低档）分别为0.2024欧元/千瓦时和0.2014欧元/千瓦时。弱电供应主要由葡萄牙电力公司（EDP）负责。

葡萄牙的供水管理较为独特，18个大区都拥有自己的供水公司，个别大的区域还拥有数家供水公司。每个地区用水价格略有不同，家庭和个人用水价格分为若干档，计算较为复杂。里斯本地区供水主要由EPAL公司负责，公司2021年4月1日发布的最新生活用水价格为：每月5吨以下，收费0.4166欧元/吨；每月6~15吨，收费0.7790欧元/吨；每月16~25吨，收费1.8334欧元/吨；每月25吨以上，收费2.3333欧元/吨。

葡萄牙广泛使用天然气，天然气价格计算亦较为复杂。根据欧盟统计局数据，2020年上、下半年葡萄牙生活用天然气价格（阶梯气价中的最低档）分别为19.27欧元/吉焦、19.12欧元/吉焦。

2021年5月，葡萄牙境内95号汽油价格为每升1.669欧元左右，柴油均价为每升1.504欧元左右，不同加油站的价格略有不同。

【工业用水电油气价格】根据欧盟统计局数据，2020年上、下半年葡萄牙工业用电价格（阶梯电价中的最低档）为0.1288欧元/千瓦时和0.1297欧元/千瓦时；工业用天然气价格（阶梯气价中的最低档）分别为13.33欧元/吉焦和13.15欧元/吉焦。根据葡萄牙EPAL公司数据，2019年葡萄牙工业用水价格分为商业用途价格和服务公众的私人机构价格，前者为1.8334欧元/吨，后者为1.3817欧元/吨。

4.4.2 劳动力供求及工薪

根据葡萄牙国家统计局公布的数据，2020年葡萄牙总劳动人口为523.27万人，占总人口的50.82%（参劳率）。金融危机以来，葡萄牙失业率较高，在2013年曾高达17%，之后逐年下降。2019年，葡萄牙失业率降至6.5%，创10年来新低。受新冠肺炎疫情影响，2020年葡萄牙失业率上升至6.9%。总体来看，葡萄牙的劳动力供大于求。

葡萄牙的工资在欧盟处于较低水平。根据欧盟统计局2021年3月公布的数据，2018年葡萄牙劳动者的平均每月净收入为933欧元，葡萄牙是欧盟中收入第七低的国家。根据葡萄牙国家统计局数据，2021年第一季度，葡萄牙劳动者月平均净收入为984欧元，不同行业间的收入差距较大：农林渔业劳动者月平均净收入为757欧元，制造业、建筑业、能源和水利行业劳动

者月平均净收入为908欧元，服务业劳动者月平均净收入为1016欧元。

2021年1月，葡萄牙政府将月最低工资标准由635欧元提高至665欧元。

葡萄牙社会保险由雇佣双方共同支付。根据工作岗位的不同，雇员缴纳比例从8%至11%不等，雇主缴纳比例为11%~23.75%。

葡萄牙外籍劳务市场规模较小。据葡萄牙统计局数据，2020年葡萄牙外籍劳工约为14.8万人；外籍劳工主要来自巴西等葡语国家，以及加入欧盟的东欧地区。外籍劳务主要集中在制造加工业、建筑业、零售业和酒店餐饮业等领域。

4.4.3 土地及房屋价格

【土地价格】据葡萄牙统计局数据，2018年葡萄牙的土地销售平均价格为234.37欧元/平方米。

【房屋租金】根据葡萄牙国家统计局数据，截至2020年葡萄牙全国各地公寓租金价格中位数为5.61欧元/平方米，同比上涨5.5%。其中，里斯本公寓的租金中位数为11.46欧元/平方米，同比下降4.2%；卡斯卡伊斯为10.42欧元/平方米，同比下降2.7%；奥埃拉什为10.01欧元/平方米，同比下降1.7%；波尔图为8.70欧元/平方米，同比下降1.5%；洛里什为7.58欧元/平方米，同比增长4.7%。

【房屋售价】在葡萄牙，购买房产的价格因地产的位置和档次而存在较大差异。葡萄牙统计局数据显示，2020年第四季度葡萄牙住房价格中位数为1942欧元/平方米。其中，里斯本市为3377欧元/平方米，波尔图市为2142欧元/平方米。波尔图市的卫星城市加亚新城仅为1315欧元/平方米，北部城市布拉加区首府布拉加市仅为1032欧元/平方米。

4.4.4 建筑成本

葡萄牙国家统计局数据显示，2020年葡萄牙大陆总体平均建筑成本为1181欧元/平方米。其中，北部地区为1041欧元/平方米，中部地区为839欧元/平方米，里斯本区为1630欧元/平方米，阿连特茹大区为743欧元/平方米，阿尔加维大区为1771欧元/平方米。大陆以外，亚速尔群岛平均建筑成本为878欧元/平方米，马德拉群岛平均建筑成本为1322欧元/平方米。

主要建筑材料价格如下：

水泥平均价格为3.09欧元/包（每包25千克）；

建筑用钢材价格为1359-1543欧元/吨；

塑钢价格为3.19欧元（以VD25 CINZA 3M为例）；

沙子价格为1.49欧元/包（每包25千克）；

混凝土块价格为0.64欧元/块（以50×20×15厘米为例）；

装饰石材价格为7.09欧元/包（每包25千克）。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

葡萄牙主管经济的政府部门是葡萄牙经济和数字转型部、外交部。经济和数字转型部主要职责为：负责贸易、旅游等领域经济活动公共政策的监管和实施。外交部设有国际化国务秘书一职，主要是为推动葡萄牙经济国际化。

外交部下辖的葡萄牙投资和对外贸易局（AICEP）是负责推动葡萄牙出口、公司国际化和吸引外国直接投资的公共机构。AICEP提供以下服务：

- （1）市场整体调查，并为葡萄牙公司寻找商业机遇；
- （2）组织开展葡萄牙产品和服务的推广活动；
- （3）为葡萄牙公司在当地寻找业务伙伴；
- （4）协助葡萄牙公司和机构在当地市场安排商务访问行程；
- （5）为有意在葡萄牙投资的企业提供指导；
- （6）对有意在当地市场投资的葡萄牙企业提供建议；
- （7）与当地机构沟通，为企业在当地开设公司及业务跟进提供支持；
- （8）向进口商提供葡萄牙公司、产品及服务的相关信息。

5.1.2 贸易法规

葡萄牙与贸易有关的主要法规有：

《商业法》，法规编号339/85。

网址：www.dre.pt/pdf1sdip/1985/08/19100/27262727.pdf

《商法典》，签发于1888年6月28日，修改后法规编号62/2013年5月10日。

《破产守则及企业重整》，法规编号53/2004年3月18日、26/2015年2月6日、114/2017年12月29日、8/2018年3月2日。

《公司法典》，法规编号262/86年9月2日、148/2015年9月9日、15/2017年5月3日、79/2017年6月30日（及其修订声明21/2017年8月25日）、49/2018年8月14日。

《商业登记法》，法规编号：403/86年12月3日、201/2015年9月17日、30/2017年5月30日、89/2017年8月21日。

5.1.3 贸易管理的相关规定

葡萄牙奉行自由贸易原则，于1986年加入欧共体，其贸易规定均执行

欧盟统一政策，对欧盟以外第三国进出口贸易实行统一海关疆域、统一海关法规、统一关税的贸易政策。但是，由于近年来欧盟国家产业受到新兴国家的冲击，葡萄牙贸易保护主义倾向抬头，在欧盟发起的反倾销、反补贴等各类案件中，一般支持欧盟采取保护措施。

【进口管理】为保护葡萄牙和其他欧盟国家的正常经济秩序，维护国家安全，保障消费者健康，保护当地物种不受侵害，葡萄牙规定个别产品或物种不得进口或限制进口，部分产品进口需要取得配额或受特殊协定限制。除海关限制以外，部分商品进口还应遵循葡萄牙政府相关部门的法律规定，这些规定包括禁止进口、配额项下商品、限定物品运输路线、需进行特殊处理、加注标识、特许加工等。

总体而言，绝大部分商品可自由进入葡萄牙市场，但钢材、纺织品、服装等商品受到欧盟整体监控，需要进行进口统计、综合汇总。部分涉及人身健康、公共安全、易产生商品欺诈的产品则采用进口许可证管理。按照欧盟统一规定，农产品进口需要出具进口许可证。具备民用、军用双重用途及战略意义的产品需要进口许可证。对源自特定国家的部分工业制成品也有限制条件。

葡萄牙禁止进口下列产品：来自伯利兹、巴拿马和洪都拉斯的大西洋红金枪鱼（*Thunnus Thynnus*），含硫酸铜的玩具和游戏，包裹在塑料、纸张或织物护套中的含有柔性金属刀片的物品，非法麻醉品和毒品，所有形式的石棉纤维，L-色氨酸和任何具有L-色氨酸成分的物品，外观与食物相似容易引起误食的橡皮擦，含汞的医用温度计，美国某些使用荷尔蒙添加剂生产的牛肉，国际航空运输协会（IATA）定义的危险物品，所有含有富马酸二甲酯（DMF）的生物杀灭剂，爆炸物和放射性物质等。

葡萄牙准许进口旧机电设备，但质量检验标准与进口新设备相同。

【出口限制】葡萄牙政府部门根据技术特性、销售目的地、用途、购买者等因素确认是否签发出出口许可证。对于特种产品，采用出口许可证制度限定出口，主管部门根据国家法规办理出口许可证，由葡萄牙海关具体实施限制手段。管制产品包括：军火，化学品，濒危物种，国防物资及服务，核能材料，用于燃料、药品、医疗用品生产加工的技术和设备。具备民用、军用双重用途及战略意义的产品需要出口许可证。

5.1.4 进出口商品检验检疫

向葡萄牙出口下列商品需办理动物、植物卫生检疫证书：植物、种子、活体动物、肉类、毛皮、渔业产品、甲壳类海产品、软体动物等。

如欲了解动植物检验检疫的具体要求，请登录欧盟网站：

trade.ec.europa.eu/tradehelp/sanitary-and-phytosanitary-requirements#General_requirements

5.1.5 海关管理规章制度

【管理制度】葡萄牙的海关管理由财政部管辖的海关税务总局负责。葡萄牙执行欧盟统一海关及关税政策，进口货物需要交纳进口税和增值税后才可进入欧盟市场。对于源自发展中国家的货物，欧盟实行普惠制原则，凭借原产地证明（Form A）可享受优惠关税。葡萄牙增值税根据产品类别分为标准（23%）、普通（13%）、优惠（6%）三种。

当货物进入欧盟报关时，通常需要提交以下单据：海运提单、商业发票或形式发票、装箱单、原产地证明（Form A）。

根据产品类别，欧盟海关还需查验以下文件：许可证，仅对限制类产品；申报单，用于监控类产品统计；证书，包括产品质量证书、动植物卫生检疫证书、农产品类卫生证书；单一管理文件（Single Administrative Document），包括欧盟海关出具的进出口货物证明性文件，主要用于货物在欧盟境内流通查验，由进口方办理。

葡萄牙现有贸易形式还包括：海关免税仓库、来料加工、境外加工再进口、临时进口等。

【关税税率】葡萄牙遵照欧盟统一规则征收关税。欧盟成员国给予发展中国家单项的关税优惠政策，包括对非洲、加勒比海和太平洋国家的协议关税和普惠制（GSP），以及在自由贸易区协议框架下的互惠安排（如欧洲自由贸易联盟国家、墨西哥、智利、南非等）。

如欲了解各主要商品关税税率，以及具体商品，请登录欧盟关税系统网站：

ec.europa.eu/taxation_customs/dds2/taric/taric_consultation.jsp?Lang=en

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

葡萄牙对内投资和外来投资的政府主管部门有两个：一是葡萄牙经济和数字转型部，主要负责制订与投资相关的产业政策。二是葡萄牙外交部，其设有国际化国务秘书一职，主要是为推动葡萄牙经济国际化。葡萄牙外交部下设立葡萄牙投资和对外贸易局（AICEP），其职责包含管理和指导葡萄牙关键行业的投资，提升葡萄牙国际竞争能力及知名度，扶持中小企业发展，为有投资意向的外国企业提供咨询服务，介绍相关政策法规等。

5.2.2 投资行业的规定

【法律环境】

葡萄牙的法律制度不歧视外国投资，允许外国人投资于向私营企业开

放的所有经济部门。葡萄牙对外资没有设定有别于本国企业的额外义务，除涉及国防、能源、公共电信、水管理、铁路、航空、海运、采矿等战略行业，或行使公共权力的经济领域需要特许外，对其他领域没有规定必须要有葡萄牙合作方或股权限制。公司的成立、合并和收购、日常商务活动、股东和董事的职责和责任、合并控制和反垄断的规定，不分国籍均适用同一规则。外资和本国资本享有同等待遇。

《欧盟外商直接投资审查条例》于2020年10月10日生效，旨在保护欧盟公司和关键资产，特别是在健康、医学研究、安全和公共秩序必不可少的生物技术和基础设施方面。遵循这一指导方针，一些成员国已经宣布采取措施，对欧洲的外国投资审查采取更严格的措施。但由于欧盟指南没有在欧盟或成员国层面引入任何与外国投资审查有关的新的具有约束力的法律，葡萄牙政府没有在这方面采取任何行动，目前也没有这样做的计划，仍维持2014年生效的外国直接投资法律框架。因此，目前葡萄牙的大多数外国投资仍然不受监管。但敏感领域的投资需要获得授权，特别是国防和其他受监管领域，如银行、媒体和金融服务，但大多数规定同时适用于国内和外国投资者。

在葡萄牙的外国投资者必须考虑欧盟和本国竞争规则以及其他欧盟政策。

如欲了解葡萄牙有关外国投资者的法律、法规、程序和注册要求，请登录AICEP网站：

www.portugalglobal.pt/EN/InvestInPortugal/Pages/index.aspx

【对关联公司的限制】

在葡萄牙的立法中，对待葡萄牙和外国实体也存在一些个别的差异。在葡萄牙法律框架中，当公司之间有法律关系时，该公司被视为“关联公司”。如果两家公司总部都设在葡萄牙，其中一家公司完全由另一家公司控制，或者一家公司同意将其管理置于另一家公司（可能是也可能不是其母公司）的指导下，则被视为关联公司。

葡萄牙政府认为，中资国有公司均接受中国国资委领导，被视为关联公司。在一些特定领域，如能源业，两家国有中资企业同时参股同一家企业，其股权比例可能被合并计算，总数不能超过政府规定的最大比例。这是中国企业投资葡萄牙的最大障碍之一。

【对特殊行业的投资规定】

对一些敏感和战略领域的投资需要获得授权，特别是国防和其他受监管领域，如银行、媒体和金融服务，但大多数规定并非只针对外国企业，同时也适用于葡萄牙本国企业。

【农业或林业投资规定】

外国人或外资公司可通过购买获得葡萄牙农业耕地或林地所有权，购

买后可获得永久产权。但葡萄牙对土地用途有明确规定，购买者需严格遵循土地用途。可通过土地所在的当地市政厅查询土地用途。

如需变更农业或林业土地用途，需向葡萄牙农业部申请，通常更改土地用途比较困难，而且办理时间较长。

【当地金融业投资准入的规定】

金融业务活动由葡萄牙央行（Banco de Portugal）监管。葡萄牙的金融部门不仅要遵守葡萄牙央行的规定，还要符合欧洲银行业管理局（EBA-European Banking Authority）的相关要求。

葡萄牙银行体系的主要法律法规有：1992年12月31日第298/92号法令，以及经修订的1998年1月31日第5/98号法律。

希望在葡萄牙建立新的信贷机构或金融公司的投资者，必须得到葡萄牙央行（欧盟企业）或财政部（非欧盟企业）的批准。拟在葡萄牙设立代理机构的非欧盟保险公司，需要提供特别的存款和财务担保，而且要先获得财政部批准的，从事此类活动至少5年的授权。

如果是并购当地金融企业，不仅要得到葡萄牙竞争管理局根据“竞争法”审查批准外，还必须经主管部门批准。在获得或增持银行股份至10%、20%、33%或50%时，必须通知葡萄牙央行和银行监管机构（见第298/92号法令，2019年3月13日）。此外，收购方在每家银行不得超过25%的投票权，而且须持股3年以上（通过风险资本基金，须持有5年以上）。

葡萄牙保险系统须遵从第94-B/98号法令规定，该法令确立了从事和开展保险和再保险活动的法律框架和要求。同时，还须遵从葡萄牙保险和养老基金监管局（ASF）发布的通知、指示和通告。

根据2019年1月16日第7/2019号法规规定，在获得或增持保险公司股份至10%、20%、33%或50%时，必须通知监管机构。如果监管机构认为，合并不能保证对保险公司的审慎管理，可驳回申请。

【能源业】

能源生产、传输、分配和销售的监管必须遵从第 97/2002 号法令规定。

【电力生产、传输、分配和销售】

葡萄牙政府通过公开招标授予企业电力传输和分配特许权，并与之签署公共服务特许权合同。但特许权可直接授予国家控制的实体，特许经营性质为公共服务。电力生产、传输、分配和销售必须遵从第29/2006号法令规定，该法令制订了国家电力系统的组织和运营基本规定。第172/2006号法律专门规范葡萄牙电力生产、传输、分配和销售。第172/2006号法令规定，电力可以自由交易，但须先获得许可。许可证必须由在欧盟成员国注册的公司申请。

【电信业】

电信行业须遵从第5/2004号法律，即修订后的《电子通信法》（Lei das

Comunicações Electrónicas)。

【对文化领域投资的规定】

葡萄牙对外资企业投资文化产业无特殊规定和限制。

【优惠政策框架】

葡萄牙推出对投资大项目的鼓励措施，这些项目包括：投资额超过2500万欧元，或企业的年营业收入超过7500万欧元，或非商业机构每年的预算超过4000万欧元的项目。一旦这些项目被认为对葡萄牙经济有积极作用，政府将根据项目的影响力和优势，给予税收、财政及融资方面的支持。

【政府鼓励政策】

葡萄牙政府鼓励外国直接投资。根据欧盟规定，无论是购买产品还是服务，成员国不得限制外国资本自由流动。

葡萄牙投资和对外贸易局负责投资规模在2500万欧元以上的项目，限额以下项目则由葡萄牙中小企业局(IAPMEI)负责。两部门制定了诸多鼓励政策，并积极协助外国企业到葡萄牙投资。只要投资可以带来技术创新、科技进步、劳动力水平提高，并且推动区域经济发展，都能够得到支持。

葡萄牙将鼓励投资项目划分为《符合国家潜在利益项目PIN》和《符合国家长远战略利益项目PIN+》两大类，在网站发布葡萄牙国家战略发展框架规划，列明葡萄牙政府承诺的多项优惠政策。如欲了解详情，请登录：<http://www.portugalglobal.pt/PT/Paginas/Index.aspx>。

总体而言，葡萄牙外资政策仍主要限于给予国民待遇。葡萄牙投资和对外贸易局介绍，对于大型投资项目，可与其直接对话，根据项目水平及创造就业等具体情况，给予一些特殊优惠政策。2017年4月，葡萄牙对外投资贸易局网站发布文件，对满足一定条件的外国投资，给予一定奖励和资助。如欲了解详情，请登录：

www.portugalglobal.pt/EN/InvestInPortugal/Documents/IncentivesOverviewinPortugal.pdf；

<http://www.revista.portugalglobal.pt/AICEP/Documentos/dad-investment-support/?page=1>

【葡萄牙对数字经济的管理规定】

2018年5月25日，欧盟《通用数据保护条例》(GDPR)在葡萄牙生效，葡萄牙原有的数据保护指令95/46/EC自动废除。GDPR协调整个欧盟的数据隐私立法，减少因成员国法律框架分散而产生的行政成本，法律框架对消费者而言更清晰、更有规律，使隐私规则适应数字时代，增加人们对数字方式的信任。

2017年1月28日，葡萄牙数据保护局(Comissão Nacional de Protecção de Dados)发布文件，为实体适用GDPR制定措施，并强调了十个主要干预领域：数据主体信息、数据主体同意、主体权利、敏感数据、处理活动的文

件和记录、数据保护官、数据保护协议、处理的技术和组织安全措施、通过设计和影响评估来保护数据、安全漏洞通知。

5.2.3 投资方式的规定

据葡萄牙投资和对外贸易局介绍，葡萄牙对外国私人投资并无特殊规定，适用对外国公司投资的相关法规。

【对外国“自然人”开展投资合作的规定】外国“自然人”在葡萄牙开展投资合作，需要取得用于投资活动的居留证。如欲了解详情，参见葡萄牙的投资居留许可法规（这是外国人入境、居留、出境及提高入境门槛的法律制度，法规编号23/2007年7月4日、63/2015年6月30日）。此外，还须指定一名葡萄牙纳税居民作为税务法人代表，负责与税务局联系相关事务。

【外资投资方式】葡萄牙准许的外国企业投资方式主要包括：

- （1）独资企业；
- （2）合资企业；
- （3）法律允许的其他投资形式。

根据葡萄牙央行统计，外国企业在葡萄牙投资多采用对现有公司实行部分或全部收购、利润再投资等形式。葡萄牙准许任何形式的外来投资，参照并执行欧盟统一标准规定的外国投资方式。

【需审批的并购项目】当企业收购或兼并达到以下标准时，应提请欧盟委员会审批：

标准一：

- （1）参与并购的所有公司的全球年营业额合计超过50亿欧元；
- （2）在欧盟范围内有至少两家公司的年营业额均超过2.5亿欧元。

标准二：

- （1）参与并购的所有公司的全球年营业额合计超过25亿欧元；
- （2）至少在欧盟三个成员国的年营业额均超过1亿欧元；
- （3）上述第（2）项下的三个欧盟成员国中每一国至少有两家公司的年营业额均超过2500万欧元；
- （4）在欧盟范围内有至少两家公司的年营业额均超过1亿欧元。

未达到上述规模的并购可按照葡萄牙外资并购审批流程进行，可能会受到葡萄牙竞争管理局的监管。

【外资并购的主要手续及操作流程】（1）出售方发布公告；（2）有意收购方企业给予关注和研究，认为有收购价值后，向出售方提交意向性报价；（3）出售方认为报价在可接受的范围内，双方进入细节谈判、澄清和尽职调查阶段；（4）有意收购方投标，提供约束性报价；（5）双方确定收购结果。收购方企业可事前咨询当地律师机构和专业财务咨询中介机构。

构，获得其帮助。

据了解，中资企业可能因为投资回报前景不明朗或收购价格、合同条款无法达成一致而终止并购流程，但目前尚未出现中资企业开展收购遭到当地政府或社会团体等第三方恶意阻挠的情况。

2010年以来，葡萄牙为应对主权债务危机，开始实施国有企业私有化，出售国有企业股权。如果想成为战略股东，在董事会占据席位，须获得政府支持，否则只能成为一般性财务投资者。当时规定，行业内外公司购买的股权不能超过公司全部股权的5%，跨行业收购的股权限额可放宽到10%。但中国三峡、国家电网在2012年分别收购葡萄牙电力公司21.35%股份和葡萄牙能源网公司25%股份后，其股权限制经个案批准均已放宽到25%。

另外，葡萄牙政府此前在少数关键性企业中持有“黄金股”，政府拥有对重大决策的“一票否决权”。2010年，当葡萄牙政府将葡萄牙电信出售给巴西电信公司时，行使过一次。近年来，葡萄牙政府为进一步促进企业私有化进程，逐步取消“黄金股”，但仍对关键性企业进行监督和管控。

【有关科技研发合作的规定和实践情况】葡萄牙政府为支持有助于振兴经济的投资项目，实行潜在国家利益（Potencial Interesse Nacional）项目识别和监督机制。该机制由永久投资者支持委员会（Comissão Permanente de Apoio ao Investidor）具体负责，虽不提供资金支持，但可以为项目减少投资障碍，并提供快速解决方案。

一旦认定为PIN项目，将受益于特殊管理程序，其中包括：中央政府行政程序同步办理；减少并同时完成行政机关颁发必要许可证的内部程序；单期咨询相关行政程序；简化与项目相关的分区规划文书程序；简化获得施工许可证的程序。

申请认定PIN项目，必须满足以下条件：

- （1）投资额至少为 2500 万欧元；
- （2）至少创造 50 个直接就业机会；
- （3）项目业主信誉良好、可靠。

在特殊情况下，即使不满足上述条件，满足以下条件中两项的项目也可能被认定为 PIN：

- （1）公司内部研发投入至少占营业额的10%；
- （2）公司主营业务与其自主开发的专利有关；
- （3）具有显著的环境利益；
- （4）公司与出口事务密切相关，而且至少一半营业额来自国际市场；
- （5）生产优质的可交易商品和服务。

5.2.4 安全审查的规定

【竞争法】

2003年，葡萄牙政府设立葡萄牙竞争管理局（Portuguese Competition Authority），负责执行竞争法律，包括并购控制。

网址：www.concorrencia.pt/vEN/Pages/Homepage-AdC-vEN.aspx

该局在行政与财务上是独立的公共部门，执法具有独立性，不受其他政府部门干扰。如果葡萄牙竞争管理局禁止一项集中交易，经济部长（即目前的经济和数字转型部长）有权依据非竞争理由推翻该局的决定。

2012年5月18日，葡萄牙在欧盟有关法律（欧盟法规编号1/2003，签发于2002年12月16日）的基础上，颁布新竞争法（法令编号：19/2012），取代2003年竞争法。新竞争法增加了法律的确定性和可预见性，提高了竞争管理局的执法效率，并设立了专门的竞争、规制和监督法院，作为受理经营者集中决定上诉案件的一审法院。在经营者集中竞争评估标准方面，以“实质性损害竞争”标准取代“市场支配地位”标准。

【“战略资产特别框架”】

非欧洲国家投资国家战略资产，与国防和国家安全相关的主要基础设施和资产，或与基本能源、交通和通信服务相关的资产，必须遵守“战略资产特别框架”（2014年9月15日第138号法令）。

“战略资产特别框架”规定的一些限制措施，尤其针对来自欧盟和欧洲经济区以外的实体（外国投资者），如果它们计划直接或间接控制特定经济部门的资产，其中包括：主要基础设施，以及与国防、国家安全、能源、交通和通讯服务相关的资产（战略资产）。

根据“战略资产特别框架”的规定，如果投资使外国投资者直接或间接获得对该战略资产的控制权，而且对国家安全或被认为对国家至关重要的基本服务提供构成严重威胁，根据监管相关战略资产所属部门的部长提议，葡萄牙部长理事会可以反对完成与战略资产相关的交易。

葡萄牙没有专门针对外国投资者建设开发区、出口加工区或工业园区的规定。

葡萄牙没有针对外国投资者以二手设备出资，开展投资合作的相关规定。

【外商投资审查】

2020年10月10日，《欧盟外商直接投资审查条例》生效。作为欧盟成员国，葡萄牙需遵守相关规定。该机制旨在加强各成员国间的协调合作，避免对欧盟公司造成影响，尤其是在新冠疫情期间，更好地对来自欧盟外的外国投资进行管控。该机制通过在欧盟层面建立“协商框架”作为运转方式，欧盟委员会及各成员国可共同采取行动对外资进行监管。

当前，以欧盟委员会为主的境外执法机构的反垄断审查呈趋紧态势，

这对中国国有企业通过海外并购等方式“走出去”产生极大阻力。中国的国有企业普遍由国资委持股，国资委是否会影响国企的经营决策，各企业之间是否分别构成独立的经济实体，是欧盟委员会重点关注的问题。尽管欧盟委员会较少明确认定中国国有企业共同构成单一经济体，但“最坏情况假设”已成为欧盟委员会审理中国国有企业集中的常态，即在不明确认定交易企业与其他国有企业共同构成单一经济体的情况下，就假设其构成单一经济体，并进行审理。

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

根据葡萄牙法律，PPP模式是指公共部门与私营部门签订长期合同，由私营部门进行公共基础设施建设和运营，或提供公共服务（项目投资额低于2500万欧元，或发展期限在3年内的除外）。大多数葡萄牙PPP项目以政府授予特许经营权为基础，主要包括建设—经营—转让（BOT）模式或设计—建设—融资—经营（DBFO）模式，电力项目也存在建设—拥有一经营—转让（BOOT）模式。

2012年，葡萄牙设立项目监管技术部门（Unidade Técnica de Acompanhamento de Projetos）。UTAP隶属于葡萄牙财政部，具有行政自主权，负责PPP模式项目的总体监管，并提供经济、金融和法律方面的专业技术支持。

葡萄牙最早在2003年就制定法令，规范PPP项目的合同签署、更改、执行、再谈判等方面的程序性要求。该法令于2006年进行了修订，并于2012年制定新法令（Decree-Law 111/2012, May 23）。新法令只对投资额在2500万欧元以上，或公共投资在1000万欧元以上的公共项目有效。

截至2018年，葡萄牙共有PPP项目43个，总财政结算金额超过200亿欧元。PPP模式广泛应用于高速公路、机场、港口码头、采矿、铁路、桥梁、供水、地铁、医疗卫生、废物处理以及一些发电项目。葡萄牙著名的达伽马大桥、西内斯港口21号码头等大型基础设施项目均采取BOT模式实施。

在葡萄牙，PPP模式在多个领域对外资企业开放，目前主要是在公路交通和医院等公共设施方面。PPP模式的特许经营年限根据项目年回报率和投资成本回收期的不同而有较大差异。以公路交通项目为例，特许经营年限一般为30年。

目前，在葡萄牙开展基础设施PPP合作模式的外资企业主要来自法国、新加坡、土耳其、加拿大、意大利和丹麦。

北控水务集团在葡萄牙的水务项目（BE Water）属于BOT项目。

5.3 数字经济相关政策和法规

【数字经济发展概况】

自2014年以来，欧盟委员会每年发布《数字经济与社会指数报告》（DESI），提供五个维度的衡量指标和数据对比。2020年，葡萄牙DESI指数在欧盟成员国中排名第19位，其中网络连接度排名第12位，人力资本排名第21位，互联网服务使用排名第24位，企业数字技术整合排名第16位，数字公共服务排名第13位。报告指出，在新冠疫情危机后与经济复苏特别相关的DESI指标中，葡萄牙在部署超大容量网络（VHCN）和提供数字公共服务方面高于欧盟平均水平，但在5G无线电频谱分配和数字技能指标方面表现滞后。

【数字经济发展相关政策】

葡萄牙政府将原经济部重组为经济和数字转型部，并使之位列政府各部的首位，负责制定、贯彻和评估产业发展、竞争力提升、投资贸易促进和经济数字化转型政策，同时监督数字转型部际联合措施的执行。

《2019—2023年葡萄牙第22届政府施政纲领》提出，要加快向数字社会转型，争取尽早建成数字社会，推动出台一系列规划和政策，包括推进经济4.0、加强数字能力、完善转型中的社会保障等。

葡萄牙重视数字变革中的社会保护，确保个人数据和隐私安全不受侵犯，全面适用欧盟《通用数据保护条例》（GDPR）。

2021年2月，葡萄牙政府公布的《葡萄牙复苏和弹性计划》明确将数字化转型列为重点发展领域，具体内容参见2.5发展规划部分。

葡萄牙投资和对外贸易局《2020—2022三年战略计划》将国家出口结构数字化列为优先发展事项，2021年投资虚拟展会平台，充分利用电子商务平台应对后疫情时代的数字化转型。

5.4 绿色经济相关政策和法规

2016年10月5日，欧盟签署《巴黎气候协定》，同年11月4日，欧洲议会以压倒性多数票通过欧盟批准该协定的决议。作为欧盟成员国，葡萄牙执行欧盟对于气候变化问题的总体立场与目标。2016年11月，葡萄牙宣布其到2050年将实现碳中和，成为全世界率先承诺碳中和的国家之一。

葡萄牙将能源转型和低碳经济列为经济发展的重要机遇，制定并实施《2030国家能源与气候计划》和《2050年碳中和路线图》。具体内容参见2.5发展规划部分。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

葡萄牙的税收体系由个人所得税、企业所得税、增值税和地方税等构成，社会保障基金也是葡萄牙税收体系的一个组成部分。葡萄牙现行税种有七类：企业所得税、个人所得税、增值税、房地产交易税、房地产税、印花税和其他税收。葡萄牙的税收体系是属地原则与属人原则并用。

【报税时间】葡萄牙规定，企业报税截止日期为每年5月31日。

【报税渠道】葡萄牙规定，企业报税须在网上完成。

网址：<http://www.portaldasfinancas.gov.pt/at/html/index.html>

【报税手续】依据企业性质和经营规模大小，企业报税手续有所不同。

【报税资料】葡萄牙规定，所有账目应由具备资格的会计师制作，报税所需提交的大多数文件可以直接在税务局网站上填报。公司种类不同，所需填报的表格不同。

5.5.2 主要税赋和税率

【企业所得税（IRC）】在葡萄牙从事商业、工业或农业经营活动并在葡萄牙注册的企业，应向葡萄牙税务部门缴纳企业所得税。

（1）大型企业（营业额在5000万欧元以上）所得税税率为21%；中小企业在1.5万欧元以下的所得部分的税率为17%，1.5万欧元以上所得部分的税率为21%。

（2）自2019年起，在现行附加税税率基础上，针对企业年利润在150万~750万欧元、750万~3500万欧元，以及超过3500万欧元的部分，分别新增3%、5%和9%的国家附加税。

（3）简化中小企业报税方式，营业额达20万欧元的企业可选择简化方式报税。

（4）企业亏损的摊销年限为5年。

（5）中小企业如果将留存收益用于再投资，可减免10%的企业所得税。

【城市附加税（Derrama）】各地方政府有权在征收企业所得税基础上，加收最高为1.5%的城市附加税。

【个人所得税（IRS）】葡萄牙居民的个人所得税纳税基数包括境内、境外所有个人收入，征税比例为0~48%；非葡萄牙居民仅以在葡萄牙取得的收入作为纳税基数，统一征税比例为25%。

个人收入包括：工资、商业经营或提供服务所得收入、资本收益、租金收入、投资收益、养老金（4104欧元以下部分免税）、董事金等。个人所得税根据年收入之和，按梯度比例交纳。

自2018年起，葡萄牙个人所得税征收档次由原来的五档调至七档。

表5-1：葡萄牙个人所得税税率

（单位：欧元）

年应纳税收入总额	所得税征收比例（%）
≤7091	14.5
7091～10700	23.0
10700～20261	28.5
20261～25000	35.0
25000～36856	37.0
36856～80640	45.0
≥80640	48.0
附加税税率：收入为8万～25万欧元，需缴纳2.5%附加税；25万欧元以上缴纳5%。	

资料来源：葡萄牙税务局

【**增值税（IVA）**】增值税是葡萄牙在1986年加入欧洲共同体后开始征收的税种。在葡萄牙境内进行的所有商品和服务交易，以及从欧盟以外进口的商品等均需交纳增值税。葡萄牙增值税采用三种税率：一般税率、优惠税率和最优惠税率。葡萄牙大陆的一般税率为23%，优惠税率为13%，最优惠税率为6%。马德拉地区分别为22%、12%和5%。亚速尔群岛分别为18%、9%和4%。为促进旅游业发展，葡萄牙政府从2016年7月1日起，将葡萄牙餐馆中食物的增值税税率从23%降至13%，牛奶、咖啡和瓶装水也降至13%，酒和其他非酒精饮料仍维持23%的增值税税率不变。

【**房地产交易税（IMT-Municipal Property Transfer Tax）**】葡萄牙境内，所有房产、地产在买卖时，均需交纳房地产交易税，税费征收基数取房地产成交价格或房地产注册登记价格二者较高者。乡村类房地产，交易税为成交价的5%。位于城镇的永久居住类房地产，交易税税率根据成交价的高低而不同：房地产买卖合同金额在92407欧元以下，免交房地产交易税；92407～574323欧元，采用2%～8%的浮动税率；超过574323欧元，房地产交易税税率固定为6%。房地产交易税由房屋买主支付，一般在支付房款的同时，或者在支付房款后的第一个工作日支付，在国外进行的房产交易，必须在房产交易后的下一个月內完税。

【**房地产税（IMI-Municipal Property Tax）**】房地产拥有者每年应交纳房地产税，该税种属地税范畴。乡村类房地产的税收比例为0.8%，城镇类房地产的税率为0.3%～0.45%，列入司法管辖黑名单区域的房地产的税率为7.5%。税收基数按葡萄牙境内城乡房地产的税务登记值计算，并由地方政府周期性复核，税额征收核算基数通常为房地产市场价格的80%～90%。

【**印花税（IS）**】印花税是以经济活动中签立的各种合同、产权转移文件、营业账簿、书册等为对象所课征的税种。葡萄牙征收印花税有两种

方式：一种是固定税率，如支票、商业簿册、遗嘱、不动产登记等；另一种方式是按合同总金额的一定比例收取印花税，税率从0.0025% ~ 35%不等，此类合同包括不动产买卖、捐赠、保函、抵押、保险单等。

【数字税】2018年3月，欧盟公布了数字经济公平税收规则的提案。欧盟提议，成员国对数字平台在其领土内创造的利润征税。只要满足在年收入、用户数、合同数三方面给出的标准之一，数字平台将被认定在该成员国拥有应税的“数字存在”或“虚拟常设机构”，即使数字平台在该国并无物理存在。

目前，葡萄牙没有推出具体的数字税征收办法和税率。

【碳排放税】为实现经济脱碳的目标，鼓励使用污染较少的能源，2020年12月4日葡萄牙政府发布第277/2020号法令，对二氧化碳排放量（通常称为“2021年碳税”）做出规定。CIEC第92-A条规定的二氧化碳排放附加率和应用该比率产生的附加值每年确定一次，定价根据是欧盟碳排放交易系统（EU ETS）范围内进行的碳排放拍卖价格。该法令于2021年1月1日生效，同时撤销2020年2月14日第42号条例。

2021年，适用于汽油、柴油和液化石油气产品的二氧化碳排放附加值（碳税）如下：

表5-2：2021年碳税税率

产品	附加值
汽油	54.34 欧元 / 1000 升
柴油	59.20 欧元 / 1000 升
液化石油气	69.43欧元 / 1000 公斤

资料来源：驻葡萄牙大使馆经商处收集整理

【航空和海上旅行碳税】根据葡萄牙2021年国家预算法和第38/2021号法令的指导方针，针对从位于葡萄牙境内机场出发的商业客运航空运输机票，向每位乘客征收2欧元。所收税款将通过葡萄牙环境基金，为能源转型和环境更具可持续性的相关项目做出贡献。旅行碳税是将“污染者付费原则”改变为“用户付费原则”，即要求自然资源的用户承担消耗自然资源的成本。

【其他税收】包括消费税及车辆税。其中消费税主要有：酒精饮品税、燃油等能源税、烟草税。车辆税是由发动机排放量决定。

以上仅为基本信息，如欲了解详情，请登录：

www.portugalglobal.pt/EN/InvestInPortugal/fiscalsystem/Paginas/FiscalSystem.aspx

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

葡萄牙的特殊经济区域主要有自由贸易区、工业和物流园区等。

【法律法规】葡萄牙关于工业和物流园区的法律法规主要是政府出台的一系列工业责任制度下的行政法规，主要包括：

2012年169号法令：关于提振经济增长，促进就业，为投资尤其是工业部门发展创造良好环境的规定。

2013年154号法令：关于为私人企业投资创造良好环境，改善商业环境，降低投资附加成本的相关规定。

2013年302号训令：关于2012年169号法令中批准工厂设立和运营等相关内容的补充规定。

2013年303号训令：关于2012年169号法令中工业责任区和商业责任区各自的法律框架、权责等内容的补充规定。

2015年73号法令：关于为工业部门设立新的法律框架，吸引现有公司投资新项目，缩短产品上市时间的相关规定。

【自由贸易区优惠措施】在自由贸易区投资设立企业可以享受诸多税收优惠：

- (1) 可享受标准15%、普通8%、优惠5%的增值税；
- (2) 免交印花税；
- (3) 在2027年前可享受最优惠的企业所得税政策，税率范围在1%~5%之间；
- (4) 免征地方性税费；
- (5) 免收企业注册费。

在自由贸易区内经营的企业有机会得到欧盟结构基金的资助，如特定行业技能培训和利用新型节能技术，欧盟最多可资助50%的培训费用。

【加工型企业享受优惠的条件】加工型企业如果满足以下条件中的任意两项，即可享受减免50%企业所得税的优惠。

- (1) 通过科技创新、新工艺、新产品，为经济现代化做出突出贡献；
- (2) 通过新举措增加产品附加值，促进经济产业多样化；
- (3) 培养高级人力资源；
- (4) 为环境保护做出突出贡献；
- (5) 提供15个5年期限以上的就业岗位。

【投资工业、物流园区的税收优惠政策】满足以下三方面规定的企业可以申请税收优惠政策：

(1) 投资领域：冶炼化工工业；旅游业；信息服务业；农牧林和养殖业；媒体和娱乐业；环保行业；能源行业；电讯行业。

(2) 项目条件：投资额不得低于500万欧元；投资需对国家有益或有

助于解决地区贫困和发展不平衡问题；能增加就业并促进科技创新。

(3) 企业条件：具有合格的技术和管理能力；财务状况稳定；会计记录合规；可征税利润额不得以间接估算法计算；企业行为符合劳工、环保、公平竞争方面的法律规定；减去公共援助后，纳税额不低于合法开支额的25%；纳税行为合规。

符合规定的企业可以申请税收优惠，包括：

- (1) 减免10%~20%的企业所得税；
- (2) 减免购买与项目直接相关的建筑时，应缴纳的物业转移税；
- (3) 减免拥有与项目直接相关建筑期间，应缴纳的房地产税；
- (4) 减免签署与项目相关合同时，应缴纳的印花税。

作为葡萄牙政府的招商引资部门，葡萄牙对外投资贸易局负责对投资者的优惠政策申请做出评估，根据项目具体情况，协调相关部门确定优惠政策。

5.6.2 经济特区介绍

【马德拉自由贸易区】马德拉岛 (Madeira) 位于伊比利亚半岛西南的北大西洋海域，距首都里斯本978公里，东距非洲大陆约580公里，海岛面积794平方公里。该岛自1420年起由葡萄牙统治，1976年实行自治，首府丰沙尔 (Funchal)。全岛人口约25.4万 (2017年)，占葡萄牙全国人口的2.5%。20世纪80年代，马德拉自治区政府开始在距首府丰沙尔约30公里的卡尼沙尔 (Canical) 小渔村建设深海港口，随后在此基础上成立葡萄牙唯一的自由贸易区——马德拉自由贸易区 (Madeira Free Trade Zone)。自由贸易区专门成立对外招商引资的办事机构——马德拉国际商业中心 (International Business Centre of Madeira)——其服务内容主要包括三个方面：

第一，工业自由贸易区 (The Industrial Free Trade Zone)。设在岛内指定工业区内，占地面积约140公顷，有明确的地理范围，适用于加工、制造类企业设立工厂等。

第二，国际服务中心 (The International Services Center)。该中心没有确切指定的经营地址，不限定地理区域，服务类企业可在马德拉全岛范围内从事经营活动，同自由贸易区内企业一样，享受税收等方面的优惠待遇。

第三，马德拉国际舰船注册中心 (The International Shipping Register - MAR)。为客、货船运企业提供舰船登记注册服务，经注册的舰船可悬挂葡萄牙国旗。

【Zils全球工业园—西内斯工业物流园区】西内斯工业物流园位于塞图巴尔区，西邻大西洋，依托葡萄牙最大港口西内斯港 (SINES)，是伊比利亚半岛面向大西洋的最大工业物流园区，占地面积2375公顷。

【BlueBiz全球工业园】工业园位于距里斯本40公里的埃斯特拉达，

占地面积56公顷，适合汽车、航空、机电、最后组装、分销、物流以及服务等行业。

【AlBiz全球工业园】工业园位于大里斯本区，距里斯本20公里。该园区侧重于商务和物流活动，为中小型企业提供基础设施和服务，促进企业提高营运竞争力。园区采用封闭式管理，提供全天候安全保障。

如欲了解以上三个工业园区的具体信息，请登录：

www.globalparques.pt/parquesempresariais.php

其他国家和国际组织未在葡萄牙援建工业园区。

5.6.3 重点行政区域及相关法律法规介绍

为促进内陆地区的发展，葡萄牙政府在全国设定了21个地区，提供优惠政策吸引投资。这些地区包括：Alentejo Central, Alentejo Litoral, Algarve, Alto Alentejo, Alto Minho, Alto Tâmega, Área Metropolitana do Porto, Ave, Baixo Alentejo, Beira Baixa, Beiras e Serra da Estrela, Cávado, Douro, Lezíria do Tejo, Médio Alentejo, Região de Aveiro, Região de Coimbra, Região de Leiria, Região de Viseu Dão Lafões, Tâmega e Sousa, Terras de Trás-os-Montes。

【优惠政策】在上述地区投资的企业，可以享受以下优惠政策：

- (1) 对已经在上述地区运营的企业，可享受优惠企业所得税税率（15%）；
- (2) 在上述地区新设立的企业，可享受优惠企业所得税税率（10%）；
- (3) 对资产折旧的30%予以补偿，上限不超过50万欧元；
- (4) 对于为永久性工作岗位支付的社保支出，予以50%的补偿；
- (5) 对企业获得的永久使用的建筑或房屋，免除房产交易税；
- (6) 对中小微企业前1.5万欧元应纳税所得额，可享受12.5%优惠税率。

对于享受企业所得税优惠税率的企业，三年内减收额上限为20万欧元，交通领域企业减收额上限为10万欧元。

2018年10月，葡萄牙经济部新设内陆振兴国务秘书，以进一步促进内陆发展。同年11月，葡萄牙颁布法令（Decree-Law no. 111/2018），创立并规范内陆投资计划（PC2II-Programa de Captação de Investimento para o Interior），旨在吸引投资、创造就业、促进经济多样化。网址：

<https://www.portugal.gov.pt/download-ficheiros/ficheiro.aspx?v=6feb57b1-98d5-4947-aede-5e38e88ece24>

5.7 劳动就业法规

葡萄牙政府劳工事务的主管机构是葡萄牙劳动、团结和社会保障部下属的就业和劳动关系总司（Directorate-General for Employment and Labour

Relations），联系方式如下：

电话：00351-218441400

电邮：dgert@dgert.mtsss.pt

网址：www.dgert.gov.pt

《劳动法》是葡萄牙劳动就业方面最高法律。为增强葡萄牙企业在国际市场的竞争力，近年来葡萄牙政府对《劳动法》进行了持续修订。经过30多年的立法改革，目前葡萄牙劳动就业体系更加灵活，尤其是在工作时间的组织方面。葡萄牙2003年实行新的劳动法后，又于2008年再次进行大幅修订，并于2009年开始实施，法规编号7/2009年2月12日。2011年5月，葡萄牙政府与国际货币基金组织、欧盟和欧洲央行（即“三驾马车”）签署经济和金融政策谅解备忘录。在此框架下，葡萄牙颁布了一系列修改法规，编号为：53/2011年10月13日、23/2012年6月25日、69/2013年8月30日、27/2014年5月8日、55/2014年8月25日、28/2015年4月14日、8/2016年4月1日、28/2016年8月23日、73/2017年8月16日、14/2018年3月19日。《劳动法》包括雇佣合同、薪酬、工作时间、休假、公共假期及罢工等章节。

5.7.1 劳动法的核心内容

【签订工作合同】葡萄牙的工作合同分为以下几种类型：

（1）期限劳务合同，包括固定期限劳务合同、非固定期限劳务合同和极短期限劳务合同；

（2）兼职劳务合同；

（3）间歇性劳务合同；

（4）远程劳务合同；

（5）临时性劳务合同；

（6）偶然性劳务合同。

葡萄牙的用工试用期为90天，一般工人最长试用期可延长至180天，中高级管理或专业技术人员等重要职位最多可达240天。

【解除工作合同】固定期限合同条件下，雇主应提前15天或雇员应提前8天书面通知对方劳动合同终止日期。在无期限合同条件下，凡符合下列情形之一者，雇主有权解除劳动合同：有充足解聘理由或证据，雇员退休、疾病、死亡，企业关闭或清算债务等。在以下情况下，雇主可实施集体裁员：停业、财务金融危机、业务或产品转型、生产工艺变革、实行大规模自动化、电脑运用、技术更新、市场需求锐减，或市场准入条件升级。提前通知时限根据合同实际生效的时间不同（不足6个月、6个月至2年、2年以上）分为7天、30天和60天。

雇员有辞职的权利，通常应提前30天向雇主提出书面辞职要求。在下列情况下，雇员有权要求解除劳动合同：雇主未按时支付工资、侵犯雇员

合法权益、工作环境存在安全隐患、卫生条件恶劣、健康受到威胁、侵占劳动者个人财产、造成人身或心理伤害、限制人身自由、诋毁个人荣誉及尊严等。

解除合同的情况下，雇主应按合同实际生效的时限，以合同期间每一年的日平均工资支付雇员20天、18天和12天不等的补偿，按年累加，不足一年的部分按比例折算。支付总额度不得超过现行最低工资的240倍（以600欧元计算，为14.40万欧元）。

【劳工报酬】葡萄牙最低月工资标准为665欧元（2021年1月1日起实施）。雇主在支付12个月工资基础上，需额外支付2个月薪金作为年度休假和圣诞节假期补贴，雇员年薪按14个月计算。雇员每年应享受22个工作日带薪假期。

【工作时间】葡萄牙《劳动法》规定，雇员每天工作时间不得超过8小时，一周工作时间为40小时。雇员每天工作期间，享有1小时以上2小时以下休息时间，连续工作时间不得超过5个小时。小微型企业员工每年加班时间不得超过175小时，大中型企业员工每年加班时间不得超过150小时。工作日加班的第1小时工资为平时工资的125%，第2小时及以后为137.5%，节假日加班工资为平时工资的150%。夜班工资（22:00至第二天早7:00之间）较普通工资高25%。工作一周最少应休息一天，如果连续工作48小时，最少应休息11小时。尽管确定了工作时间的最高限制，但葡萄牙《劳动法》也设置了一定机制，确保劳资双方可以通过协商，实行弹性工作时间。产妇可在生产前30天休产假，产妇产后有42天强制带薪产假。生产后，夫妻双方可选择120天至180天（均含产前30天和产后42天在内）的产假。根据休假时长的不同，工资分为全额支付和支付80%两种，以上产假到期后，夫妻双方仍可选择延长3个月假期，但工资支付比例将降至25%。如果为多胞胎，则另加30天产假，婴儿父亲有10个工作日产假。

【职工社会保险】葡萄牙社会保险由雇佣双方共同支付。根据工作岗位的不同，雇员缴纳比例从8%至11%不等，雇主缴纳比例为11%至23.75%不等。另外，极短期合同工雇员本人不需缴纳社会保险费，雇主需为其缴纳26.1%的社会保险费。如果外国雇员在葡萄牙的工作期限在两年以内，而且已纳入原在国社保体系，可免向葡萄牙交纳社会保险。自2009年起，《劳动法》增加了一项内容，雇主如果雇用符合以下条件的葡萄牙本地员工，雇主一方可免交起始3年的职工社会保险：长期失业者（连续12个月登记失业）；年龄在16~30岁之间，而且为首份工作的员工。

如欲了解详情，请登录：

portugalglobal.pt/EN/InvestInPortugal/laboursystem/Paginas/LabourSystem.aspx

5.7.2 外国人在当地工作的规定

【对引进外籍劳务的态度】葡萄牙法律对引进外籍劳务总体持保守态度，优先考虑欧盟国家、与葡萄牙签订自由出入境的国家，以及在葡萄牙居住的其他国居民。只有以上三者仍不能填补国内就业空缺的情况下，才考虑从其他国家引进劳务。但对在葡萄牙开展投资、有利于创造就业机会、传播葡萄牙文化的外籍人士（如外籍企业家、科研工作者、技术人员、教师、留学生等）持欢迎态度。葡萄牙引进外籍劳务的态度充分体现在其实施的签证政策上。

【外籍劳务规模】欧债危机后，葡萄牙本土失业率较高，外籍劳务市场规模较小。近年来，葡萄牙就业市场持续向好，但新冠疫情再度使葡萄牙就业形势严峻起来。根据葡萄牙国家统计局的数据，2020年葡萄牙的失业率为6.8%，较2019年增加0.3个百分点，低于政府8.7%的预期。2020年，葡萄牙的就业人口约为481.14万人，与2019年相比下降2.0%（9.9万人），是自2013年以来的最大降幅。根据欧盟统计局数据，2019年葡萄牙就业人口中有3.2%是外籍劳动者。葡萄牙劳动部门公布的需要外籍劳务的岗位主要包括：建筑业、清洁工、搬运工等。葡萄牙就业及职业培训中心（*Instituto de Emprego e da Formacao Profissional*）每年对外发布外籍人士就业配额机会。

如欲了解外国人入境、定居、出境及提高入境门槛的制度，参见法规编号：2/2013年3月18日。

【外籍劳务合同签订有关问题】外籍劳务需先与雇主签订纸质劳务合同（申办签证也需要出示此合同）。劳务合同一式两份，包含法律要求的信息，并附上在葡萄牙居住的地址。雇主需要事先就引进外籍劳务通知政府有关主管部门，终止合同后15天内，要再次通知政府有关部门。一旦外籍劳务人员签订劳动合同，则与葡萄牙本国工作人员享有葡萄牙《劳动法》规定的权利和义务，如休假、最低工资、圣诞奖金等规定。另外，外籍劳务在葡萄牙获得的收入部分需缴纳个人所得税。

【引入中国劳工的一般做法】如果公司已经在葡萄牙成立，首先应该在当地的工作中心（*Centro de Emprego*）申请配额。批文下达后，寄往中国。劳工本人在葡萄牙驻中国使馆取得旅行签证，抵达葡萄牙后，换取居留卡。早期是在葡萄牙的中国侨民以个人或者其公司名义申请劳工，一度比较容易。然而一些人将此作为牟利的机会，葡萄牙政府现在的限制措施越来越多，多数情况下，即使葡萄牙的批文顺利获得，但在葡萄牙驻中国大使馆的签证过程中也会出现阻碍。如果是大公司或者中外合资企业的劳工申请，可能更加便利。

目前，葡萄牙的中资企业在葡萄牙开展承包工程项目，尚无需要引进

国内劳务人员，主要是当地华人华侨开设餐馆、百货店需从中国国内引进少部分劳务。

【工作签证及居留卡办理】办理葡萄牙工作签证的最主要问题是耗时太长，需4个月至半年不等。办理工作签证需要准备以下材料（供参考）：

- （1）健康公证书（需办理外交部、使馆双认证）原件及复印件；
- （2）无犯罪公证书（需办理外交部、使馆双认证）原件及复印件；
- （3）职业资格公证书（需办理外交部、使馆双认证）原件及复印件；
- （4）签证申请表；
- （5）两张2寸白底彩色照片（6个月内拍摄的白底2寸照片）；
- （6）护照原件及护照首页（即信息页）复印件，以及所有签证页复印件；
- （7）最近六个月银行对账单原件及译文或个人存款证明；
- （8）工作合同（英语、葡语各1份）；
- （9）个人详细简历；
- （10）工作合同和公司注册证明在葡萄牙当局的公证。

以上仅为基本内容，如欲了解详情，请登录：

www.portugalglobal.pt/EN/InvestInPortugal/laboursystem/Paginas/LabourSystem.aspx

<http://www.vfsglobal.cn/portugal/china/pdf/d-type-visa.pdf>

葡萄牙劳动援助机构（Working conditons Authority）的联系方式：

电话：00351-300069300

网址：www.act.gov.pt

5.8 外国企业在葡萄牙获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

葡萄牙没有专门的土地法。土地的私人所有占土地总量的主要部分，私有土地的价值量占全部土地资产价值的绝大部分；私有土地虽受政府调节，但主要以市场机制配置；国有（政府所有）、公有和私有土地处在动态变化中。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

葡萄牙绝大部分土地为私人所有，土地可像普通商品一样交易，购买时仔细研究合同条款，谨慎签约，以保障自己的权益。购买中最重要的还是要弄清楚政府对土地的开发活动范围的规定。比如，如果该土地之前不允许建厂生产，则需要去当地政府申请变更，费用不菲，当地政府还可能拒绝购买者的申请。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

根据有关法规，在葡萄牙注册的外国公司参与证券交易（包括股权并购）与本地公司享受同等待遇。对个人而言，如果投资证券达100万欧元或以上，还可申请“黄金居留许可”签证。

2021年7月9日，葡萄牙议会批准政府提出的《证券法》修正案，这是20年来葡萄牙对《证券法》的最重大修订。在与欧洲框架保持一致的基础上，新《证券法》对公开发行领域进行了重要修订，意在简化流程和降低成本，使国际资本进入和退出葡萄牙资本市场更加便利，有利于吸引国际投资。如欲了解详情，请登录：

<http://images.mofcom.gov.cn/pt/202105/20210527024735431.pdf>

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

【环境和能源转型部】葡萄牙政府的环保管理部门是环境和能源转型部，其主要职能是：在土地规划、城市、住房、城市运输、郊区和公路客运、气候、自然保护和能源领域，制定、实施环境政策并进行环境评估，以实现区域社会的可持续发展。

联系方式：

地址：Rua de O Século, 51-1200-433 Lisboa

电话：213 231 500

网址：www.portugal.gov.pt/pt/ministerios/mamb.aspx

【环境署】葡萄牙的环境署隶属于环境部，其主要职责是制定、执行和监督环保政策；分析和评估环境，提交专业报告；参与国际合作；推动环境可持续发展。

葡萄牙环境署（Environment Agency of Portugal）联系方式：

电话：00351-21 472 82 00

传真：00351-21 471 90 74

电邮：geral@apambiente.pt

网址：www.apambiente.pt

5.10.2 主要环保法律法规

【综合法规】

（1）法规编号147/2008年7月9日、245/2009年9月22日、29A/2011年3月1日日、60/2012年3月14日、13/2016年3月9日——生态环境损害责任追究法律制度。

(2) 法规编号127/2013年8月30日、45-A/2013年10月29日——污染和排放综合预防及控制法律制度。

(3) 法规编号19/2014年4月14日——环境纲要法。

(4) 法规编号50/2006年8月29日、89/2009年8月31日、144/2015年8月28日、42A/2016年8月12日、25/2019年3月26日——环境行政犯罪的法律制度。

(5) 法规编号26/2016年8月22日——环境信息法。

(6) 法规编号151B/2013年10月31日、47/2014年3月24日、179/2015年8月27日、37/2017年6月2日、152-B/2017年10月31日——环境影响评估的法律制度。

【污水处理】

(1) 条例编号809/90年9月10日——屠宰场及肉类加工企业排水标准。

(2) 条例编号810/90年9月10日——养猪场污水排放标准。

(3) 条例编号505/92年6月19日——纸浆厂废水排放标准。

(4) 条例编号512/92年6月22日——制革厂废水排放标准。

(5) 条例编号1049/93年10月19日——石棉加工废水排放标准。

(6) 条例编号1030/93年10月14日——金属表面加工行业废水排放标准。

(7) 条例编号46/94年2月22日——国家水域使用许可条例。

(8) 条例编号1147-94年12月26日——二氧化钛加工、运输、储存、加工剩余废物填埋，以及加工用水许可条件。

(9) 法规编号152/97年6月19日。

(10) 条例编号423/97年6月25日——纺织工业废水排放标准。

(11) 法规编号236/98年8月1日——水资源保护、改进水质，以及水资源使用条件规定。

(12) 法规编号348/98年11月9日。

(13) 法规编号52/99年2月20日——电解行业汞残留，以及处理标准。

(14) 法规编号53/99年2月20日——镉处理及加工剩余物处理、排放标准。

(15) 法规编号54/99年2月20日——六氯乙排放标准。

(16) 法规编号56/99年2月26日——危险物品、材料处理标准。

(17) 条例编号429/99年6月15日——工业废水向水域或土地排放标准。

(18) 法规编号390/99年9月30日——部分危险物品排放总量及含量标准。

(19) 法规编号149/2004年6月22日。

(20) 法规编号198/2008年10月8日。

(21) 法规编号133/2015年7月13日。

(22) 法规编号150/2015年8月5日——危险化学品事故预防法律制度。

【废物处理】

(1) 法规编号446/91年11月22日——水处理厂残留污泥用于农业生产的规定。

(2) 法规编号296/95年11月17日——废物运输相关规定。

(3) 条例编号15/96年1月23日——废物垃圾处理方法及回收规定。

(4) 法规编号239/97年9月9日——废物管理相关规定。

(5) 法规编号366-A/97年12月20日。

(6) 法规编号268/98年8月28日——设立、扩建废物填埋厂相关规定。

(7) 条例编号961/98年11月10日——工业废料储存、处理、回收、填埋行业审核条件的规定。

(8) 法规编号321/99年8月11日——工业垃圾填埋场建立、关闭、运营及监督规定。

(9) 法规编号162/2000年7月27日——废料包装标准规定。

(10) 法规编号111/2001年4月6日。

(11) 法规编号153/2003年7月11日。

(12) 法规编号196/2003年8月23日，修订法规编号152-D/2017年12月11日。

(13) 法规编号3/2004年1月3日，修订法规编号96/2015年1月15日。

(14) 法规编号190/2004年8月17日。

(15) 法规编号118/2006年6月21日。

(16) 法规编号46/2008年3月12日。

(17) 法规编号210/2009年9月3日。

(18) 法规编号183/2009年8月10日，修订法规编号88/2013年7月9日。

(19) 法规编号73/2011年6月17日。

(20) 法规编号127/2013年8月30日，修订法规编号45-A/2013年10月29日。

(21) 法规编号103/2015年6月15日。

(22) 法规编号82-D/2014年12月31日，修订法规编号 2017年12月29日。

(23) 法规编号7-A/2016年3月30日，修订法规编号 10/2016年5月25日。

(24) 法规编号75/2015年5月11日，修订法规编号39/2018年6月11日。

(25) 法规编号71/2016年11月4日。

【气体排放】

(1) 法规编号352/90年11月9日——保护及控制空气质量规定。

(2) 条例编号286/93年3月12日——大气中二氧化硫、悬浮颗粒物、

二氧化氮、一氧化碳、铅等物质最高含量限制规定。

(3) 条例编号125/97年2月21日——对条例编号286/93年3月12日补充修改。

(4) 条例编号399/97年6月18日——对条例编号286/93年3月12日补充修改。

(5) 法规编号276/99年7月23日——空气质量管理规定，大气质量评估标准。

(6) 法规编号242/2001年8月31日，使用有机溶剂的规定。

(7) 法规编号178/2003年8月5日。

(8) 法规编号78/2004年4月3日、126/2006年7月3日——预防空气污染法律制度。

(9) 法规编号263/2005年3月17日。

(10) 法规编号85/2005年4月28日。

(11) 法规编号80/2006年1月23日。

(12) 法规编号181/2006年9月6日。

(13) 法规编号173/2008年8月26日，修订法规编号127/2013年8月30日，45-A/2013年10月29日。

(14) 法规编号675/2009年6月23日。

(15) 法规编号676/2009年6月23日。

(16) 法规编号677/2009年6月23日。

(17) 法规编号62/2009年8月21日。

(18) 法规编号102/2010年9月23日、43/2015 年3月27日、47/2017年5月10日——空气质量管理与评估法律制度。

(19) 法规编号: 38/2013年3月15日、42-A/2016年8月12日——温室气体排放权交易法律制度。

(20) 法规编号190-A/2018年7月2日。

【噪音污染】

(1) 法规编号292/2000年11月14日——噪音相关规定。

(2) 法规编号146/2006年7月31日——噪音评估和管理法。

(3) 法规编号9/2007年1月17日、278/2007年8月1日。

5.10.3 环保法律法规基本要点

葡萄牙在其《宪法》及环境保护基本法中确认了环境权。

在大气保护方面的规定主要遵守欧盟碳排放交易系统（EU ETS），基本规则包括排放配额、排放监测、核查和报告义务，以及退还排放配额所对应的金额。2013年8月30日颁布的第127/2013号法令综合污染防治法（IPPC）确立了工业排放许可证制度。

为实现经济脱碳的目标，鼓励使用污染较少的能源，葡萄牙政府于2020年12月4日发布第277/2020号法令，对二氧化碳排放量（通常称为“2021年碳税”）做出规定。如欲了解第277/2020号法令详情，请登录：https://www.ense-epe.pt/wp-content/uploads/2020/12/Taxa_Carbono_2021.pdf

5.10.4 环境影响评估法规

【相关法规】现行环境影响评估（EIA）相关法规如下：

- （1）法规编号11/87年4月7日，修订法规编号19/2014年4月14日。
- （2）法规编号59/99年12月17日。
- （3）法规编号330/2001年4月2日。
- （4）法规编号1102/2007年9月7日。
- （5）法规编号1067/2009年9月18日。
- （6）法规编号151-B/2013年10月31日，修订法规编号152-2017年12月11日。
- （7）法规编号179/2015年8月27日。

【需要进行环境评估的投资或工程】葡萄牙第69/2000和第197/2005法令规定，根据项目的位置和性质，凡是可能对环境产生影响的项目，都需进行环境影响评估（EIA）。对外资开展投资或承包工程的环评无特殊规定。

【申请环评需要准备的材料】环境影响评估报告主要包括项目简介、项目对环境造成污染的可能性的分析报告，以及其他非技术性总结报告等。如欲了解详情，请登录：

www.apambiente.pt/index.php?ref=17&subref=146&sub2ref=672

【环境影响评估的时限】葡萄牙环境影响评估共分为六个阶段，历时120 ~ 140个工作日不等。

【申请环评所需费用】根据项目的大小和性质，收取费用为1000 ~ 10000欧元。

负责机构：葡萄牙环境署

电话：00351-214 728 200

传真：00351-214 719 074

电邮：geral@apambiente.pt

网站：www.apambiente.pt

5.11 反对商业贿赂规定

2000年3月31日，葡萄牙批准经合组织（OECD）《关于打击国际商业交易中行贿外国公职人员行为的公约》，并在其刑法典框架内制定了针对

国际贸易和私营领域腐败犯罪的法律（Law 20/2008 of 21 April）。葡萄牙司法警察局负责对此类犯罪行为的调查。如欲了解详情，请登录：www.oecd.org/daf/anti-bribery/anti-briberyconvention/44424102.pdf

针对国际贸易和私营领域腐败犯罪的法律（法规编号20/2008年4月21日于2015年更新为30/2015年4月22日）确定了在国际贸易和私营领域腐败犯罪的刑事责任制度。该法规定，本人通过同意或批准的方式，给予或承诺给予官员、外国人、国际组织职员、外国办事处的所有者，或向第三方提供他们所掌握的信息，以获取国际贸易中的商业合同或其他不正当利益，应处以1~8年监禁。

私营部门工作人员主动实施或被动腐败的，可处1~8年有期徒刑，最高可处600日以下罚金（天数乘以每日罚金金额）。若是主动腐败，实施未遂也要受到惩罚。

对外企参与葡萄牙政党、政治活动的行为未作规定。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

在葡萄牙从事建筑工程行业，须取得由葡萄牙建筑和不动产协会（Institution for Construction and Real Estate）核准颁发的“项目承包商级别证书”。该证书在欧盟范围内有效，持有证书的企业有资格在所有欧盟成员国从事建筑施工。

非欧盟企业和个人不能直接申请葡萄牙建筑施工资质，葡语系国家的资质尚不能通用。为进入葡萄牙工程承包市场，中国企业可考虑与葡萄牙有资质的企业组建联合体，共同参与工程投标，也可择机收购葡萄牙具备建筑施工资质的企业。

葡萄牙私营项目的规模一般不大，由于文化差异和语言障碍，私营业主更愿意由熟知的本土企业或葡语国家企业承建。随着葡萄牙经济走出低谷，中国企业可重点关注政府主导的港口、铁路等大型项目，可考虑与本地企业建立合作关系，以组建联合体或分包形式进入葡萄牙市场。

根据葡萄牙的相关法律，允许自然人在当地开展工程承包，但要满足两个前提条件：一是该自然人必须是欧盟境内国家的合法居民；二是该自然人必须获得葡萄牙建筑和不动产协会颁发的许可执照。

5.12.2 禁止领域

葡萄牙对外国公司进入的项目领域没有限定，但外国公司承揽工程项目必须具备葡萄牙规定的行业资质。

5.12.3 招标方式

由葡萄牙政府、欧盟或国际组织出资兴建的公共项目，必须采用国际公开招标方式。特殊项目也可采用直接采购、有限国际招标等形式。私有业主则自主制定项目实施方式。

具体规定参见公共合同法典，法规编号18/2008年1月29日、214-G/2015年10月2日、33/2018年05月15日。

5.12.4 验收规定

葡萄牙关于工程建设和工程验收等的相关法规如下：

（1）法规编号220/2008年11月12日、法规编号224/2015年10月09日——城市楼宇一般规章。

（2）法规编号214-G/2015年10月2日——城市楼宇法律制度。

（3）法规编号118/2013年8月20日、251/2015年11月25日——建筑能源证书系统。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 知识产权保护的法律法规

【相关法规】在知识产权保护方面，葡萄牙公布并实施了以下法令：

（1）法规编号206/2006年10月27日，修订法规编号123/2011年12月29日，89/2017年8月21日。

（2）法规编号132/2007年4月27日。

（3）法规编号523/2007年4月30日。

（4）法规编号318/2007年9月26日。

（5）法规编号360/2007年11月2日。

（6）法规编号16/2008年4月1日。

（7）法规编号143/2008年7月25日。

（8）法规编号109/2009年9月15日。

（9）法规编号36/2003、46/2011年6月24日——工业产权法典。

（10）法规编号110/2018年12月10日。

【有效期限】通过支付相关费用，经正式注册的专利权等知识产权的有效期限分别为：

（1）自注册之日起，专利权有效期为20年。

（2）实用模型（Utility Models）有效期最长为10年。

（3）设计或模型（Designs/Models）有效期为5年，最长期限为25年。

（4）商标有效期为10年，可无限延期。

为推动网上注册申请的应用，葡萄牙推出网上办理手续费可优惠的政策：其中专利申请、商标注册和外观设计申请可优惠50%。

葡萄牙工业产权局（INPI）是负责在葡萄牙商标、工业产权专利注册的机构。网址：www.marcasepatentes.pt

2013年10月22日，中国国家知识产权局局长田力普与葡萄牙工业产权局主席莱昂诺尔·德琳达得共同签署《中葡专利审查高速路合作协议》（PPH）。该协议于2014年1月1日启动，2016年12月31日结束，之后可经双方书面一致同意后延长。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

葡萄牙法律规定，违反知识产权保护规章的行为，受法律制裁。产权拥有者可向以下任一机构提起诉讼：工业产权局（INPI）、经济与食品安全局（ASAE）、国家共和卫队海关大队（GNR）或公诉机关。起诉时，应提供知识产权注册证书等佐证材料（葡萄牙语或英语）。

仲裁机构也可提供相关服务，如欲了解详情，请登录：www.arbitrare.pt 除复杂案件外，一般侵权案件处理时限为最长6个月。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

葡萄牙负责商务纠纷的机构为司法部争端解决办公室（The Alternative Dispute Office）。葡萄牙政府鼓励用非司法途径来解决商务纠纷，如协商、调解、仲裁或和平法院。

当事人可提出国际仲裁来解决国际贸易争端。当事人双方可以协商选择适用的法律。如双方不指定适用哪国法律体系，可由仲裁员指定，通过一般法律法规，包括商法、国际商事合同通则等解决争端。仲裁只适用发生在葡萄牙领土的纠纷。

葡萄牙是《国际仲裁裁决公约》（1985年的纽约公约）的签署国，承认和执行在其他缔约国领土内做出的裁决。

和平法院法官具有司法管辖权，审理和裁决除家庭法、继承法和劳动法之外的争端。裁决具有约束力。

如果以上非司法途径未能解决争端，可以按法律程序提请诉讼。

葡萄牙企业与中国企业发生商务纠纷后，有时会向中国驻葡萄牙大使馆经商处寻求帮助。经商处一方面向中方企业了解情况，以促进双方的沟通协商，另一方面，推荐其联系中国国际贸易促进会下属的中国国际经济贸易仲裁委员会（CIETAC）或者律师，尽可能妥善解决纠纷。

6. 在葡萄牙开展投资合作的手续

在葡萄牙办理投资合作相关手续，需向当地律师和相关咨询机构寻求帮助，特别是争取获得葡萄牙投资促进机构——葡萄牙投资和贸易局（AICEP）的协助，也可与葡萄牙驻中国大使馆或中国驻葡萄牙使馆经商处联系。

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

【公司形式】葡萄牙最为常见的公司形式有：

- （1）个体经营公司，最低注册资本为1欧元（第33条法令/2011年3月27日）；
- （2）股份有限公司（上市公司），最低注册资本为5万欧元；
- （3）一人股份有限公司（单一股东）；
- （4）有限责任公司（至少2名股东）；
- （5）无限责任公司。

6.1.2 注册企业的受理机构

【企业注册主管部门】葡萄牙注册及公证局（Instituto dos registos e do notariado）

地址：Av. D. João II, n 1.8.01D, Edifício H, Campus de Justiça de Lisboa, Apartado 8295, 1803-001 Lisboa

电话：00351- 217 985 500

传真：00351- 217 817 693

网址：www.dgrn.mj.pt

【企业注册办事机构】葡萄牙企业注册中心（Centro de Formalidades de Empresas）

地址：Av. Columbano Bordalo Pinheiro, 861099 - 063 Lisboa

电话：00351-217232300

传真：00351-217232323

电邮：cfelisboaI@iapmei.pt

6.1.3 注册企业的主要程序

葡萄牙的企业注册方式有一站式注册、常规注册和网上注册等。

【一站式注册步骤】

第一步：在企业名称目录库中挑选企业名称，名称目录可在网站（www.empresanahora.mj.pt）查询。如果选择自定企业名称，则应事先向葡萄牙注册及公证局提交申请，经确认不存在重复或类似名称后，凭批准证书前去办理。

第二步：选择注册公司类别。

第三步：签署公司成立的法律文件。所有公司合伙人应携带身份证或护照、个人税务登记卡、公司地址及公司注册资金到场签署，现场发放公司章程、税号及福利号，随后由中心核发公司卡及企业注册证书。

第四步：交存股金。签字后5个工作日内，公司合伙人应将股金存入企业开户行账户。

第五步：办理税务登记，取得企业税务编码。

（1）填报企业开业申请书。在公司注册后15日内，凭会计师事务所审核的企业开业申请书办理税务登记。

（2）企业开业申请书须由所有合伙人签字。

第六步：办理社会保险，取得企业社保代码，可通过网络完成。

第七步：交纳一站式服务注册费用399.20欧元。

【常规注册步骤】如果企业选择自定企业名称、自立公司章程、自定法律文书等，则需要葡萄牙注册及公证局事先予以核准，并加以公证。其他手续与一站式程序相同，收取费用为455.20欧元。

【网上注册】自2006年7月开始，葡萄牙公民可以在网上申请办理企业注册，律师事务所及公证处也可办理，前提条件是申请人必须拥有数字身份识别码和验证码。网址：www.empresaonline.pt

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

葡萄牙工程项目招标公告定期公布在葡萄牙《共和日报》上，企业也可通过欧盟官方网站获取欧盟成员国公共项目招标公告。

6.2.2 招标投标

在规定截标日期前，投标文件可以通过挂号邮寄方式或亲自送至招标规定地点。

6.2.3 政府采购

作为欧盟早期成员国之一，葡萄牙于1996年首批加入《政府采购协定》。葡萄牙的政府采购遵循欧盟关于政府采购的整体法律框架。葡萄牙的政府采购相关法律主要是《公共合同法》（Public Contracts Code, Decree-Law

18/2008），该法自2008年7月30日起实施，将欧盟涉及政府采购的指令（2004/17/EC和2004/18/EC）融入其中，开启了葡萄牙政府采购的新阶段，使葡萄牙的政府采购在无纸化（电子化）、高效化、透明化等方面取得重要进展。葡萄牙所有中央机构、自治区及地方政府、公共机构、协会和基金会等单位的采购活动均受该法约束。此外，葡萄牙还有一系列关于政府采购监管、统计、门户网站、电子采购平台的法律法规，如《电子采购平台法》（Decree-Law 143-A/2008）、《国家政府采购系统法规》（Regulation 330/2009）等。

葡萄牙的政府采购主要包括商品服务以及公共工程两大类。其中商品服务类采购主要包括通讯、计算机、纸张文具、公务用车、汽车保险和燃油、清洁保安服务、差旅住宿等，这些采购主要以满足和维持政府日常工作运转为主要目的。公共工程类主要是指与公共服务相关的基础设施建设，以及城市公益性市政项目等，包括与公共服务相关的供水、供热、供气、供电等，与交通网络建设相关的道路、港口、机场建设，以及火车、电车、汽车采购等。

葡萄牙公共市场、房地产和建筑研究所（IMPAC）的数据显示，2019年葡萄牙的政府采购的总规模为84.95亿欧元，其中商品服务采购为57.62亿欧元，占比67.82%；公共工程采购为25.89亿欧元，占比30.48%。从项目数量看，2019年葡萄牙的政府采购项目共13.55万个，其中商品服务采购为12.39万个，占比91.45%，公共工程采购项目为1.1万个，占比8.14%。

【主管部门】葡萄牙政府采购的执行机构是公共行政共享服务局（Entity of Public Administration Shared Services）。该机构隶属于财政部，由原先的信息局（Institute of Information）、国家政府采购局（National Agency of Public Procurement）和公共行政共享管理局（Shared Management of Public Administration）合并而成，于2012年6月成立。该机构也是葡萄牙政府为执行紧缩措施，提高公共行政效率，合理利用财政资金的重要举措之一。除负责政府采购事务外，该机构还负责为中央政府其他部门提供统一的人员、信息化和财务管理服务。

【主要网站】葡萄牙政府规定，自2009年11月1日起，所有政府采购必须使用电子采购平台完成，从发布采购公告到最后签订合同，每个程序都必须通过这一平台进行。

葡萄牙政府采购电子平台主要有两类：一类是信息发布平台，主要包括政府采购门户网站（www.base.gov.pt）和政府官方公告网站（www.dre.pt），主要发布采购项目概况和授标情况。另一类是电子采购执行平台，由政府选定的八家网络服务公司提供网络平台，供采购方发布项目信息、收取电子标书等，供应商浏览项目信息、提交标书等。项目授标前的程序均通过上述网站完成，采购主体可任选八个平台中的一个，作为具体采购项目的

执行平台。八个平台的网址如下：

www.acingov.pt
www.anogov.com
comprasgov.forumb2b.com
www.compraspublicas.com
www2.compraspt.com
www.saphety.com/saphetygov
portugal.vortal.biz/vortalgov
www.tradeforum.pt/default.asp

6.2.4 许可手续

项目承包单位须获得“葡萄牙项目承包商级别证书”，并列入承包商官方目录后，才可在葡萄牙从事工程承包工作。

根据葡萄牙法律规定，参与葡萄牙所有私营项目、非国际公开竞争公共工程项目的建筑施工活动，必须以取得葡萄牙建筑与不动产管理局（INCI）颁发的资质证书为前提。葡萄牙法律同时又规定，只有属于欧盟经济区的企业或者个人具备申请葡萄牙建筑资质的资格。因此，中国企业不能以中国公司名义直接申请资质，只能采取在葡萄牙或欧盟经济区，以设立企业申请或者收购有资质企业等形式，进入葡萄牙工程承包市场。但是，如果参与光伏电站建设等鼓励项目，资质申请的资格范围可放宽至欧盟及WTO成员企业。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

葡萄牙工业产权局（Portuguese Institute of Industrial Property）是负责专利事务的主管部门。企业可向该机构申请专利，如欲了解详情，请登录工业产权局网站：www.marcasepatentes.pt

6.3.2 注册商标

在葡萄牙境内申请注册商标前，需事先查询葡萄牙工业产权局注册商标数据库（网址：www.marcasepatentes.pt），确认是否已存在类似商标。在欧盟范围内注册商标可登陆CTM数据库查询，在世界范围内注册，可链接至国际知识产权组织（WIPO）国际注册商标数据库查询。葡萄牙工业产权局客户服务中心可协助用户查询欲注册的商标是否已被注册，并出具证明文件，费用为27.05欧元。

经确认不存在类似注册商标后，申请人应填写M1、M2申请表格，并

签字，连同商标图案一并报至葡萄牙工业产权局，办理商标注册手续。商标被正式注册前，需在《葡萄牙工业产权简报》公示2个月，经确认无人提出异议后，方可正式注册。注册商标有效期为10年，经申请可以10年为周期续展。

在葡萄牙注册的商标仅在葡萄牙境内受到保护，如果在欧盟或世界范围内申请注册商标，可登陆以下网站查询。

欧盟知识产权委员会网址：www.oami.eu.int

国际知识产权组织网址：www.wipo.int

6.4 企业在葡萄牙报税的相关手续

6.4.1 报税时间

葡萄牙规定，企业报税截止日期为每年5月31日。

6.4.2 报税渠道

葡萄牙规定，企业报税需在网上完成。网址：www.dgci.gov.pt

6.4.3 报税手续

依据企业性质和经营规模大小，企业报税手续有所不同。

6.4.4 报税资料

葡萄牙规定，所有账目应由具备资格的会计师制作，报税所需提交的大多数文件可以直接在税务局网站上填报。根据公司种类不同，所需填报的表格不同：

【个体户（Empresário em Nome Individual e Trabalhadores Independentes）】

（1）年营业额低于149699欧元的个体户需要填报：

IVA trimestral，每季度核算一次的增值税；

IES（Informação Empresarial Simplificada），年度总结账；

IRS（modelo B），年度收入/支出报表（含年度销售额）。

（2）年营业额高于149699欧元的个体户需要填报：

IVA trimestral/mensal，每季度/每月核算一次的增值税；

IES（informação empresarial simplificada），年度总结账；

IRS（modelo C），年度收入/支出报表（modelo C，含年度购买/销售信息，即盈亏报表）；

Balancete流水账目；

Balanço个体户主名下的固定资产，包括厂房等不动产，以及汽车、办

公用具等其他资产；

Demonstração de resultado公司阶段性盈亏报表。

【公司(Pessoas colectivas)】包括单一股份有限公司(仅一个股东)、有限责任公司(至少两个股东)和股份有限公司,需要填报以下材料:

- (1) IVA mensal/trimestral, 每季度/每月核算一次的增值税;
- (2) IRC (modelo 22), 年度收入/支出报表;
- (3) IES (informação empresarial simplificada), 年度总结账;
- (4) Balancete, 流水账目;
- (5) Balanço, 公司名下固定资产, 包括厂房等不动产, 以及汽车、办公用具等其他资产;
- (6) Demonstração de resultado, 公司阶段性盈亏报表。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

葡萄牙负责外国人工作许可管理的部门是葡萄牙边境及外国人管理局, 归属葡萄牙内政部。

葡萄牙边境及外国人管理局(SEF-Serviço de Estrangeiros e Fronteiras)

联系方式:

地址: Av. António Augusto de Aguiar, 20.1069-119 LISBOA

电话: 00351-213585500

传真: 00351-213144053

电邮: dir.lisboa@sef.pt

网址: www.sef.pt

6.5.2 工作许可制度

外国人赴葡萄牙工作, 必须在入境前取得有效工作签证, 申请工作签证须附上葡萄牙就业及职业培训中心(Portuguese Employment and Professional Training Institute)和葡萄牙劳动检察院(Portuguese General Inspectorate for Labour)签署的批准文件, 工作许可有效期最长为一年。

【工作许可证种类】葡萄牙工作许可证分为四类:

- (1) 从事体育及娱乐业工作许可证;
- (2) 高新科技领域工作许可证;
- (3) 服务业专业人员工作许可证;
- (4) 普通工作许可证。

外国公司在葡萄牙设立分支机构, 其派出的人员可申请有效期为3个月、多次往返签证, 到期前可在葡萄牙当地申请办理延期, 准许最长延期

时间为1年。

6.5.3 申请程序

申请短期居留签证须填写签证申请表格，附上所需证明材料，在葡萄牙驻华使馆或总领馆办理短期居留签证。

【获取短期居留签证的条件】

- (1) 申请人不在从葡萄牙遣返之列，没有丧失公民权；
- (2) 不在申根签证体系限制入境之列；
- (3) 不在葡萄牙“外国人和边境管理体系”限制入境之列；
- (4) 具备法律认可的正常生活来源；
- (5) 持有有效的旅行证件（护照）；
- (6) 持有在外医疗和意外保险；
- (7) 持有回国机票。

6.5.4 提供材料

【申请签证需提供的资料】

- (1) 签证申请表格；
- (2) 护照（护照有效期应超出签证有效期3个月）；
- (3) 照片3张；
- (4) 无犯罪证明（适用于申请居留超过90天者）；
- (5) 健康证明或医保证明（适用于申请居留超过90天者）；
- (6) 居住条件证明；
- (7) 生活来源证明。

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻葡萄牙大使馆经商处

地址：Av.das Descobertas 8, 1400-092 Lisboa, Portugal

电话：00351-213041260

传真：00351-213014950

电邮：pt@mofcom.gov.cn

网址：pt.mofcom.gov.cn

6.6.2 葡萄牙中资企业协会

地址：Rua Duque de Palmeda, No.35, 35A e 37

1250-097, Lisboa, Portugal

6.6.3 葡萄牙驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区三里屯东5街8号

电话：010-65323497（翻译）/65324798（领事处）/65323242（大使秘书）/65323220

传真：010-65324637/65320284（领事处）

电邮：embport@public2.bta.net.cn

商务处电话：010-65320401

传真：010-65326746

电邮：aicep.pequim@portugalglobal.pt

网址：www.embaixadadeportugalempequim.com

葡萄牙驻上海总领事馆

地址：上海市威海路567号晶彩世纪大厦16C

领区：上海市、浙江省、江苏省、安徽省

电话：0086-2162886767

葡萄牙驻广州总领事馆

地址：广东省广州市天河区珠江西路5号广州国际金融中心3811号单

元

领区：广东省、海南省、湖南省、福建省及广西壮族自治区

电话：0086-20-87581621

传真：0086-20-37889330

葡萄牙驻澳门总领事馆

地址：Rua Pedro Nolasco da Silva, 45

领区：香港、澳门

电话：00853-283566660

葡萄牙对外投资贸易局在华机构北京办事处

电话：010-65320401/3/5/6

传真：010-65326746

电邮：aicep.beijing@portugalglobal.pt

葡萄牙对外投资贸易局在华机构上海办事处

电话：021-62886767/62886570

传真：021-62886571

电邮: aicep.shangai@portugalglobal.pt

6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号

电话: 010-64515042、64226273、64515043

传真: 010-64212175

电邮: guobiezhinan@mofcom.gov.cn

6.6.5 葡萄牙投资服务机构

葡中工商会: 1978年成立, 致力于促进葡中经贸关系的公益性组织, 旨在为促进两国经贸与机构合作搭建平台, 拥有超过200多名来自各个经济领域的会员与合作伙伴。

地址: Av. Da Liberdade, 227, 3, 1250-142 Lisboa, Portugal

电话: 00351-217934284

传真: 00351-217934316

电邮: geral@ccilc.pt

网址: www.ccilc.pt

葡萄牙工商会 (Associação Empresarial de Portugal, Câmara de Comércio e Indústria): 总部设在波尔图, 是葡萄牙全国性社团组织, 致力于为会员企业提供优质服务。

地址: Av. Dr. António Macedo, 4450-617 Leça da Palmeira, Portugal

电话: 00351-229981500/229981530

传真: 00351-229981616/229981617

电邮: aep@aeportugal.com

网址: www.aeportugal.pt

7. 中国企业在葡开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

葡萄牙对与中国开展投资合作完全持开放态度，欢迎并期待中国企业进一步加大对葡萄牙各领域，特别是金融、能源、铁路、港口、电动汽车、通信等战略行业的投资。

【法律方面注意事项】

作为发达的资本主义国家，葡萄牙与商业、投资相关的法律较为完善，市场自由度高，对外资的投资和经营限制很少。根据葡萄牙有关法律规定，在未获得由政府授予的特许经营权或其他许可的情况下，外国和葡萄牙本国企业均不得从事以下公共服务活动：一是分配、处理和收集饮用水，处理城市污水；收集和处理固体废物；二是铁路运输；三是海港运营；四是开采自然资源。此外，开展银行、保险等金融活动，以及电力生产、运输，电信，电视，广播，航空运输等活动，须严格遵守相关法律法规，接受监管。

葡萄牙将中国香港视为避税地，根据葡萄牙法律，在港注册的中资企业需要缴纳更高的房地产税（IMI）和房地产转移税（IMT）。

【经济方面注意事项】

受新冠肺炎疫情影响，2020年葡萄牙经济萎缩，旅游、纺织、汽车制造等主要经济支柱产业遭受重创，对外贸易和外国投资下降，失业人口增加，近年来逐年向好的经济发展势头中断。2021年初，葡萄牙政府的财政赤字加大、公债率仍居高位，不少企业负债较高、经营困难。葡萄牙政府制定了一系列短期和长期措施，以减轻疫情对经济的影响。但葡萄牙经济复苏的进程很大程度上取决于疫苗接种情况，群体免疫对于进一步放松防疫限制措施和增加国家之间交流至关重要。

【企业赴葡萄牙投资建议】

中国企业在葡萄牙投资经营应注意遵守当地法律法规，积极履行社会责任，树立中国企业良好形象，积极做好以下工作：

（1）充分核算税赋成本，有效控制工资成本

葡萄牙的税收体制比较复杂，企业的税收成本较高。中国投资者应认真了解当地税收规定，充分核算税赋成本，尽量选择在经济开发区投资建厂，以便获得相关税赋减免。

葡萄牙的工薪成本包括工资与社保基金两部分，即企业除了向员工支付实际工资外，还需向社保基金交纳社保费用。当地工会对工薪、社保基金等待遇要求较高，中国企业在葡萄牙投资，要了解当地关于工资和社保

基金的具体规定，认真核实工资成本。

在葡萄牙进行绿地投资，开展产能合作的中国企业还应充分了解葡萄牙对外籍劳务人员来葡萄牙工作的申请程序，提前与当地移民局和就业中心沟通，避免因工作许可或签证申请时间过长而影响项目工期。

（2）充分重视企业的知识产权战略，避免知识产权侵权

葡萄牙等西方发达国家在世界上享有的知识产权尤其是专利知识产权数量较多，其他国家的经营者容易被他们锁定为知识产权侵权案件的目标。将专利与贸易挂钩是葡萄牙等发达国家专利政策的一个突出特点。中国企业应高度关注西方国家运用知识产权或专利的侵权诉讼方式对中国企业的打压。

因此，中国企业应尽快建立并完善自己的知识产权战略体系，培养知识产权法方面的律师队伍。在开展对外贸易和投资合作时，委托当地专利代理机构或律师对有关专利进行查询，出具相关查询报告，避免产生侵权纠纷。

此外，在葡萄牙曾发生因进口货物报关价格过低，被葡萄牙海关扣留的事件。提醒对葡萄牙出口的企业，在报关时应确保合理的价格，避免出现上述情况，影响正常贸易。

7.2 对外承包工程

在葡萄牙开展工程承包要取得合法资质。企业只有获得“葡萄牙项目承包商级别证书”，并列入承包商官方目录后，才可在葡萄牙从事工程承包工作。根据葡萄牙法律规定，参与葡萄牙所有私营项目、非国际公开竞争公共工程项目的建筑施工活动，必须以取得葡萄牙建筑与不动产管理局（INCI）颁发的资质证书为前提。葡萄牙法律同时又规定，只有属于欧盟经济区的企业或者个人具备申请葡萄牙建筑资质的资格。因此，中国企业不能以中国公司名义直接申请资质，只能采取在葡萄牙或欧盟经济区，以设立企业申请或者收购有资质企业等形式，进入葡萄牙工程承包市场，这是中国企业在葡萄牙从事对外承包工程项目面临的最主要障碍。此外，葡萄牙作为欧盟成员国，在水、电、建筑等诸多领域采用欧盟标准和技术规范，中国企业对此须给予充分重视。

根据中资公司在葡萄牙执行项目的经验，有以下几点值得重视：严格审核分包商施工资质，从源头做好管控；严格遵守葡萄牙法律，承包合同须经律师审核，工作内容界定和职责划分须明确清晰，罚则部分内容应仔细审核；施工过程中要特别注意安全质量问题，分包商的安全责任同样会影响到承包商。此外，将项目部分收入用于进一步加强与本地服务供应商的合作，创造运营商、设备商、供应商等多方互利共赢的局面，更有利于

企业在葡萄牙长期可持续发展。

7.3 对外劳务合作

葡萄牙务工风险较低，很少出现“黑中介”问题。葡萄牙社会保障局是劳动援助机构（网址为：<https://www.seg-social.pt/inicio>），开设有保障专线：00351-210545400、00351-300502502。中方人员在葡萄牙工作应重点注意以下事项：

（1）在葡萄牙工作，中方人员必须取得合法的工作签证，严格按照合同规定履行义务，不允许参加任何当地政治组织和邪教组织。

（2）如果需将工资存入银行或汇回国内，一定要通过正规银行。不要轻易相信那些利息比较高的私人银行，避免受骗。

（3）作为中华人民共和国公民，在葡萄牙务工期间，国家会保护公民的合法权益，但是如果通过不正规途径到葡萄牙务工，或者在葡萄牙违法犯罪，权益很难得到保护。

7.4 防范投资合作风险

在葡萄牙开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，事前企业要特别注意调查、分析、评估相关风险；事中要做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益，例如，调查和评估项目或贸易客户及相关方的资信，分析和规避投资或承包工程国家的政治风险和商业风险，分析项目本身实施的可行性等。同时，要密切关注葡萄牙法律政策的调整变化，如有损害中资企业利益，可通过商协会、律师事务所及中国驻葡使馆等途径积极对外交涉，切实维护企业合法权益。

在葡萄牙的中资企业还要积极利用金融保险机构和其他专业风险管理机构的相关业务产品，保障自身利益，例如，贸易、投资、承包工程和劳务类的信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。建议中国企业在葡萄牙开展对外投资合作过程中，使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品，也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。其保险产品主要有短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造

成的经济损失提供风险保障。如欲了解相关服务，请登录：
www.sinosure.com.cn

如果未能有效规避风险，发生了损失，要根据具体情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由其定损核赔、补偿风险损失，相关企业协助信用保险机构追偿。

8. 中国企业在葡萄牙如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

(1) 适时参加政府组织的各种论坛和官方会议。

(2) 定期、不定期拜访相关政府部门。

(3) 通过中国驻葡萄牙大使馆经商处的引见，与葡萄牙的商会、经贸组织建立联系。

(4) 关心葡萄牙政府换届情况，了解政府的发展规划和施政方案，了解中央政府部门与地方政府有关职责。

案例：中国三峡集团、国家电网公司、复星集团、中国银行、海通银行、华为公司等投资葡萄牙的中国企业，在项目进行过程中，以及投资完成后，均与葡萄牙政府主管部门，如经济和数字转型部、财政部、外交部、央行、Aicep等保持密切接触，一方面可以获得葡萄牙政府的支持和认可，另一方面，通过建立直接联系，积极融入当地，为解决日后可能发生的问题及发掘潜在的合作机会做好铺垫。

8.2 妥善处理与工会的关系

在葡萄牙的中国企业要合理控制工薪成本，减少劳资摩擦，必须妥善处理与当地工会的关系。要严格遵守葡萄牙在雇佣、解聘、社保方面的规定，依法签订雇佣合同，按时发放员工工资。如果解除雇佣合同，必须按规定提前通知员工，并支付解聘补偿金。

在葡萄牙并购企业或新建企业时，要把当地工会作为重要的谈判对象，与其商谈工资待遇、增加工资和解雇员工的条件，并签署协议。遇有员工提出正当要求，要正确处理，尽量满足其合理要求。如果因工会提出不合理要求而发生罢工事件，要充分沟通，必要时寻求法律途径解决问题。

案例：中国三峡集团、国家电网公司、复星集团、海通银行、北控水务等投资葡萄牙的中国企业，坚持本地化经营，基本保留投资并购前原企业的管理层和员工，依靠他们做好有关工会的工作，保障了生产经营和用工等方面的顺利开展。

8.3 密切与当地居民的关系

投资葡萄牙的中国企业坚持本地化经营，依靠当地的管理层和员工，守法合规，用心经营，效益良好，为葡萄牙提供了三万多个就业机会，为当地的经济社会发展做出了积极贡献，树立了良好的中资企业形象，与当

地居民建立了友好关系，也积极传递了中国文化。

案例：华为葡萄牙公司重视密切与当地居民的关系，通过赞助民众体育健身活动，开展面向中小学生的科普教育活动，建立技术体验中心等方式，积极拉近与葡萄牙民众的距离。海通银行、国网公司等赞助中国驻葡萄牙使馆主办、华人华侨承办的“欢乐春节”大型活动，在里斯本等多个城市与葡萄牙市民共度春节，积极传播中国文化。三峡集团还赞助中国驻葡萄牙使馆主办的“中国大讲堂”活动，通过邀请国内知名专家来葡萄牙向当地社会各界宣讲中国改革开放成就和发展前景、“十三五”规划、“一带一路”倡议、中葡文化交流等内容，扩大葡萄牙的知华友华队伍。这些都有力提升了中国企业形象，促进了民心相通，取得了良好的社会成效。

8.4 尊重当地风俗习惯

入乡随俗，多方了解当地的风俗，尊重各种风俗习惯。尽量不谈论宗教等敏感话题，绝对不能拿宗教开玩笑。与葡萄牙人饮酒时，不要强行劝酒，以各人随意为宜。

8.5 依法保护生态环境

在签订的合同里，不能有任何可能损坏当地环境的条款。确保从国内进口的相关货物和产品符合ROHS等欧盟环境保护的标准。

企业对生产经营可能产生的废气废水和其他环保影响，要预先进行科学评估，选好解决方案，主动承担环境保护的社会责任。

案例：北控水务葡萄牙公司、360钢铁材料有限公司等在葡萄牙开展生产活动的中资企业均高度重视环境保护，在厂房、生产线、产品等设计过程中，严格执行葡萄牙环保规定，生产、施工过程严格执行环保要求，积极打造环境友好型企业。

8.6 承担必要的社会责任

作为中国企业，有责任自觉宣传维护中国的形象，积极履行社会责任。在工人雇佣、产品质量及安全、环保等方面了解当地法律，严格执行相关规定。远离贿赂，合法合规经营。增强安全生产意识，做好防范，避免安全生产事故发生。

案例：在葡萄牙的中资企业主动履行社会责任。在抗击新冠肺炎疫情时期，中国银行、国网公司、三峡集团、复星集团、海通证券、工商银行、中国建筑、贝森银行、静力公司等在中资企业向葡方捐赠大量防

疫物资，同心抗疫，共克时艰。此外，三峡集团赞助支持葡萄牙茉莉花合唱团赴华演出，设立三峡奖学金，支持葡萄牙学生赴中国留学，对推动两国文化交流起到积极作用。复星集团通过赞助中葡两国MBA学生的Fosun iLab项目，以及在葡萄牙开展欧洲创新创业大赛，积极促进中葡两国青年的交流合作。华为、海通等企业赞助科技文化交流活动。在葡萄牙的中资企业积极履行企业社会责任，树立了良好的中资企业形象。

中国三峡集团、国家电网公司、复星集团等中资企业投资入股葡萄牙企业后，保持了企业原有的管理团队和员工队伍的稳定，与政府和社会各方建立密切关系，企业顺利过渡，遵纪守法，合规经营，取得了良好的经济效益和社会效益，为当地发展经济和促进就业做出积极贡献，赢得葡萄牙社会各界的广泛赞誉。

8.7 懂得与媒体打交道

通过公关专家联系葡萄牙本地的公关公司，建立和媒体的关系。可通过在当地媒体刊登广告，提高企业知名度，还要与媒体建立良好的协作关系。企业对媒体合理的采访要求应予以配合与支持。善于利用当地媒体来宣传自己，有时比广告效果还好。

在葡萄牙的中资企业注意利用好当地媒体，为在当地开展业务创造良好的外部舆论环境。例如，利用新闻发布会、开业仪式、招待会等形式，邀请卢萨社、RTP、葡华报等当地主流媒体参加，向外界释放积极声音，也使葡萄牙新闻界和全社会增进对中国企业的了解，并能在适当的时候起到增信释疑的效果。

8.8 学会和执法人员打交道

企业应在当地聘请律师为常年法律顾问，一切司法方面的问题，由律师出面。

中方人员出门要随身携带身份证件，营业执照、纳税清单等资料要妥善存放。

遇到执法人员检查身份证件，中方人员应礼貌出示自己的证件。如果没有携带证件，也不要惧怕，要说明身份，写出联系电话，让企业派人说明。

8.9 传播中国传统文化

中葡两国文化交流源远流长。近年来，随着两国经济联系的加深，人

员往来的日益频繁，中国传统文化越来越受到葡萄牙民众的了解和喜爱。目前，已有五家孔子学院落户葡萄牙，越来越多的葡萄牙人对学习汉语和了解中国文化产生浓厚兴趣。

鉴于疫情形势，2021年1月21日，中国驻葡萄牙使馆与里斯本市政府共同举行2021年葡萄牙“欢乐春节”线上新闻发布会。春节期间，在里斯本街头悬挂象征勇气与希望的中国红灯笼。2021年葡萄牙“欢乐春节”活动已是该活动第八年在里斯本举办，活动于1月28日通过线上渠道向国内外展示播放。为庆祝2019年两国建交40周年，中葡两国2019年互办“文化节”，丰富多彩的中国文化节目在葡萄牙多地展演。此类活动进一步加深了葡萄牙民众对中国传统文化和艺术的了解和喜爱，积极促进了中国传统文化在葡萄牙的传播。

8.10 其他

在葡萄牙的中资企业应服从中国驻葡萄牙使馆经商处的指导，充分运用葡萄牙中资企业协会平台，加强沟通交流，团结协作，有序竞争，抱团出海，合作共赢，共同树立中资企业良好形象，努力实现经济效益和社会效益双丰收。

9. 中国企业/人员在葡萄牙如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

(1) 在开始启动投资合作之前, 可以从葡萄牙投资外贸促进局网站(网址: www.portugalglobal.pt) 获得关于投资合作的大量信息, 其中也包括劳动、税收等方面的法律条文。

(2) 公司开始运营后, 可以雇用一名法律顾问, 出于成本考虑, 可先采用兼职律师的形式, 所有与法律有关的手续和问题都可以通过顾问来解决。

9.2 寻求当地政府帮助

葡萄牙政府十分重视外国投资。中国企业在葡萄牙投资合作过程中, 要与所在地政府保持密切联系, 及时通报企业发展情况, 反映遇到的问题, 寻求当地政府的支持与帮助。

9.3 取得中国驻当地使(领)馆保护

中国企业在进入葡萄牙市场以前, 可向中国驻葡萄牙大使馆经商处征求意见。投资注册后, 按规定到使馆经商处报到备案, 并与经商处保持联络。

遇到问题及时与使馆取得联系, 争取使馆支持。在处理相关事宜时, 要服从使馆的领导和协调。

中国驻葡萄牙大使馆经商处:

地址: Av.das Descobertas 8, 1400-092 Lisboa, Portugal

电话: 00351-213041260

传真: 00351-213014950

电邮: pt@mofcom.gov.cn

网址: pt.mofcom.gov.cn

中国驻葡萄牙大使馆网址: pt.china-embassy.org/chn/

9.4 建立并启动应急预案

在国外可能遇到的紧急情况有: 重大生产事故、重大疾病、重要物品遗失、遭遇盗抢、自然灾害等。为建立各种突发事件的应急预案, 应该首先依照具体情况提前搜集好相关信息, 如附近医院的地址及电话, 火警、交通事故等报警电话号码, 并结合安全生产制度及长期在葡萄牙生产生活的经验,

拟定各种紧急情况发生后的处理流程和责任制度，即应急预案。该预案应向所有员工进行宣传贯彻，明确责任，警钟长鸣。可在宿舍、办公室等地方张贴，把应急电话制作成小卡片让大家随身携带。

9.5 其他应对措施

发生紧急情况时，除及时与葡萄牙有关方面联系外，还应立即报告中国驻葡萄牙使馆和企业国内总部，也可向葡萄牙中资企业协会及当地的一些华人商会和社团寻求帮助。

新冠肺炎疫情期间，在葡萄牙的中国公民如出现症状可通过以下方式寻求帮助。

葡萄牙国家卫生署24小时咨询电话（SNS24）：00351-808242424；

中国驻葡萄牙使馆24小时领事保护与协助应急电话：00351-963355431；

外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心电话：0086-10-12308或0086-10-59913991。

10. 在葡萄牙应对新冠肺炎疫情

10.1 新冠肺炎疫情现状

【感染和疫苗接种情况】

根据世界卫生组织统计数据,截至2021年12月30日,葡萄牙累计确诊病例1,303,291例,累计死亡病例18,909例;过去7日新增确诊病例69,683例,新增死亡病例97例;每百人接种疫苗185.00剂次,完全接种率为82.18%。

【中葡合作抗疫】

新冠肺炎疫情发生以来,面对疫情,中葡同心共济、携手合作,共克时艰。在中方抗击疫情的关键时刻,中方得到来自葡方和葡萄牙社会各界的诚挚慰问和坚定支持,体现出两国人民真诚友好的情谊。葡方积极评价并坚定理解支持中方为应对疫情所做的努力,高度赞赏中方同国际社会密切合作,共同抗击疫情。中方在葡萄牙投资的葡萄牙电力公司(EDP)、葡萄牙国家能源公司(REN)、葡萄牙光明医院集团等企业和机构向中方捐赠医护物资,在葡萄牙的中资企业还组织捐款支援湖北抗疫。葡萄牙疫情暴发后,中方对葡方的处境和困难感同身受,除及时向葡方抗击疫情提供防控和诊疗方案、分享抗疫经验外,还积极为葡方抗击疫情提供物资支持,为葡方在中国采购最急需的医用呼吸机等医疗物资提供大力协助和充分便利。患难见真情,中葡两国人民之间的信任和友谊在共同抗击疫情的过程中愈显深厚和珍贵。

【疫情导致的经济损失】

新冠疫情致葡萄牙经济向好的势头中断。2020年葡萄牙国内生产总值为2027.32亿欧元,下降7.6%,中断了自2015年以来连年正增长的向好势头,下降幅度高于欧盟-6.4%的平均水平,略低于欧元区-8.6%的平均水平。2020年第一、第二、第三产业增加值占总增加值的比重分别为2.26%、21.97%、75.77%。

(1) 支柱产业遭受重创。受疫情影响,2020年葡萄牙国际旅游收入为77.53亿欧元,较2019年历史最高值减少约105亿欧元,降幅达57.6%。纸浆出口26.62亿欧元,减少12.9%;鞋类产品出口14.94亿欧元,下降16.3%,创史上最大跌幅记录;纺织服装出口46.43亿欧元,较2019年减少5.72亿欧元,为五年来最低;汽车总产量下降23.6%,总销量下降33.9%,出口量下降23.1%。

(2) 对外贸易和吸收外资下降。2020年,葡萄牙货物贸易进出口总额为1215.47亿欧元,同比下降13.07%。其中,出口减少10.23%,进口减少13.26%。服务贸易总额为361.71亿欧元,同比下降32.4%。其中,出口下降37.2%,进口下降22.6%。当年葡萄牙吸收外国直接投资55.36亿欧元,同比下降48.7%。2020年底,葡萄牙吸收外资存量为1495.86亿欧元,仅增长1.6%,

远低于2019年6.78%的增幅。

(3) 就业形势依然严峻。2020年,葡萄牙各季度失业率分别为6.7%、5.6%、7.8%、7.1%。其中,第三季度失业率飙升2.2个百分点,第四季度未见显著改善。截至2020年底,葡萄牙登记失业人口为37.32万,较2019年底增加2.08万人。

(4) 财政赤字加大,公债率攀升。2020年,葡萄牙政府财政支出增加1.8%,收入下降4%,全年财政赤字103.2亿欧元,财政赤字率为6.3%,虽优于葡萄牙政府7.3%的预期,但较2019年的财政盈余而言,是不小的倒退。

为弥补财政亏空和支持抗疫,葡萄牙政府于2020年先后九次发行总计512.45亿欧元国债,至2020年底公债总额达到2704.08亿欧元,创历史新高,占GDP比重上升至133.7%,比2019年底高出16.5个百分点。

【在葡中资企业受到的影响】

随着疫情在葡萄牙以及欧洲国家蔓延,中资企业受到不同程度影响。一是在疫情防控措施下,企业商务人员往来和社会活动严格受控,出差考察受到影响,尽管通过视频会议等远程方式进行合作洽谈,但部分重大项目的推进仍受到制约。二是处于疫情“警戒状态”的城市,葡方关闭了部分公共服务机构,强制要求远程办公,在一定程度上影响了企业运行。三是疫情严重冲击了葡萄牙的实体经济,造成金融市场动荡,一定程度上影响了在葡萄牙的中资金融企业的经营和发展。

10.2 疫情防控措施

【出入境限制措施】

葡萄牙财政部2021年6月16日发布公告表示,自6月15日至27日,除欧盟国家、申根区国家、英国、美国和欧洲理事会2020/912号文件中规定的相关国家(阿尔及利亚、澳大利亚、加拿大、格鲁吉亚、日本、黑山、摩洛哥、新西兰、卢旺达、塞尔维亚、韩国、泰国、突尼斯、乌拉圭、中国,中国适用对等原则)外,自其他国家或地区抵葡旅客仅限因工作、学习、家庭团聚、就医或人道主义等必要事由入境。其中,自南非、巴西、印度和尼泊尔抵葡旅客需在入境后,在住所或葡萄牙卫生部门指定居所接受14天隔离观察。

2021年6月9日,欧洲议会通过设立欧盟数字绿色证书(即“疫苗护照”)议案,已接种新冠肺炎疫苗、已从新冠肺炎中康复,或新冠肺炎检测结果为阴性的欧盟公民可申请。自2021年7月1日起,一般情况下持数字绿色证书者在欧盟国家旅行将不再面临限制,无需再次接受检验或隔离,但欧盟各国仍保留对入境旅行者采取入境检测等限制措施的权力。

2021年6月24日,葡萄牙政府通过法令,规定在葡萄牙法律系统中监管欧盟新冠数字绿色证书的使用。自2021年7月1日起,葡萄牙民众可以使用该

证书进行国际旅行,或者参加需要出示新冠病毒检测阴性证明的活动,如婚礼、500人以上的室内大型活动,或1000人以上的室外大型活动等。葡萄牙政府在公告中指出,欧盟数字绿色证书可用于海陆空交通,参与文体活动、公司及家庭活动等。

葡萄牙和西班牙之间的陆地边界交通管制已于2021年4月30日结束,两国间恢复人员通行自由,无需提交新冠病毒检测阴性证明。目前,海上乘客和船员允许在葡萄牙大陆领土内的港口登船、抵港和离岸,但出发地或目的地是仅限必要事由入境的国家除外。

【国内限制措施】

2021年6月24日,葡萄牙政府部长理事会召开特别会议,鉴于葡萄牙疫情有所反弹,政府此前制定的第二阶段解封计划(拟于6月28日生效)将推迟实行。目前,葡萄牙全国有19个市处于警戒状态,新增里斯本、阿尔布费拉、塞辛布拉三市。卫生部门将强制要求这些地区采取远程办公,餐饮场所工作日于22时30分前关门,而且周末及假日于15时30分前停止营业。里斯本大区周末禁止跨城区流动政策将继续延长,但不限制持有核酸阴性证明或欧盟数字绿色证书者出行。2021年6月9日,葡萄牙议会批准将露天环境强制佩戴口罩的法令再延长90天,直至9月中旬。

10.3 后疫情时期经济政策

(1) 欧盟复苏和弹性机制

为应对新冠肺炎疫情造成的经济和社会危机,欧盟于2020年7月推出总规模逾1.8万亿欧元的一揽子经济复苏计划。除1.074万亿欧元长期预算(2021—2027年)外,还包括7500亿欧元恢复基金。其中,复苏和弹性机制将为成员国经济复苏的前几年提供6725亿欧元,并依据各国制定的包含各类投资项目和改革内容的复苏和弹性计划,以贷款和赠款形式分配给成员国政府。

(2) 《葡萄牙复苏和弹性计划》

2021年6月16日,欧盟批准葡萄牙《复苏和弹性计划》(以下简称《计划》)。《计划》包括36项改革、77项投资,涉及资金166.43亿欧元。其中139.44亿欧元为赠款、26.99亿欧元为贷款,将用于复苏和弹性社会领域、应对气候变化领域和数字化转型领域的投资。

在复苏和弹性社会领域,重点涵盖住房、创新、基础设施建设、技能培训等九个方面,具体包括投资项目43个,涉及改革和创新措施21项,投资资金约占总资金的61%。主要举措包括:一是为所有卫生中心配备急救、应急设备,包括除颤仪、体征监测仪等;二是为2.6万个家庭提供住房;三是扩大对儿童、老年人、残疾人等弱势群体的保障网络覆盖,在2.8万个社

会场所配备相应设施设备；四是在2023年第四季度前将全国最低工资标准提高至750欧元/月；五是支持创造3万个长期就业机会；六是新增1.5万个工作岗位；七是在科学、技术、工程、人文和数学等领域为2万名学生提供高等教育机会等。

在应对气候变化领域，要推动能源脱碳转型，加快推广清洁能源和可再生能源，发展循环经济，提高能源效率，减少能源贫困现象。具体包括投资项目14个，涉及改革和创新举措八项，投资资金占总资金的21%。主要举措包括：一是采购包括325辆清洁能源公共汽车和4艘内河航线船只等在内的清洁能源公共交通工具，并安装相应的充电桩、供应站等；二是为10万个能源贫困家庭提供能源解决方案；三是将公共部门的一次能源消耗降低40%等。

在数字转型领域，具体包括投资项目18个，涉及改革和创新措施七项，投资资金约占总资金的18%。主要措施包括：一是为在校学生和教室配备21.5万台个人计算机；二是通过个人培训计划和线上培训等多种渠道为80万人提供数字技能培训；三是推动企业数字转型，对3万家中小企业、3.6万名企业员工提供技术支持、培训；四是推动公共部门，特别是卫生、社会保障、金融和司法部门数字转型，提高公共服务便利化程度，降低民众和企业所需人力、时间和资金成本；五是焕发公共部门活力和提高人力资源水平。

（3）《2021年国家预算案》

2020年12月30日，葡萄牙《2021年国家预算案》正式生效。政府指出，将努力做好各项工作，为经济复苏创造条件，预算案重点围绕抗击疫情编制，其优先事项包括：一是抗击疫情，政府将为国家医疗和卫生体系增加拨款、增聘医护人员、采购医疗设备等。二是提高居民收入、改善民生。自2021年起上调最低工资标准、养老金金额等，将失业救济金延长6个月，并上调最低金额等。三是保障就业和促进经济复苏，延长暂时中止劳动合同机制和企业暂缓偿还贷款政策持续时间，将政府公共投资支出增加23%，并使之在经济复苏过程中发挥决定性作用等。

（4）《2030年国际化计划》

2021年2月26日，葡萄牙政府批准通过《2030年国际化计划》，旨在整合公私资源，推动国民经济精准定位国际市场，从而进一步吸引外资、扩大对外投资，改善就业，促进经济增长，增强葡萄牙国家凝聚力。其主要措施包括：一是广泛收集、妥善处理、积极分享市场和商业信息，做好信息研判，并引导经济向国际化方向发展；二是做好人才培养和相关资格认证；三是开发新的金融工具，特别是融资工具，为企业的国际化发展保驾护航；四是整合公私资源，促进公私结合，引导企业开放、多样化发展；五是提高葡萄牙企业海外形象，增强国家和企业的知名度与竞争力等。

10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策

(1)自新冠肺炎疫情发生以来,葡萄牙政府出台多项财税、金融措施,稳定企业生产和经营。政策措施对不同行业有所区分,外商投资企业和葡萄牙本国企业享受同等权利。2020年12月10日,国务部长兼经济和数字转型部部长维埃拉宣布政府新一轮企业扶持政策:

一是Apoiar.pt计划将对2019年底有负债的企业开放申请,前提是其证明具有偿还债务的能力。据悉,Apoiar.pt计划包含7.5亿欧元无偿帮扶资金,旨在为受疫情影响较为严重的行业的小微企业提供支持。原申请条件是2020年前9个月营业收入较2019年同比下降25%以上,2019年底未负债,而且在税务和社会保障部门无不良信用记录。

二是受疫情影响严重的大型企业将获得总额为7.5亿欧元的信贷额度,每个企业最高限额为1000万欧元。

三是出口生产企业将获得总额为10.5亿欧元的信贷支持,每个公司每人最多可获得4000欧元信贷额度,其中20%的额度将转为无偿补贴。此项支持可延伸至旅游业企业。

四是2021年上半年将拨款3亿欧元对商业机构进行租金补助。与2019年相比,营业收入下降25%~40%的企业将有权获得30%的租金支持,每月最高限额为1200欧元;营业收入损失超过40%的企业最高可获得其50%的租金支持,每月最高限额为2000欧元。自2021年1月开始,企业可在Apoiar.pt平台申请,申请获批后,补助将在2021年第一季度和第二季度分两部分到位。此外,葡萄牙国会在2021年国家预算范围内,批准对购物中心的同等租金补助措施,并在2021年第一季度生效。目前,葡萄牙实行商业租金拖欠特殊制度规定,2020年的分期付款可从2021年1月起,分两年支付;政府共计拨款1亿欧元,向因疫情影响无法支付款项的租户提供信贷支持,贷款可在五年内偿还。自2020年3月以来已经关闭的商业机构,如酒吧和俱乐部,将有更多时间支付逾期租金,涉及2020年和2021年的款项可从2022年1月起分两年支付,同时可将其租赁合同期限延长至企业关闭。

2021年1~4月,葡萄牙政府向企业提供的无偿援助资金已达15.88亿欧元,超过2020年全年帮扶金额,是2021年预算案中该项支出的两倍。帮扶资金主要来源包括Apoiar.pt计划(7.81亿欧元)、Lay-off暂时中止劳动合同机制(3.37亿欧元)以及渐进式复苏机制(3.15亿欧元)等。

(2)受疫情影响,2020年以来,葡萄牙政府在政策层面对经济的支持举措主要集中在复苏制造业、旅游业,保障和促进就业等方面,在针对外商投资企业抗疫专项支持措施方面略显薄弱。2020年8月,葡萄牙政府颁布《葡萄牙侨民投资支持计划》(PNAID),旨在吸引海外侨民回国兴业投资。具体支持措施包括为侨民投资项目提供特殊补贴,提高贷款额度,为侨民投资

者提供政策指导，为其学历认证、参加葡萄牙商会提供便利程序，提高葡萄牙当地大学对侨民录取比例等多项内容。

（3）葡萄牙疫情暴发以来涉及投资合作业务的重大事件

2020年1月，国际调查记者联盟公布“罗安达泄密”调查，指控葡萄牙能源企业Efacec前大股东多斯桑托斯（Isabel dos Santos）利用盗版文件掏空安哥拉国库。随后，葡萄牙法官冻结多斯桑托斯在葡萄牙投资的几家公司（包括Efacec）账户和部分资产。2020年7月2日，葡萄牙政府批准将Efacec股份的71.73%收归国有，12月10日批准将Efacec公司私有化。2020年，Efacec公司的收入为2.2亿欧元，较上年减少37.6%，拥有2350名员工。

2020年12月21日，葡萄牙政府发布文件表示，将优先考虑有助于增强该公司经济金融能力的投标书，也将考虑财务能力、每股价格、企业信誉、技术和管理经验等标准。同时，葡萄牙政府“出于公共利益考虑，保留在最终决定之前中止或取消私有化过程”的权力和“不接受任何建议”的权力，潜在投标人无权因此提出赔偿要求。

2021年5月6日，葡萄牙部长理事会通过决议，将参与Efacec私有化的企业数量由之前的10家缩减为五家，进入投标“短名单”的企业包括三家外国企业（中国正泰电器、埃及Elsewedy、西班牙Iberdrola）和两家葡本土企业（DST和Sodecia）。葡萄牙经济和数字转型部部长维埃拉表示，政府在选择Efacec收购方过程中，将重点考量投标企业能否确保Efacec发展战略自主，是否有益于葡萄牙工业和经济发展，以及投标企业可在推动Efacec资本化进程、提升Efacec运营价值方面做出贡献的多寡等因素。葡萄牙政府将对参与投标的企业进行详细评估，慎重选取中标方，将于2021年底前完成私有化进程。2021年4月7日，欧盟竞争总司批准中国交建入股葡萄牙最大建筑企业莫塔公司（Mota-Engil），并且不对该交易施加额外限制条件。

10.5 对中资企业的特别提示

相关建议：一是企业要进一步强化防控措施，完善应急预案，严格执行国内关于防控的相关要求，遵从葡萄牙当地有关建议，力保在葡萄牙中资企业人员安全健康；二是积极运用远程办公和网络服务等新型方式，努力保持企业的正常运行；三是进一步在全国及全球合理规划布局供应链、产业链，减少部分地区因新冠肺炎疫情暴发、地质灾害、动乱战乱等带来的冲击；四是加强疫情防控国际合作，为当地抗疫贡献力量，积极履行企业社会责任，树立中资企业良好形象。

附录1 葡萄牙政府部门和相关机构一览表

- (1) 葡萄牙经济和数字转型部, 网址:
www.portugal.gov.pt/pt/gc22/area-de-governo/economia-transicao-digital
- (2) 葡萄牙投资外贸局, 网址: www.portugalglobal.pt
- (3) 葡萄牙海关和税务局, 网址:
www.portaldasfinancas.gov.pt/at/html/index.html
- (4) 葡萄牙移民局, 网址: www.sef.pt
- (5) 葡萄牙统计局, 网址: www.ine.pt
- (6) 葡萄牙中央银行, 网址: www.bportugal.pt
- (7) 葡萄牙外交部, 网址: www.mne.gov.pt
- (8) 葡萄牙驻华使馆, 网址:
pequim.embaixadaportugal.mne.gov.pt/zh/
- (9) 葡萄牙劳工、团结和社会保障部, 网址:
www.portugal.gov.pt/pt/gc21/area-de-governo/trabalho-solidariedade-e-seguranca-social
- (10) 葡萄牙环境和气候行动部, 网址:
www.portugal.gov.pt/pt/gc22/area-de-governo/ambiente-e-acao-climatica
- (11) 葡萄牙农业部, 网址:
www.portugal.gov.pt/pt/gc22/area-de-governo/agricultura
- (12) 葡萄牙基础设施和住房部, 网址:
www.portugal.gov.pt/pt/gc22/area-de-governo/infraestruturas-e-habitacao
- (13) 葡萄牙卫生部, 网址:
www.portugal.gov.pt/pt/gc22/area-de-governo/saude
- (14) 葡萄牙海洋部, 网址:
www.portugal.gov.pt/pt/gc22/area-de-governo/mar
- (15) 葡萄牙计划部, 网址:
www.portugal.gov.pt/pt/gc22/area-de-governo/planeamento
- (16) 葡萄牙文化部, 网址:
www.portugal.gov.pt/pt/gc22/area-de-governo/cultura
- (17) 葡萄牙国家现代化和公共行政管理部, 网址:
www.portugal.gov.pt/pt/gc22/area-de-governo/modernizacao-do-estado-e-da-administracao-publica

- (18) 葡萄牙司法部, 网址:
www.portugal.gov.pt/pt/gc22/area-de-governo/justica
- (19) 葡萄牙内政部, 网址:
www.portugal.gov.pt/pt/gc22/comunicacao/noticia?i=portugal-entre-os-cinco-paises-mais-seguros-do-mundo
- (20) 葡萄牙科技高教部, 网址:
www.portugal.gov.pt/pt/gc22/area-de-governo/ciencia-tecnologia-e-ensino-superior
- (21) 葡萄牙教育部, 网址:
www.portugal.gov.pt/pt/gc22/area-de-governo/educacao
- (22) 葡萄牙部长理事会, 网址:
www.portugal.gov.pt/pt/gc22/area-de-governo/presidencia
- (23) 葡萄牙国防部, 网址:
www.portugal.gov.pt/pt/gc22/area-de-governo/defesa-nacional
- (24) 国土融合部, 网址:
www.portugal.gov.pt/pt/gc22/area-de-governo/coesao-territorial
- (25) 葡萄牙官方公报, 网址: www.dre.pt

附录2 葡萄牙中资华人商会及中资企业名录

【中资商会】葡萄牙中资企业协会

地址：Rua Duque de Palmeda, No.35, 35A e 37
1250-097, Lisboa, Portugal

【华人社团】主要有葡萄牙中华总商会、葡萄牙华侨华人总会、葡萄牙华人工商联合总会、葡萄牙华商会、葡萄牙华人联合总会、欧洲浙商总会、葡萄牙华人企业联合会、葡萄牙中国侨商会、葡中经济文化促进协会、葡萄牙福建侨商会等。

葡萄牙中华总商会

地址：Calcada Rio 53-lj 1, 1495-115, Alges
电话：00351-214121696,
电邮：acilc.pt@gmail.com

【中资企业】主要包括：中国长江三峡集团公司、国家电网有限公司、华为技术有限公司、中国银行、中国工商银行、国家开发银行、复星集团有限公司、海通证券股份有限公司、亿凯迪国际集团公司、北控水务集团有限公司、成都老房子餐饮管理有限公司、北京贝森投资控股有限公司、江苏亨通集团有限公司、北京首都航空有限公司、中国水产有限公司、中国建筑集团有限公司、中国天楹股份有限公司、中粮集团有限公司、浙江未来资产管理有限公司、青岛静力工程股份有限公司、中国建材国际工程集团有限公司等。

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《葡萄牙》，对中资企业，尤其是中小企业到葡萄牙开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中资企业到葡萄牙开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进葡萄牙的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻葡萄牙大使馆经商处编写，参加具体更新撰写工作的人员分别为：夏晓玲（参赞）、庄珮霖（二秘）、夏谦（三秘）、于倩（三秘）、宋励（随员）。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写过程中，我们参阅了中国商务部、外交部和葡萄牙统计局、葡萄牙税务局、葡萄牙投资和对外贸易局、葡萄牙政府官网、葡萄牙央行、欧盟统计局、葡萄牙葡萄酒、橄榄油、软木、汽车、制鞋等行业协会的公开信息，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并表谢意。不当之处，欢迎批评指正。

编者著
2021年12月